

**Формы государственной поддержки промышленности.
Государственная программа «Развитие промышленности и
повышение ее конкурентоспособности»**

Осьмаков Василий Сергеевич

директор Департамента стратегического развития

Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

Стратегические документы: общее целеполагание

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р)
- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 № 2227-р)
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 № 537)

Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации»:

(соотносится с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации»)

Отраслевые стратегии

- Утверждено 18 стратегий по ключевым отраслям промышленного производства, от авиационной промышленности до энергетического машиностроения
- 3 стратегии находятся в стадии разработки или актуализации

Государственные программы: механизмы и мероприятия

- Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности
- Развитие авиационной промышленности
- Развитие судостроительной промышленности
- Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности
- Развитие фармацевтической и медицинской промышленности
- Развитие атомного энергопромышленного комплекса
- Энергоэффективность и развитие энергетики
- Космическая деятельность в России

Региональное законодательство и инициативы в области промышленной политики

Нормативно-правовые акты в развитие законопроекта «О промышленной политике в Российской Федерации»



Предмет проекта федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» и основные задачи

Предмет законопроекта

Отношения при формировании и реализации промышленной политики



Промышленная политика

Комплекс правовых, экономических, организационных мер государственного воздействия на промышленную деятельность, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной продукции, повышение производительности труда, сбалансированное и стабильное развитие промышленности

Основные задачи, на решение которых направлен законопроект



Определить роль государства в сфере промышленной политики

1



Устранить пробелы, неточности или противоречия толкования отраслевого законодательства при применении мер поддержки промышленной деятельности

2



Создать основу для применения новых инструментов поддержки промышленной деятельности

3

Проект федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»: устранение пробелов, неточностей, противоречий действующего законодательства

Уточнение понятий

- Промышленная деятельность, отрасль промышленности (через виды деятельности в ОКВЭД, относящиеся к промышленности)
- Промышленная продукция, не имеющая аналогов, производимых в РФ
- Промышленная инфраструктура, освоение производства, и др.

Установление прав и обязанностей отдельных субъектов, попадающих в сферу действия закона

- Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления
- Прав и обязанности организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, участником или учредителем которых является Российская Федерация

Установление особенностей предоставления финансовой поддержки в форме субсидий

- Субсидии на освоение производства
- Условия предоставления субсидии – достижение показателей эффективности
- Использование конкурсных механизмов предоставления субсидий

Определение статуса субъектов территориального развития промышленности

- Индустриальные (промышленные) парки
- Промышленные кластеры

Проект федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»: новые инструменты поддержки промышленной деятельности

Специальный инвестиционный контракт

- Государство создает благоприятные условия инвесторам путем предоставления льгот и преференций, а также гарантирует стабильность налогового режима и иных условий ведения промышленной деятельности
- Инвестор обязуется реализовать проект по созданию или модернизации промышленного производства

! Не требует прямого бюджетного финансирования.

Новые меры финансовой поддержки

- Налоговые каникулы (освобождение от налога на прибыль и налога на имущество на срок до 2025 года)
- Возвратное финансирование на льготных условиях («фонд развития промышленности»)

Новые принципы финансирования НИР и ОКР

- Переход к целевому субсидированию НИОКР в гражданских отраслях промышленности
- Оптимизация применения инструмента договорных отношений при выполнении НИОКР в оборонной промышленности

Новые принципы информационной поддержки

- Государственная информационная система промышленности



+ Будет обеспечено структурно сбалансированное и дешевое кредитование предприятий, обеспечивающее снижение рисков по проектам, которое в свою очередь снижает ставки по кредитам на их реализацию

Нормативно-правовая и методическая база для разработки государственных программ Российской Федерации



Государственные программы Минпромторга России



Государственные программы Российской Федерации

Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности

Субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам

Субсидирование затрат на проведение НИОКР

Субсидирование иных затрат (реализация инвестпроектов, пилотных проектов в области инжиниринга и промышленного дизайна, субсидии стратегическим организациям ОПК и прочее)

Имущественные взносы

Заключение госконтрактов в рамках ФЗ-44 на выполнение НИОКР

Субсидии ФБУ на реализацию госзадания

Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы

Субсидии на реализацию проектов, сертификацию и обеспечение первичных продаж и послепродажного обслуживания. Субсидии на компенсацию затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам и уплату процентов по кредитам

