03 июля 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка софинансирования процентной ставки по кредитам и (или) облигационным займам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями на реализацию проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка софинансирования процентной ставки по кредитам и (или) облигационным займам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями на реализацию проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство территориального развития Забайкальского края (далее – Минтерразвития края).

Проект постановления разработан в целях предоставления финансовой поддержки при реализации проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры Забайкальского края.

Проект постановления подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 997 «О реализации мер финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Действие проекта постановления распространяется на ресурсоснабжающие организации и российские кредитные организации, участвующие в реализации проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках концессионных соглашений (далее – организации, заявители).

На региональном уровне отсутствует порядок софинансирования процентной ставки по кредитам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями для реализации проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры с использованием субъектом Российской Федерации средств финансовой поддержки предоставленных государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Наличие указанного порядка в соответствии с действующим федеральным законодательством является обязательным условием для предоставления финансовой поддержки субъекту Российской Федерации на указанное выше софинансирование процентной ставки.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок софинансирования процентной ставки по кредитам и (или) облигационным займам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями на реализацию проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры (далее – Порядок).

Предлагаемый Порядок определяет правила предоставления финансовой поддержки на софинансирования процентной ставки по кредитам и (или) облигационным займам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями на реализацию проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры; значения понятий, используемых в предлагаемом регулировании; требования и условия, предъявляемые к получателям финансовой поддержки и заключаемым в связи с оказанием финансовой поддержки соглашениям.

Порядок регламентирует, что под системами коммунальной инфраструктуры понимаются системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, а под ресурсоснабжающими организациями понимаются организации, осуществляющие деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод.

Указанные понятия соответствуют значениям, установленным Правилами предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры путем предоставления финансовых средств на подготовку проектов модернизации и софинансирование процентной ставки, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 997 (далее - Правила).

Порядком устанавливается, что финансовая поддержка осуществляется за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в пределах лимитов предоставления финансовой поддержки на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, определенных для Забайкальского края, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке. Главным распорядителем бюджетных средств Порядок определяет Минтерразвития края.

В соответствии с Порядком финансовая поддержка предоставляется на следующие цели:

1. возмещение ресурсоснабжающим организациям части затрат, понесенных в связи с уплатой процентов (купонного дохода) (за исключением неустойки (штрафа, пеней) за нарушение условий договора), включая такие затраты, понесенные в связи с обеспечением выплаты специализированным финансовым обществом процентов (купонного дохода) по облигационному займу, средства от размещения которого являлись источником финансирования проекта модернизации, по кредитам (облигационным займам) (за исключением льготных кредитов), привлеченным ресурсоснабжающими организациями в целях реализации проектов модернизации по концессионным соглашениям, заключенным в период предоставления финансовой поддержки, и прошедшим отбор в соответствии с установленным порядком;
2. возмещение российским кредитным организациям части недополученных доходов от процентов (за исключением неустойки (штрафа, пеней) за нарушение условий договора) по льготным кредитам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями в целях реализации проектов модернизации по концессионным соглашениям, заключенным в период предоставления финансовой поддержки.

В соответствии с пунктом 12 Правил требования к кредитным организациям не могут содержаться в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, устанавливающих порядок финансовой поддержки, во избежание ограничения свободного выбора ресурсоснабжающими организациями российских кредитных организаций для получения кредита на реализацию проектов модернизации.

Предлагаемый Порядок указывает следующие условия, которым должны соответствовать ресурсоснабжающие организации для получения финансовой поддержки:

1. выполнение обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов по кредитному договору и (или) облигационному займу;
2. соответствие получателя финансовой поддержки на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении финансовой поддержки на соответствующий финансовый год, следующим требованиям:

а) у получателя финансовой поддержки отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) у получателя финансовой поддержки отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом;

в) получатели финансовой поддержки - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатели финансовой поддержки – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

г) получатели финансовой поддержки не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

д) получатели финансовой поддержки не получают средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, установленные Порядком.

Кроме требований к организациям - получателям финансовой поддержки Порядком определяются документы, представляемые соответствующими организациями для получения финансовой поддержки и ответственность таких организаций за достоверность сведений представленных в таких документах. Порядком указывается, что заявители представляют в Минтерразвития края заявку на получение финансовой поддержки по установленной в соответствии с приложением №1 к Порядку форме. К заявке обязательно прилагаются документы:

- выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП;

- заверенные кредитной организацией копии кредитного договора, графика погашения кредита (займа) и процентов по нему или документы, подтверждающие выплаты по облигационному займу;

- расчет финансовой поддержки в соответствии с приложением №2 к Порядку;

- документ с указанием номера счета, на который будут перечислены средства финансовой поддержки.

Заявитель должен указанные выше документы прошить, пронумеровать и скрепить (при наличии) печатью. Заявка с приложенными к ней документами регистрируется в день их поступления в Минтерразвития края. На рассмотрение и проверку указанных документов в соответствии с Порядком отводится 10 календарных дней со дня поступления заявки.

В Порядке указывается, что финансовая поддержка предоставляется на основании соглашения о предоставлении финансовой поддержки (далее – Соглашение), которое заключается между Минтерразвития края и ресурсоснабжающей или кредитной организацией в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении финансовой поддержки. При этом в Порядке не раскрыта процедура принятия такого решения: в пункте 12 Порядка не указано кем принимается, в какой срок и каким документом оформляется указанное решение. Далее по тексту Порядка некоторые срочные действия Минтерразвития края привязаны к моменту принятия решения о предоставлении субсидии, поэтому необходимо точно сформулировать и указать в пункте 12 Порядка алгоритм и срок принятия указанного решения.

