УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания Совета по содействию развитию конкуренции

в Забайкальском крае

от 06 марта 2019 года № 1

**ДОКЛАД**

**«Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края в 2018 году»**

Чита

2019

Оглавление

[Введение 4](#_Toc2776851)

[1. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края 6](#_Toc2776852)

[1.1. Общая информация о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края в 2018 году 6](#_Toc2776853)

[1.2. Информация о реализации системных мероприятий по развитию конкурентной среды в Забайкальском крае в 2018 году 15](#_Toc2776854)

[1.3. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования 18](#_Toc2776855)

[1.4. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления 20](#_Toc2776856)

[1.5. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей 20](#_Toc2776857)

[1.6. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке медицинских услуг 21](#_Toc2776858)

[1.7. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья 21](#_Toc2776859)

[1.8. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг в сфере культуры 22](#_Toc2776860)

[1.9. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства 23](#_Toc2776861)

[1.10. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг розничной торговли 25](#_Toc2776862)

[1.11. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом 26](#_Toc2776863)

[1.12. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг связи 26](#_Toc2776864)

[1.13. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг социального обслуживания населения 27](#_Toc2776865)

[1.14. Характеристика состояния и развития конкуренции на агропромышленном рынке 30](#_Toc2776866)

[1.15. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке глубокой переработки древесины 30](#_Toc2776867)

[1.16. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке жилищного строительства 31](#_Toc2776868)

[1.17. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива 32](#_Toc2776869)

[1.18. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке туристских услуг 33](#_Toc2776870)

[2. Сведения о реализации составляющих Стандарта](#_Toc2776871) [в Забайкальском крае 35](#_Toc2776872)

[2.1. Сведения об органе, уполномоченном содействовать развитию конкуренции в Забайкальском крае, и о заключенных соглашениях по внедрению Стандарта 35](#_Toc2776873)

[2.2. Сведения о проведенных в 2018 году обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции 36](#_Toc2776874)

[2.3. Сведение о рейтинге муниципальных образований по содействию развитию конкуренции, предусматривающем систему поощрений 37](#_Toc2776875)

[2.4. Сведения о коллегиальном координационном или совещательном органе по вопросам содействия развитию конкуренции 40](#_Toc2776876)

[2.5. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае 42](#_Toc2776877)

[2.6. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае 50](#_Toc2776878)

[2.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий 52](#_Toc2776879)

[2.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей 52](#_Toc2776880)

[2.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий 52](#_Toc2776881)

[2.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае 53](#_Toc2776882)

[3. Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края 56](#_Toc2776883)

[3.1. Мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности 56](#_Toc2776884)

[3.2. Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Забайкальского края и состоянием ценовой конкуренции 61](#_Toc2776885)

[3.3. Мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом 70](#_Toc2776886)

[3.4. Мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории Забайкальского края 73](#_Toc2776887)

[3.5. Мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов 82](#_Toc2776888)

[4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции](#_Toc2776889) [в субъекте Российской Федерации 90](#_Toc2776890)

[5. О реализации Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года 103](#_Toc2776891)

[Заключение 105](#_Toc2776892)

[Приложение 106](#_Toc2776893)

# 

# Введение

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края в 2018 году» (далее – Доклад) подготовлен во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р (далее ­– Стандарт).

Внедрение Стандарта на территории Забайкальского края осуществляется в соответствии с распоряжением Губернатора Забайкальского края от 26 декабря 2017 года № 605-р «О внедрении на территории Забайкальского края стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р».

В соответствии с данным распоряжением Министерство экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Забайкальского края по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае.

Подготовка настоящего Доклада осуществлена Министерством с участием территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления в соответствии со структурой Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в субъекте Российской Федерации, разработанной АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и АНО «Аналитический Центр при Правительстве Российской Федерации».

В Докладе приведены основные итоги проводимой в Забайкальском крае конкурентной политики в части внедрения Стандарта, представлены результаты проведенного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края в 2018 году и сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ) активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности как федеральных органов власти, так и органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Указом утвержден Национальный план развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, в котором содержится ряд поручений субъектам Российской Федерации.