Взнос в уставной капитал ОАО "ОПК "Оборонпром"

Субсидии на возмещение части затрат на проведение НИОКР

Предоставление бюджетных инвестиций с целью развития научной, технологической и инженерной инфраструктуры

Предоставление бюджетного финансирования НИР

Госгарантии по облигационным займам

Прочие расходы

Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 годы

Государственные капитальные вложения

Заключение госконтрактов в рамках ФЗ-44 на выполнение НИОКР

Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013-2020 годы

Заключение госконтрактов в рамках ФЗ-44 на выполнение НИОКР

Государственные капитальные вложения

Прочие расходы

Развитие судостроения на 2013-2030 годы

Субсидии

Государственные капитальные вложения

Заключение госконтрактов в рамках ФЗ-44 на выполнение НИОКР

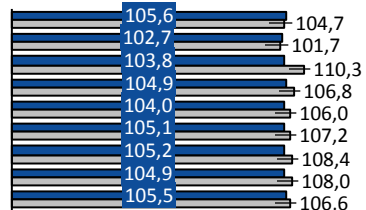
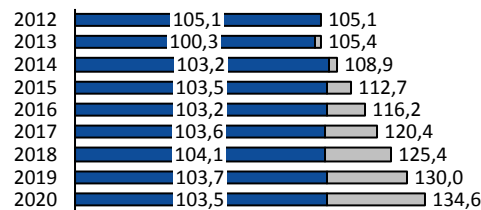
Прочие расходы

ГП «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»: основные параметры

ЦЕЛЬ ПРОГРАММЫ:

Создание в России конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности

- Индекс промышленного производства, к предыдущему году
- Индекс промышленного производства к 2011 году

