8 апреля 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями периодических печатных изданий, реализующими социально значимые проекты, в целях возмещения части затрат в связи с оказанием полиграфических услуг»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями периодических печатных изданий, реализующими социально значимые проекты, в целях возмещения части затрат в связи с оказанием полиграфических услуг» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Администрация Губернатора Забайкальского края (далее – Администрация).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, являющихся редакциями периодических печатных изданий, реализующих социально значимые проекты и осуществляющих свою деятельность на территории Забайкальского края (далее – редакции, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях возмещения части затрат в связи с оказанием полиграфических услуг субъектам предпринимательской деятельности.

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 887).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2019 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями периодических печатных изданий, реализующими социально значимые проекты, в целях возмещения части затрат в связи с оказанием полиграфических услуг (далее – Порядок).

Рассматриваемый Порядок определяет категории субъектов предпринимательской деятельности имеющих право на получение субсидий в 2019 году из бюджета Забайкальского края в целях возмещения части затрат в связи с оказанием полиграфических услуг (далее – субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Администрацией и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий субъектам предпринимательской деятельности.

Проектом постановления предлагается под социально значимым проектом понимать серию тематически однородных материалов или выпуск специальных тематических приложений при условии их издания не менее 1 года до момента подачи заявки на участие в конкурсе, предусмотренном Порядком, представляющих общественный и государственный интерес, направленных на решение актуальных социально значимых проблем Забайкальского края. К социально значимому проекту предъявляются следующие требования:

1) социально значимый проект должен быть реализован в 2019 году в течение календарного года;

2) социально значимый проект должен раскрывать одну из нижеперечисленных тем:

а) популяризация значимых памятных дат в истории Забайкалья и российской государственности, общественной мысли, науки и культуры;

б) проблемы людей с ограниченными возможностями здоровья;

в) патриотическое воспитание граждан;

г) укрепление института семьи и духовно-нравственных традиций семейных отношений;

д) пропаганда здорового образа жизни;

е) вопросы национальной и религиозной толерантности и борьбы с экстремизмом;

3) социально значимый проект должен включать общую характеристику ситуации на начало реализации социально значимого проекта; цель и задачи социально значимого проекта; описание основных мероприятий, их исполнителей, этапы и сроки реализации социально значимого проекта с указанием ожидаемых результатов реализации социально значимого проекта, а также степени влияния мероприятий социально значимого проекта на изменение состояния целевой аудитории;

4) объем информации по заданной тематике должен составлять не менее одной трети объема периодического печатного издания или не менее 90 процентов объема специальных тематических приложений к изданию при условии их выхода не менее 1 года до момента подачи заявки на участие в конкурсе, предусмотренном Порядком.

Право на государственную поддержку имеют субъекты предпринимательской деятельности соответствующие на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, следующим требованиям:

1) должны быть зарегистрированы и осуществлять свою деятельность на территории Забайкальского края;

2) должны иметь свидетельство о регистрации средства массовой информации;

3) должны осуществлять производство и выпуск периодического печатного издания сроком не менее пяти лет;

4) должны осуществлять реализацию социально значимых проектов, соответствующих требованиям, указанным в пункте 3 Порядка;

5) не должны иметь нарушений требований статьи 4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» в 2017 году, по поводу которых Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю выносились письменные предупреждения учредителю и (или) редакции (главному редактору), а равно неисполненных постановлений суда о приостановлении деятельности средства массовой информации;

6) не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

7) не должны получать средства из бюджета Забайкальского края, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с Порядком, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в Порядке;

8) не должны иметь неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

9) не имеющие просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края;

Субъекты предпринимательской деятельности подают заявки и соответствующий перечень документов для участия в конкурсе, организатором которого является Администрация. Субсидии предоставляются на конкурсной основе. Администрация образует конкурсную комиссию, которая определяет победителей – получателей субсидии.

Порядком регламентируется, что Администрация не менее чем за 1 рабочий день до начала приема заявок размещает информацию о проведении конкурса на официальном портале Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации.