Порядок устанавливает обязательные условия, подлежащие включению в Соглашение, в числе которых: обязательство ресурсоснабжающей или кредитной организации по предоставлению отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является финансовая поддержка. В пункте 25 Порядка установлен срок предоставления отчета об использовании средств финансовой поддержки её получателем – не позднее 20 числа месяца, следующего за месяцем получения финансовой поддержки. При этом указывается, что отчет предоставляется по установленной форме, но сама форма такого отчета проектом постановления не регламентируется и отсутствует как приложение к Порядку. Данное обстоятельство не позволяет с достаточной ясностью понимать получателю финансовой поддержки данного положения Порядка и способствует вольному правоприменению со стороны органа власти, которому получатель финансовой поддержки обязан предоставлять отчет. К тому же финансовая поддержка оказывается на возмещение уже понесенных затрат, которые получатель такой поддержки подтверждает документами прилагаемыми к заявке. Содержание отчета не раскрыто и потому не ясен его смысл, особенно в отношении кредитных организаций, получивших указанную субсидию (на момент требования отчета уже возмещена часть недополученных доходов от процентов по льготным кредитам). Полагаем, что к проекту постановления должна быть приложена форма отчета, указанного в пункте 25 Порядка, либо указанная норма должна быть скорректирована.

Считаем необходимым отметить, что среди указанных в пункте 15 Порядка обязательных условий Соглашения отсутствует такое условие как обеспечение софинансирования субъектом Российской Федерации процентной ставки на протяжении всего периода реализации соответствующих проектов модернизации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации вне зависимости от объема средств предоставленной Фондом финансовой поддержки, либо условие о включении в тариф затрат ресурсоснабжающей организации на обслуживание заемных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в отношении организаций, оказывающих услуги в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами. Указанное условие подлежит обязательному включению в Соглашение в соответствии с подпунктом «в» пункта 11 Правил.

Далее, в тексте Порядка имеются положения о целевом использовании финансовой поддержки и санкции за нарушение целевого назначения финансовой поддержки (пункты 17, 19 Порядка). Формулировка указанных положений не достаточно ясна, поскольку Порядок определяет возмещение части уже понесенных организацией затрат на уплату процентов по кредитам (займам), направленным на финансирование проекта модернизации коммунальных систем. Целевое назначение средств поддержки обозначено в заверенных кредитной организацией документах, прилагаемых соискателем субсидии к заявке согласно норме подпункта 3 пункта 9 Порядка. Полученные средства финансовой поддержки не могут быть использованы на другие цели, поскольку были направлены на возмещение документально подтвержденных затрат заявителей.

Кроме того, предлагаемая редакция пункта 19 Порядка также вызывает вопросы: что подразумевается под формулировкой «недостижение показателей эффективности», кого затрагивает данное нарушение и что это за показатели. В тексте Порядка нет упоминания о необходимости достижения организациями каких либо показателей. Соответственно пункт 19 Порядка требует уточнения и доработки.

В Порядке используется несогласованная терминология в части использования терминов «финансовая поддержка» и «субсидия» в разных положениях Порядка, регламентирующих правовые аспекты регулирования. Данное обстоятельство может вводить в заблуждение заявителей.

По проекту постановления с 21 мая по 18 июня 2018 года проводились публичные консультации, по итогам которых поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей и его рабочего аппарата, в числе которых следующие:

1. Из положений подпункта 1 пункта 7 Порядка не ясно, необходимо ли для получения субсидии полное выполнение обязательств по погашению основного долга и процентов по кредитному договору либо достаточно частичной оплаты, выполненной в соответствии с графиком платежей по договору.
2. В абзаце четвертом подпункта 2 пункта 7 Порядка обязанность по ненахождению в процедуре банкротства возложена только на юридических лиц, хотя индивидуальных предпринимателей такая процедура также может коснуться.
3. Подпункт 5 пункта 9 Порядка устанавливает излишнее требование, так как сведения о номере расчетного счета и прочих реквизитах указаны в форме заявки (приложение № 1 к Порядку);
4. Подпункт 5 пункта 15 указывает на обязательность включения в состав соглашения о предоставлении финансовой поддержки обязательства о предоставлении отчетов о расходах. При этом форма и периодичность отчетности в Порядке не приводятся. Кроме того, субсидия предоставляется на компенсацию уже понесенных затрат, в этой связи полагаем предоставление отчетов о расходах нецелесообразным, а также излишним требованием.
5. В пункте 17 Порядка упоминается целевое назначение субсидии, однако субсидия предоставляется на компенсацию уже понесенных затрат, соответственно она не может носить целевой характер.
6. В подпункте 1 пункта 25 Порядка упоминается отчет установленной формы, однако по тексту проекта постановления нет ссылок на документы, которые бы устанавливали такую форму отчета.
7. Приложение № 1 к проекту постановления подразумевает заполнение заявки только от имени юридического лица.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта постановления, в связи с наличием в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные региональным законодательством требования и обязательства для организаций, заявителей.

И. о. министра

экономического развития

Забайкальского края А.И. Садовников

Игнатьева О.В.

(302-2) 40-17-96