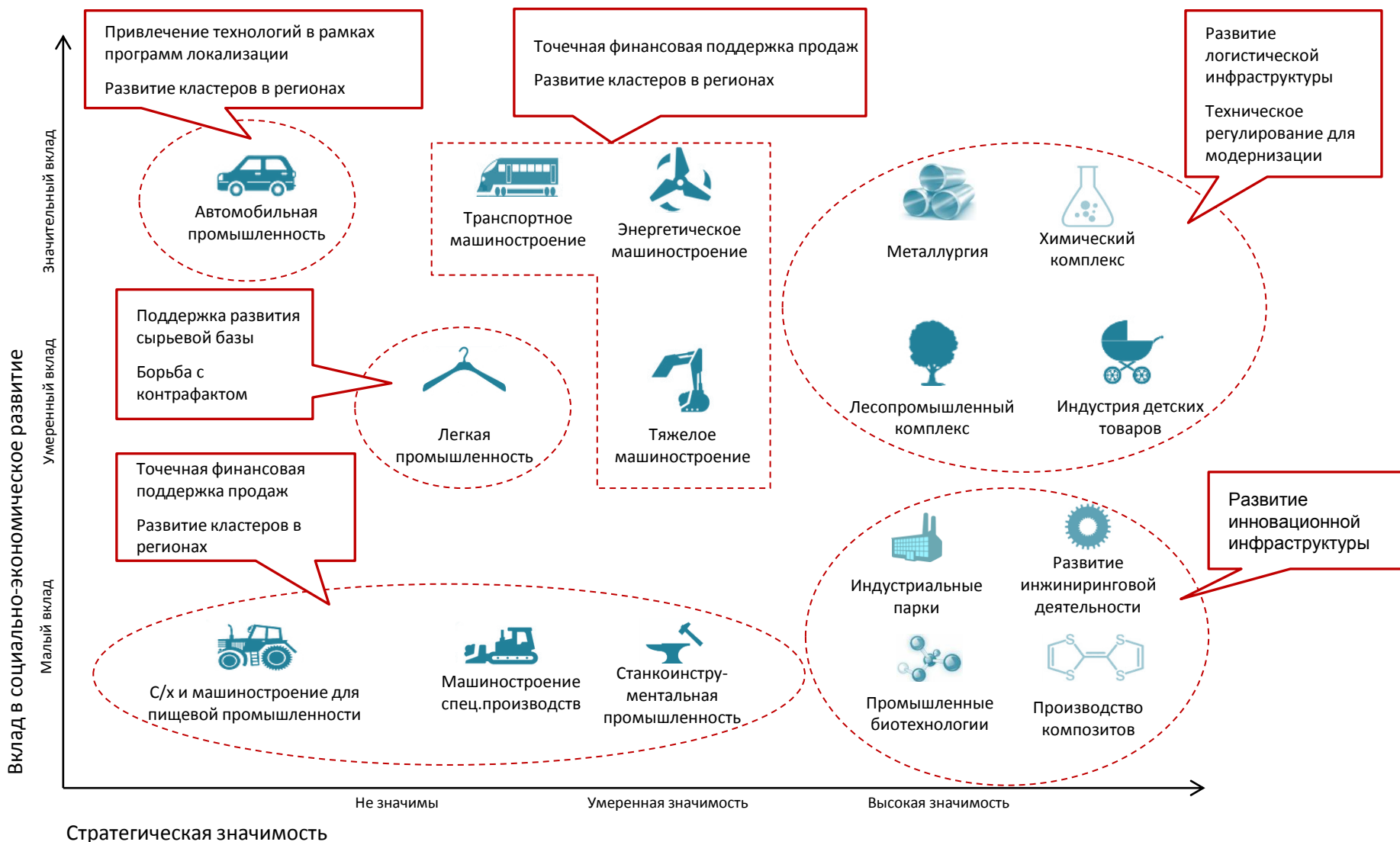


Достижение главной цели государственной программы обеспечивается за счет реализации подпрограмм

