13 декабря 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края «Об установлении мест на территориях муниципальных образований Забайкальского края, отправление из которых одного и того же транспортного  
средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа  
по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об установлении мест на территориях муниципальных образований Забайкальского края, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство территориального развития Забайкальского края.

Проект постановления разработан в целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок на территории Забайкальского края.

Проект постановления подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ), Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по заказам (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается установить в городском округе «Город Чита» и муниципальных образованиях Забайкальского края места, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается (далее – запрещенные места отправления).

В частности, в муниципальных образованиях Забайкальского края, за исключением городского округа «Город Чита», предлагается установить следующие запрещенные места отправления:

* территории автовокзалов, автостанций, от которых осуществляется отправление автобусов по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее – регулярные перевозки), а также прилегающие к ним территории в радиусе 0,5 километра от границ территорий автовокзалов, автостанций;
* площадки для отстоя и разворота автобусов, расположенные на начальных и конечных остановочных пунктах маршрутов регулярных перевозок;
* начальные, конечные и промежуточные остановочные пункты маршрутов регулярных перевозок.

В городском округе «Город Чита» к запрещенным местам отправления отнесены:

* территории автовокзалов, автостанций, от которых осуществляется отправление автобусов по маршрутам регулярных перевозок, а также прилегающие к ним территории в радиусе 0,5 километра от границ территорий автовокзалов, автостанций;
* площадки для отстоя и разворота автобусов, расположенные на начальных и конечных остановочных пунктах маршрутов регулярных перевозок;
* начальные, конечные и промежуточные остановочные пункты маршрутов регулярных перевозок;
* все полосы дорожного движения от железнодорожного вокзала до Кафедрального собора Казанской иконы Божьей Матери от улицы Бутина до улицы Ленинградкая;
* перекрёсток улиц Петровской и Ленинградской;
* участок улицы Амурская от пересечения с улицей Профсоюзная до улицы Кастринская с прилегающими территориями.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 259-ФЗ перевозки пассажиров и багажа подразделяются на регулярные перевозки, перевозки по заказам и перевозки легковыми такси.

Регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются субъектами предпринимательской деятельности на основании публичного договора перевозки пассажиров по маршруту регулярных перевозок. Перевозки осуществляются в соответствии с выданными свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданными по результатам открытого конкурса. При проведении открытых конкурсов предъявляются жесткие критерии отбора к субъектам предпринимательской деятельности, а также к транспортным средствам.

Согласно статье 27 Федерального закона № 259-ФЗ Перевозка пассажиров и багажа по заказу осуществляется транспортным средством, предоставленным на основании договора фрахтования, заключенного в письменной форме.

Таким образом, перевозки пассажиров по заказу – это разовые перевозки пассажиров, которые могут осуществляться в целях проведения экскурсии или иных мероприятий, не связанных с регулярными перевозками по утвержденным маршрутам. К перевозкам по заказу, не предъявляются жесткие требования, предъявляемые к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки, и соответственно отслеживать перевозки по заказам и их легальность сложнее.

Разработчик проекта постановления раскрывает следующие проблемные ситуации, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование:

* создается недобросовестная конкуренция в отношении легальных перевозчиков когда субъекты предпринимательской деятельности под видом перевозок по заказам фактически дублируют маршрут регулярных перевозок;
* отсутствие налоговых поступлений в бюджет края, поскольку водители дублирующих маршрутов или маршрутов по заказу не регистрируются в налоговых органах в качестве индивидуальных предпринимателей и соответственно не отчисляют налог со своей деятельности;
* снижение уровня безопасности дорожного движения, увеличение количества дорожно-транспортных происшествий с тяжелыми последствиями, поскольку не соблюдаются требования, предъявляемые к перевозчикам и транспортным средствам, осуществляющим пассажирские перевозки автомобильным транспортом.

Правовая основа разработанного проекта постановления устанавливается частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ, в соответствии с которой нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации допускается установление мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В проекте постановления в сноске к таблице о запрещенных местах неверно указана дата Постановления Правительства Российской Федерации «О правилах дорожного движения» утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 (далее - Постановление Правительства Российской Федерации № 1090).

По проекту постановления с 30 октября по 27 ноября 2018 года проводились публичные консультации, по итогам которых поступили следующие замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей и его рабочего аппарата:

1. Предлагается из пунктов 3 строк 1 и 2 Приложения к проекту постановления исключить слова «и промежуточные». Поскольку термин «промежуточный остановочный пункт» не раскрыт в федеральном законодательстве (Федеральный закон № 259-ФЗ, Федеральный закон № 220-ФЗ), а также в связи с неразвитостью инфраструктуры автодорожного сервиса в Забайкальском крае. На автомобильных дорогах практически все места, специально оборудованные для посадки высадки пассажиров и ожидания транспортных средств, являются промежуточными остановочными пунктами маршрутов регулярных перевозок. Другие специально оборудованные под указанные цели места попросту отсутствуют. Подход предлагаемый проектом постановления может привести к нарушению прав пассажиров на безопасность перевозок и ограничить права субъектов предпринимательской деятельности.
2. Норма пункта 4 Приложения к проекту постановления подлежит уточнению. Возможно, разработчик проекта постановления имел ввиду квартал от железнодорожного вокзала, ограниченный ул. Бутина и ул. Ленинградской до пересечения с ул. Амурской. Предлагаем уточнить формулировку нормы с целью исключения двоякого толкования.
3. Подлежит уточнению норма пункта 5 строки 2 Приложения к проекту постановления. Так, согласно пункту 1.2. Постановления Правительства Российской Федерации № 1090, перекресток – место пересечения, примыкания или разветвления дорог на одном уровне, ограниченное воображаемыми линиями, соединяющими соответственно противоположные, наиболее удаленные от центра перекрестка начала закруглений проезжих частей. Не считаются перекрестками выезды с прилегающих территорий. В рассматриваемом случае не представляется возможным определить место, на котором запрещена остановка. Если разработчик проекта постановления имеет ввиду территорию ул. Ленинградской до пересечения с ул. Петровской, справа от железнодорожного вокзала, тогда, возможно, эта территория отнесена к территории, включающей в себя понятие «автовокзал», «автостанция». Предлагаем уточнить формулировку нормы с целью исключения двоякого толкования.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта постановления, в связи с наличием в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные региональным законодательством запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на 3 л.

И.о министра

экономического развития

Забайкальского края И.П. Лизунова

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86