01 апреля 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект**

**постановления Правительства Забайкальского края**

**«О реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 887); постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»; постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года №1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Содействие занятости населения» (далее – постановление Правительства РФ № 1759); региональным проектом «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)», утвержденным распоряжением Губернатора Забайкальского края 14 декабря 2018 года № 497-р.

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица, индивидуальных предпринимателей, являющихся работодателями лиц предпенсионного возраста (далее – субъекты предпринимательской деятельности), а также на юридические лица, индивидуальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги (далее – образовательные организации).

Проект постановления разработан в целях создания правовых, экономических и социальных условий, обеспечивающих недопущение дискриминации граждан предпенсионного возраста, и содействия занятости граждан предпенсионного возраста путем организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования для приобретения или развития имеющихся знаний, компетенций и навыков, обеспечивающих конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда.

Проектом постановления предлагается утвердить:

1) Положение об организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста (далее – Положение).

2) Порядок расходования и предоставления бюджетных средств на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста (далее – Порядок предоставления бюджетных средств).

3) Порядок расходования и предоставления субсидий юридическим лицам, (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста (далее – Порядок предоставления субсидий).

Положение касается регулирования вопросов организации мероприятий по профессиональному обучению лиц предпенсионного возраста, т.е. определяет понятия, организационные механизмы обучения граждан.

Порядок предоставления бюджетных средств определяет механизмы и условия предоставления бюджетных средств на мероприятия по организации обучения и дополнительного профессионального образования. При этом, полагаем необходимым предусмотреть в пункте 5 Порядка предоставления бюджетных средств положение о том, что расходы бюджетных средств также включают финансовое возмещение затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста (субсидии, предоставляемые в соответствии с Порядком предоставления субсидий).

Порядок предоставления субсидий регулирует предоставление субсидий на возмещение затрат субъектов предпринимательской деятельности, организующих профессиональное обучение своих работников в части установления требований как к получателям субсидий.

Порядком предоставления субсидий регламентируются: цели, условия и порядок предоставления субсидий субъектам предпринимательской деятельности, имеющим право на получение субсидий, категории получателей субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также положения об обязательной проверке Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Субсидии предоставляются в целях финансового возмещения затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессиональное образование работников предпенсионного возраста.

Получателями субсидий являются субъекты предпринимательской деятельности, организующие своих работников на профессиональное обучение, и соответствующие на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидий, следующим требованиям:

1) отсутствие неисполненных обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края;

3) получатели субсидий не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

4) получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; получатели субсидий не должны получать средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в Порядке предоставления субсидий.

Указанные требования соответствуют нормам постановления Правительства РФ № 887.

Кроме того, проектом постановления в Порядке предоставления субсидий предусматривается, что размер субсидии равен сумме фактических затрат получателя субсидии на обучение каждого работника предпенсионного возраста, определенной договором о предоставлении субсидии, но не более 68,5 тысячи рублей за курс обучения одного работника предпенсионного возраста. Курс обучения составляет не более 3 (трех) месяцев. Указанные условия соответствуют положениям федерального законодательства, в частности постановлению Правительства РФ № 1759.

Также Порядком определения субсидий определяются документы, которые представляет субъект предпринимательской деятельности для получения субсидии вместе с заявкой на возмещение затрат, форма которой приложена к проекту постановления. Перечень указанных документов не содержит избыточных и необоснованных требований. Указывается, что заявка регистрируется в день поступления.

Далее Порядком определяются процедуры и сроки принятия решения Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края о предоставлении или отказе в предоставлении субсидии. Установлен срок рассмотрения представленной заявки и документов и принятия решения - 20 рабочих дней со дня регистрации заявки. В случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии субъекту предпринимательской деятельности в течение 3 рабочих дней с даты принятия решения направляется соответствующее уведомление с обоснованием причин отказа. Порядком предоставления субсидии установлено положение о том, что решение об отказе в предоставлении субсидии может быть обжаловано субъектом предпринимательской деятельности.

В Порядке предоставления субсидий не предусмотрено положение, регламентирующее ситуацию, когда субъекту предпринимательской деятельности может быть отказано в предоставлении субсидии в случае невозможности её предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств (подпункт в(1) пункта 4 постановление Правительства РФ № 887), рекомендуем учесть указанную норму федерального законодательства в проекте постановления.

Кроме того, в форме заявки на возмещение затрат, приложенной к Порядку предоставления субсидий, необходимо скорректировать формулировку фразы «Настоящим подтверждаю, что на дату подачи настоящей заявки» в части слов «на дату подачи настоящей заявки», поскольку указанная редакция противоречит абзацу первому пункта 6 и подпункту 1 пункта 11 Порядка предоставления субсидий.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края О.Л. Боровикова

Игнатьева Ольга Владимировна(3022) 40-17-61