Полуфабрикаты и материалы	Инвестиционные товары	Потребительские товары		
<h3>Лесопромышленный комплекс</h3> <ul style="list-style-type: none"> Стимулирование развития организаций лесопромышленного комплекса <p>К 2020 году объем отгруженной лесобумажной продукции возрастет в 1,8 раза относительно уровня 2011 года. При увеличении объемов заготовки древесины в 1,4 раза, производство основных видов лесобумажной продукции будет прирастать более быстрыми темпами за счет внедрения инновационных технологий. Активное развитие производства биотоплива.</p>	<h3>Химический комплекс</h3> <ul style="list-style-type: none"> Поддержка приоритетных продуктовых направлений химического производства <p>Объем отгруженных товаров собственного производства в химическом комплексе в 2020 году достигнет 4 314,2 млрд. рублей. Производительность труда занятых в химическом комплексе вырастет в 1,21 раза в 2011 году и в 1,76 раза в 2020 году по отношению к уровню 2012 года. Объем инвестиций в основной капитал составит 807 млрд. руб.</p>	<h3>Развитие производства композиционных материалов</h3> <ul style="list-style-type: none"> Создание системы по разработке, внедрению и сопровождению освоения композитов Стимулирование потребления продукции отрасли <p>Объем внутреннего производства продукции композитной отрасли в 2020 году составит 120 млрд. рублей. Объем потребления продукции отрасли на душу населения к 2020 году составит не менее 1,5 кг. Доля экспорта композитов, конструкций и изделий из них к 2020 году составит не менее 10% от общего объема их производства</p>	<h3>Промышленные биотехнологии</h3> <ul style="list-style-type: none"> Поддержка создания новых производств с применением промышленных биотехнологий Создание системы по коммерциализации биотеха <p>Рост объема производства продукции на основе промышленных биотехнологий составит к 2020 году 62 014 млн. рублей, объем потребления к тому же периоду достигнет 87 854 млн. рублей. В результате внедрения отечественной продукции на основе биотехнологий доля импорта в потреблении снизится к 2020 году до уровня 40%, экспорт вырастет до 15%</p>	<h3>Легкая промышленность</h3> <ul style="list-style-type: none"> Стимулирование развития организаций легпрома Реализация инвестиционных проектов по модернизации и созданию новых производств <p>К 2020 году доля легкой промышленности в общем объеме промышленного производства увеличится до 1,5%. Достижение доли российских товаров (ткани, одежда, трикотаж, мех и т.д.) на внутреннем рынке - до 50,5%. Пост экспорта российских товаров в 2,1-2,5 раза</p>
<h3>Металлургия</h3> <ul style="list-style-type: none"> Стимулирование модернизации предприятий Стимулирование повышения качества и конкурентоспособности металлопродукции <p>К 2020 году коэффициент износа основных средств снизится до 36%, энергоэффективность металлургического передела уменьшится на 20%, горнорудного передела - на 12%. Сокращение доли импорта во внутреннем потреблении готового проката черных металлов на 40% к 2020 г. Выбросы в атмосферу сократятся на 25%.</p>	<h3>Станкоинструментальная промышленность</h3> <ul style="list-style-type: none"> Развитие отечественного станкостроения и инструментальной промышленности за счет стимулирования модернизации производств и НИОКР <p>Сокращение зависимости российских стратегических организаций машиностроительного и оборонно-промышленного комплексов от поставки зарубежных технологических средств. Обеспечение технологического перевооружения организаций и процесса постоянного воспроизводства и совершенствования применяемых технологий производства</p>	<h3>Тяжелое машиностроение</h3> <ul style="list-style-type: none"> Реализация приоритетных инновационных проектов тяжелого машиностроения Формирование научно-технического задела по ключевым направлениям развития тяжмаша <p>Доля российских производителей на внутреннем рынке увеличится: для горного оборудования с 30% в 2012 году до 40% в 2020 году; для металлургического оборудования - с 60% до 70%; подъемно-транспортного - с 25% до 35%; для нефтегазового оборудования - с 35% до 45%. Индекс промышленного производства продукции составит в 2020 году 133,7% или 2,7% в год</p>	<h3>Энергетическое машиностроение</h3> <ul style="list-style-type: none"> Реализация приоритетных инновационных проектов энергетического машиностроения Формирование научно-технического задела по ключевым направлениям развития энергомаша <p>Доля проектов энергоблоков с использованием зарубежного основного энергетического оборудования должна составить не более 40%. Объем экспорта энергетического оборудования составит к 2020 году - не менее 3,5 ГВт в год. Уровень износа при внедрении разработок подпрограммы к 2020 году не превысит 40%.</p>	<h3>Индустрия детских товаров</h3> <ul style="list-style-type: none"> Стимулирование реализации приоритетных инвестиционных проектов Развитие инновационного потенциала предприятий <p>К 2020 году будет проведена масштабная модернизация технологической базы существующих производств индустрии детских товаров: индекс роста производительности труда не менее 5% в год. Доля товаров российского производства (на рынке к 2020 году вырастет до 36%</p>
<h3>Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов</h3> <ul style="list-style-type: none"> Формирование государственного резерва РЗМ Развитие минерально-сырьевой базы РМ и РЗМ и развитие научно-технологического задела <p>Разработка, освоение и адаптация ключевых технологий производства РМ и РЗМ полного цикла. К 2020 году будут созданы промышленные производства полного технологического цикла (от добычи сырья до производства конечной продукции, содержащей РМ и РЗМ)</p>	<h3>Сельскохозяйственное машиностроение</h3> <ul style="list-style-type: none"> Поддержка инновационного развития предприятий сельскохозяйственного машиностроения в части реализации НИОКР, ВИП и предоставления грантов <p>К 2020 году объем производства тракторов сельскохозяйственного назначения - около 10 тыс. шт. в год, зерно- и кормоуборочных комбайнов - около 7,1 тыс. шт. в год, машин и оборудования для изготовления пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий - 10 млрд. рублей в год в сопоставимых ценах 2013 года.</p>	<h3>Машиностроение специализированных производств</h3> <ul style="list-style-type: none"> Поддержка инновационного развития предприятий машиностроения спецпроизводства в части реализации НИОКР, ВИП и предоставления грантов <p>Доля российских производителей в реализации на внутреннем рынке увеличится: <ul style="list-style-type: none"> - бульдозеры до 40% в 2020 году; - экскаваторы до 50% в 2020 году; - автогрейдеры до 62% в 2020 году </p>	<h3>Транспортное машиностроение</h3> <ul style="list-style-type: none"> Поддержка инновационного развития организаций транспортного машиностроения Стимулирование спроса на инновационный состав Создание производства дизельных двигателей <p>Устойчивое динамичное развитие отрасли, выражающееся, в том числе, в повышении конкурентоспособности продукции транспортного машиностроения, что позволит обеспечить удовлетворение внутреннего спроса на современный железнодорожный подвижной состав</p>	<h3>Автомобильная промышленность</h3> <ul style="list-style-type: none"> Стимулирование развития российских организаций автомобилестроения Поддержка спроса на новую автотехнику <p>Обеспечение объемов российского производства автомобильной техники, в натуральном выражении: <ul style="list-style-type: none"> - легковых: 3 136 тыс. шт./год; - легких коммерческих автомобилей: 240 тыс. шт./год; - грузовых автомобилей: 116 тыс. шт./год; - автобусов: 28 тыс. шт./год. </p>