В Порядке отражено, что срок приема заявок не может быть меньше 10 календарных дней со дня размещения информации о проведении конкурса,

а заявка, поданная после дня окончания приема заявок (в том числе по почте или посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), не регистрируется и к участию в конкурсе не допускается.

В Порядке указано, что заявка включает следующие документы:

1) заявление на участие в конкурсе в произвольной форме;

2) социально значимый проект;

3) устав редакции;

4) копии первичных финансовых документов, подтверждающих факт понесенных в 2019 году затрат на полиграфические услуги (копии договоров, счетов, накладных, актов выполненных работ, платежных документов);

5) справку об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Считаем, необходимым конкретизировать, на какую дату субъект предпринимательской деятельности должен предоставить указанную справку;

6) информацию об открытии редакцией расчетного или корреспондентского счета в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.

При этом Порядком не предусмотрен последний день приема документов, а также не раскрыто как определяется дата, после которой заявки не принимаются, если документы были направлены по почте.

Порядком также устанавливается, что в течение 3 рабочих дней со дня получения уведомления о результатах конкурса субъекты предпринимательской деятельности предоставляют в Администрацию проект соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Министерства финансов Забайкальского края от 28 февраля 2017 года № 48-пд (далее - соглашение), подписанный уполномоченным лицом.

В соответствии с проектом постановления основаниями для отказа в предоставлении субсидии являются:

1) несоответствие субъектов предпринимательской деятельности требованиям, указанным в пункте 6 Порядка;

2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, предусмотренных пунктами 13 и 25 Порядка;

3) выявление в представленных субъектами предпринимательской деятельности документах сведений, не соответствующих действительности;

4) ответ государственного органа, органа государственной власти, органа местного самоуправления, подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления организаций на межведомственный запрос, который свидетельствует об отсутствии документа и (или) информации, необходимых для принятия решения о заключения соглашения о предоставлении субсидии.

В Порядке установлено, что в соглашении предусматривается следующее:

1) целевое назначение субсидии;

2) сроки предоставления субсидии;

3) размеры субсидии;

4) сроки использования субсидии;

5) порядок, форма и сроки представления отчетности об использовании

субсидии;

6) порядок возврата субсидии в случае ее нецелевого использования или неиспользования в установленные сроки;

7) информация об открытии редакцией расчетного или корреспондентского счета в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях;

8) обязательные условия предоставления субсидии, установленные [статьей 78](consultantplus://offline/ref=4490CF473B4CD20C450A1A7312675805CDB88FE66E3D28DC212E5110779D62B7211466992B9A3FC8H400G) Бюджетного кодекса Российской Федерации;

9) ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

Учитывая, что субсидии предоставляются на возмещение части уже понесенных затрат на полиграфические услуги, а не на финансовое обеспечение деятельности в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации № 887, рекомендуем пересмотреть положения о сроках использования субсидий и о предоставлении субъектами предпринимательской деятельности отчетности.

Порядком предусматривается, что Администрация в течение 2 рабочих дней после поступления финансовых средств перечисляет средства субсидий на расчетные счета или корреспондентские счета редакций. Для получения субсидии в последующие месяцы 2019 года редакции до 25-го числа текущего месяца подают в Администрацию копии первичных финансовых документов, подтверждающих факт понесенных в соответствующем месяце 2019 года затрат на полиграфические услуги (копии договоров, счетов, накладных, актов выполненных работ, платежных документов), после чего Администрация после поступления финансовых средств на ее лицевой счет в течение 3 рабочих дней перечисляет их на счета субъектов предпринимательской деятельности.

Считаем необходимым отметить, что проект постановления в целом дублирует положения постановления Правительства Забайкальского края   
№ 283 от 19 июля 2018 года «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями периодических печатных изданий, реализующими социально значимые проекты, в целях возмещения части затрат в связи с оказанием полиграфических услуг», действие которого распространялось на правоотношения 2018 года. Нового регулирования по сравнению с вышеуказанным нормативным правовым актом проектом постановления не предлагается.

Вместе с тем, во избежание избыточного нормотворчества рекомендуем разработчику рассмотреть возможность принятия рассматриваемого проекта постановления на долгосрочный период.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края О.Л. Боровикова

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86