Инфраструктура	Оборонно-промышленный комплекс	
<h3>Развитие инжиниринговой деятельности</h3> <ul style="list-style-type: none"> Совершенствование государственного регулирования инжиниринга Стимулирование создания и развития инжиниринговых центров (на базе ВУЗов и научных организаций) <p>Значительный рост индустрии инжиниринга и становление отечественной индустрии промышленного дизайна; диверсификация индустрии инжиниринга; появление в России лидеров в области комплексного создания объектов строительства - ЕРС(М) подрядчиков</p>	<h3>Индустриальные парки</h3> <ul style="list-style-type: none"> Стимулирование создания и развития индустриальных парков Поддержка мероприятий субъектов РФ по развитию инфраструктуры индустриальных парков <p>Количество действующих индустриальных парков в 2020 году составит 205 ед. Выручка предприятий, осуществляющих деятельность в индустриальных парках в 2020 году составит 1 150 млрд.рублей. Доли резидентов в обрабатывающей промышленности вырастет с 0,49% до 3,80%.</p>	<h3>ОПК</h3> <ul style="list-style-type: none"> Государственная поддержка организаций ОПК; Развитие кадрового потенциала <p>Повышение научно-технического и производственно-технологического потенциала отраслей ОПК. Повышение качества и конкурентоспособности продукции ОПК на внешнем и внутреннем рынках. Повышение реальной заработной платы работников в 1,9 раз - в 2020 году к уровню 2011 года</p>

Матрица промышленной политики



Типовой механизм субсидирования



ГП «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»: виды субсидиарной поддержки

Подпрограмма «Автомобильная промышленность»

Разработка

- Субсидии на компенсацию части затрат на НИОКР
- Субсидирование процентных ставок по кредитам на реализацию инвестиционных и инновационных проектов

Производство

- Субсидии на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест
- Субсидии на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5
- Субсидии на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями автопрома

Сбыт

- Субсидии на перевозку автомобилей, произведенных на территории ДФО
- Субсидии на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным физ. лицам на приобретение автомобилей
- Субсидии бюджетам субъектов РФ на закупку автобусов и техники для ЖКХ, работающих на газомоторном топливе
- Субсидии на возмещение части затрат организациям и ИП, осуществляющим деятельность по обращению с отходами, образовавшимися в результате утраты колесными ТС своих потребительских свойств

Подпрограмма «Легкая промышленность и народные художественные промыслы»

Легкая промышленность

- Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на осуществление сезонных закупок сырья и материалов для производства товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения
- Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на осуществление технического перевооружения
- Субсидии на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и созданию производств в сфере текстильной и легкой промышленности, в т.ч. льняного комплекса
- Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях

Народные художественные промыслы

- Субсидии организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов

Подпрограмма «Ускоренное развитие ОПК (открытая часть)»

Адресная поддержка организаций ОПК

- Субсидии стратегическим организациям ОПК с целью предупреждения банкротства
- Субсидии казенным предприятиям ОПК
- Субсидии организациям ОПК на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на осуществление инновационных и инвестиционных проектов по выпуску высокотехнологичной продукции
- Субсидии российским организациям-экспортерам промышленной продукции военного назначения на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам

Развитие кадрового потенциала

- Ежемесячная стипендия работникам организаций ОПК за выдающиеся заслуги в области создания вооружения, военной и специальной техники
- Стипендия для ученых, конструкторов, технологов и других инженерно-технических работников организаций – исполнителей гос. оборон. заказа за выдающиеся достижения в создании прорывных технологий и разработке современных образов ВВСТ
- Стипендии для специалистов и молодых (до 35 лет) работников организаций – исполнителей гос. оборон. заказа за значительный вклад в создание прорывных технологий и разработку современных образов ВВСТ

ГП «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»: виды субсидиарной поддержки

Подпрограмма «Транспортное машиностроение»

- Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на технологическое перевооружение
- Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении скидки по уплате авансового платежа, при условии приобретения инновационных вагонов, с повышенной осевой нагрузкой

Подпрограмма «Лесопромышленный комплекс»

- Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на создание межсезонных запасов древесины, сырья и топлива
- Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на цели реализации инвестиционных проектов создания новых высокотехнологичных обрабатывающих производств

Подпрограмма «Химический комплекс»

- Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов

Подпрограмма «Станкоинструментальная промышленность»

- Субсидирование затрат на проведение НИОКР в рамках реализации комплексных проектов по организации серийных производств станкоинструментальной продукции

Подпрограмма «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений»

- Субсидии организациям на осуществление расходов в области обеспечения единства измерений (Росстандарт)
- Субсидии организациям на создание и ведение Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов (Росстандарт)

Подпрограмма «Развитие производства композиционных материалов (композитов) и изделий из них»

- Субсидии на поддержку развития производства композиционных материалов (композитов) и изделий из них в рамках реализации российскими организациями комплексных инновационных проектов по созданию высокотехнологичной продукции

ГП «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»: виды субсидиарной поддержки

Подпрограмма «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов»

- Субсидии на компенсацию процентных ставок по инвестиционным кредитам в сфере производства редких и редкоземельных металлов
- Субсидирование расходов по захоронению радиоактивных отходов (обращению с радиоактивными отходами) (Росатом)

Подпрограмма «Промышленные биотехнологии»

- Субсидии организациям химического комплекса на компенсацию части затрат на реализацию комплексных инвестиционных проектов по созданию новых производств с применением промышленных биотехнологий
- Субсидии организациям лесопромышленного комплекса на компенсацию части затрат на реализацию комплексных инвестиционных проектов по созданию новых производств с применением промышленных биотехнологий

Подпрограмма «Индустриальные парки»

- Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на капитальное строительство объектов инфраструктуры и промышленности индустриальных парков
- Субсидии субъектам Российской Федерации на софинансирование обязательств по предоставлению субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по созданию инфраструктуры индустриальных

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»

- Субсидии организациям сельскохозяйственного и тракторного машиностроения, лесопромышленного комплекса, машиностроения для нефтегазового комплекса и станкоинструментальной промышленности и предприятиям спецметаллургии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на техническое перевооружение
- Субсидии на компенсацию части затрат на проведение НИОКР по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов
- Субсидии на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности

Подпрограмма «Развитие инжиниринговой деятельности и промышленного дизайна»

- Субсидии на компенсацию части затрат на реализацию пилотных проектов в области инжиниринга и промышленного дизайна
- Субсидии операторам услуг на возмещение части затрат на приобретение специализированного инжинирингового программного обеспечения с целью повышения доступности специализированного инжинирингового программного обеспечения для конечных пользователей индустрии инжиниринга и промышленного дизайна

Подпрограмма «Индустрия детских товаров»

- Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, направленным на реализацию приоритетных инвестиционных проектов индустрии детских товаров, а также на компенсацию части затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов индустрии детских товаров
- Субсидия управляющим организациям индустриальных парков индустрии детских товаров на возмещение части затрат на создание и/или развитие имущественного комплекса, в т.ч. инфраструктуры индустриальных парков индустрии детских товаров
- Субсидия на компенсацию части затрат на проведение НИОКР в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов индустрии детских товаров

Схема предоставления субсидий на компенсацию части затрат на реализацию новых комплексных инвестпроектов

(постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3)

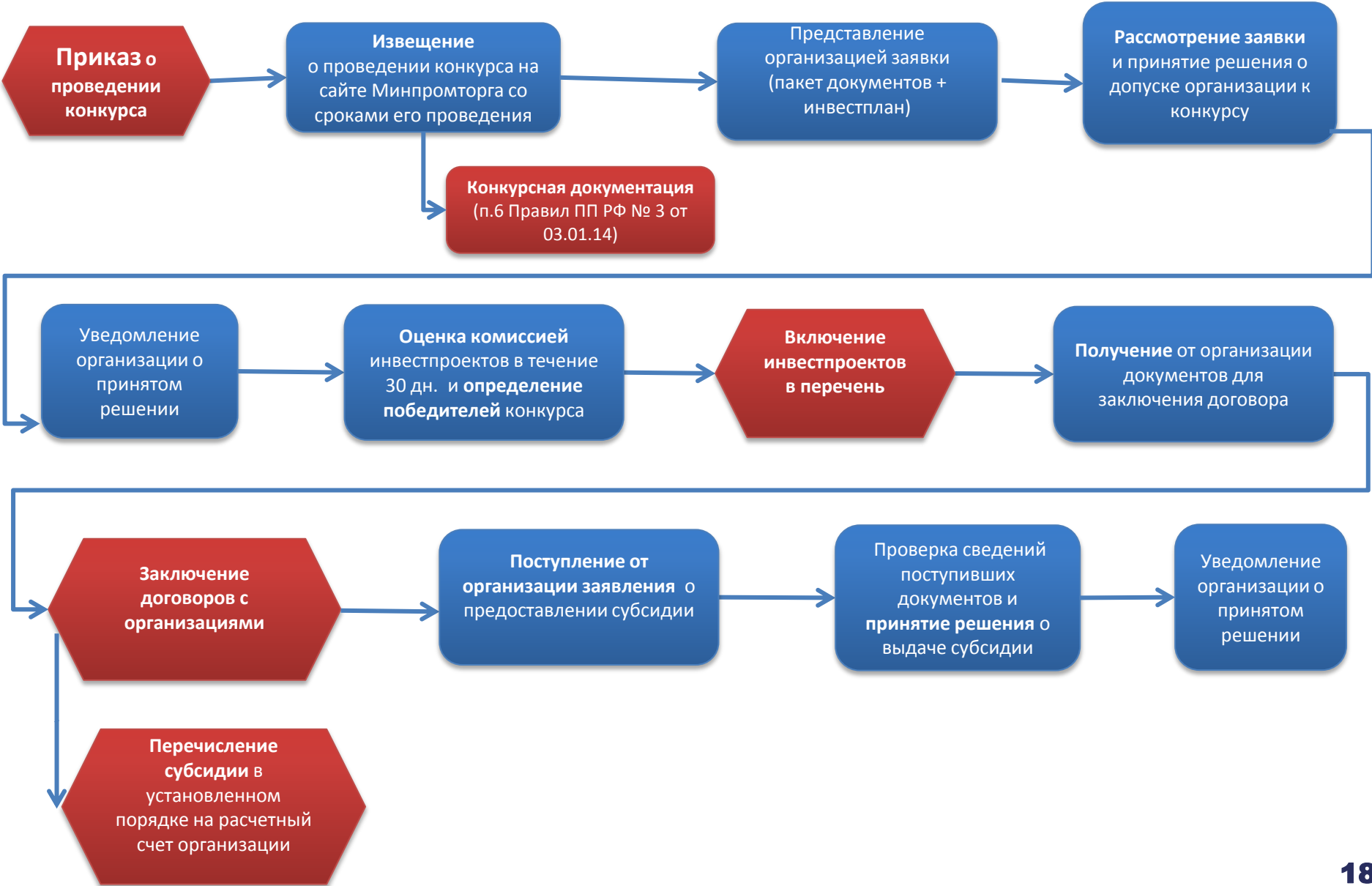
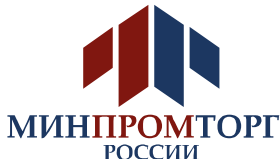


Схема предоставления субсидий на компенсацию части затрат на проведение НИОКР в рамках реализации новых комплексных инвестиционных проектов

(постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1312)

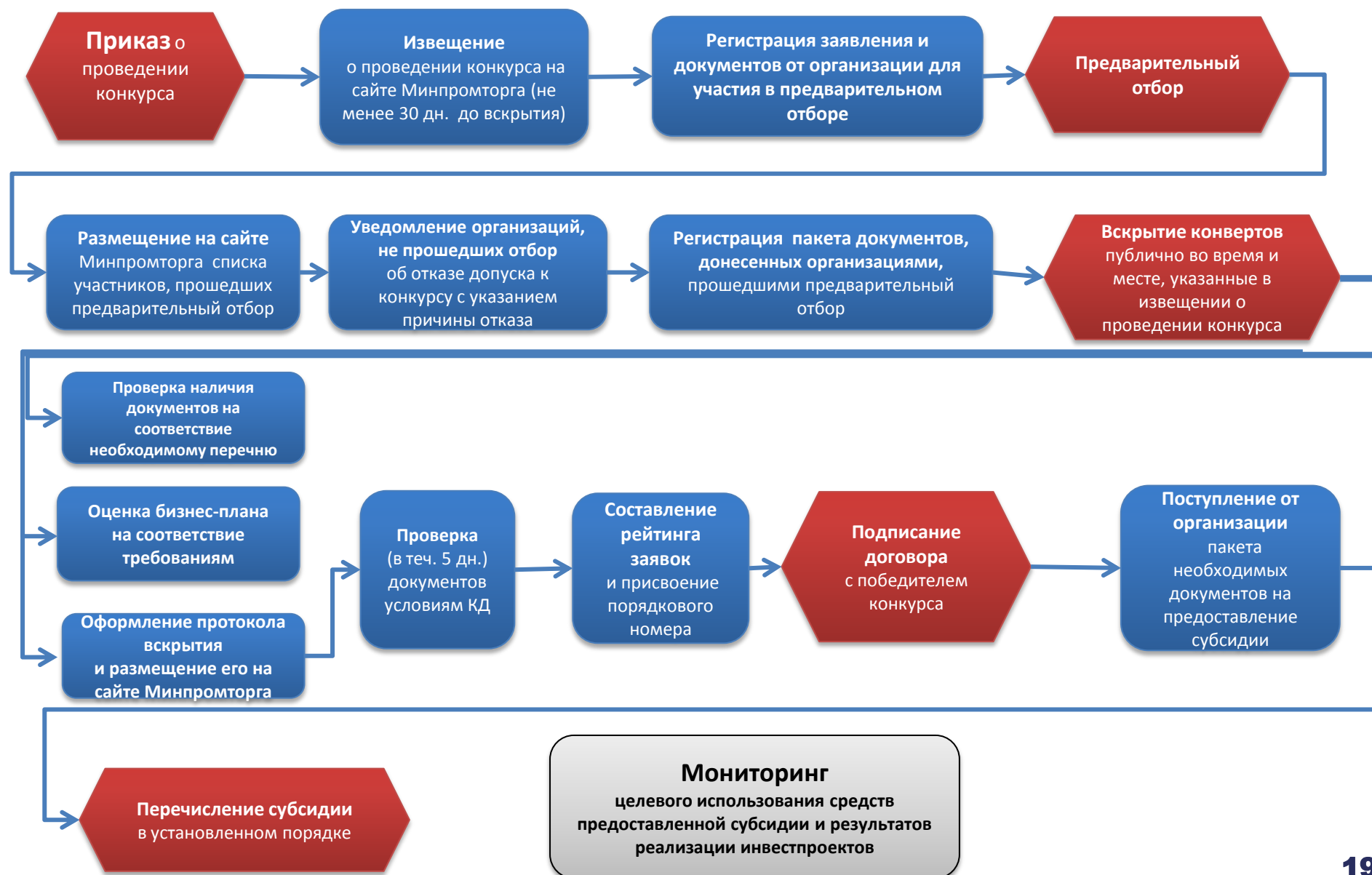


Схема предоставления субсидий на компенсацию части затрат на реализацию пилотных проектов в области инжиниринга и промышленного дизайна

(постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2014 г. № 134)



Виды расходов:

- расходы на приобретение основных средств, в том числе расходы на приобретение производственных помещений, оборудования и земельных участков;
- расходы на техническое перевооружение объектов основных средств;
- расходы на приобретение нематериальных активов;
- расходы на приобретение систем автоматического проектирования (производства);
- расходы, направленные на обеспечение промышленной и экологической безопасности

Виды деятельности:

- проектирование производственных процессов и производств;
- выполнение монтажных, пусконаладочных работ, проведение испытаний машин и оборудования;
- проведение технологического аудита;
- проектирование объектов капитального строительства производственного назначения;
- переподготовка и повышение квалификации кадров в целях освоения использования новых производственных технологий



Спасибо за внимание!