5 апреля 2018 года под председательством Президента Российской Федерации В.В.Путина состоялось заседание Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О приоритетных направлениях деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в Российской Федерации», итогом которого стал перечень поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года   
№ Пр-817ГС (далее – Перечень поручений).

В течение 2018 года исполнительными органами государственной власти Забайкальского края проведена значительная работа по исполнению положений Указа и Перечня поручений, в связи с чем в настоящий доклад включен раздел «О реализации Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года».

# Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края

## Общая информация о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края в 2018 году

Основной задачей Правительства Забайкальского края в области содействия развитию конкуренции является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды.

По данным Забайкалкрайстата на 1 января 2019 года в Забайкальском крае зарегистрированы 14491 организации и 22212 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП).

По-прежнему наибольшую долю среди всех организаций по состоянию на 01 января 2019 года занимают организации оптовой и розничной торговли (20,4 %). В сфере оптовой и розничной торговли действуют большинство ИП – 48,8 % (Таблица 1).

Таблица 1

**Информация об организациях и индивидуальных предпринимателях**

**по состоянию на 1 января 2019 года**

(по хозяйственным видам экономической деятельности)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Индивидуальные предприниматели** | | **Организации** | |
|  | **Количество, ед.** | **Доля, %** | **Количество, ед.** | **Доля, %** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 22 212 | 100,0 | 14 491 | 100,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 1 604 | 7,2 | 841 | 5,8 |
| добыча полезных ископаемых | 10 | 0,0 | 401 | 2,8 |
| обрабатывающие производства | 1 100 | 5,0 | 661 | 4,6 |
| обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 24 | 0,1 | 193 | 1,3 |
| водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 47 | 0,2 | 85 | 0,6 |
| строительство | 999 | 4,5 | 1 407 | 9,7 |
| торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 10 848 | 48,8 | 2 952 | 20,4 |
| транспортировка и хранение | 2 483 | 11,2 | 883 | 6,1 |
| деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 972 | 4,4 | 288 | 2,0 |
| деятельность в области информации и связи | 233 | 1,0 | 281 | 2,0 |
| деятельность финансовая и страховая | 62 | 0,3 | 277 | 1,9 |
| деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 593 | 2,7 | 1 017 | 7,0 |
| деятельность профессиональная, научная и техническая | 903 | 4,1 | 770 | 5,3 |
| деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 358 | 1,6 | 435 | 3,0 |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 2 | 0,0 | 1 152 | 7,9 |
| образование | 218 | 1,0 | 1 348 | 9,3 |
| деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 156 | 0,7 | 350 | 2,4 |
| деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 223 | 1,0 | 373 | 2,6 |
| предоставление прочих видов услуг | 1 374 | 6,2 | 775 | 5,3 |
| деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления | 3 | 0,0 | 2 | 0,0 |

По данным Забайкалкрайстата за 2018 год количество организаций, учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов, уменьшилось на 3,6 % (541 ед.), ИП – на 3,2 % (733 ед.). Динамика количества организаций и индивидуальных предпринимателей Забайкальского края представлена на рис. 2.

Рис. 2

За 2018 год увеличение количества индивидуальных предпринимателей в 2018 году зафиксировано в сфере «образование», «строительство», «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания», а наибольшее снижение - в сфере «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов», «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «транспортировка и хранение».

Увеличение количества организаций зафиксировано в сфере «добыча полезных ископаемых», «транспортировка и хранение», «обрабатывающие производства». Наибольшее снижение количества организаций зафиксировано в сфере «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов», «строительство», «деятельность по операциям с недвижимым имуществом» (Таблица 3).

Таблица 3

**Изменение количества организаций и индивидуальных предпринимателей за 2018 год, ед.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование вида экономической деятельности** | **Изменение (увеличение +/уменьшение -) за 2018 год, ед.** | |
| **Индивидуальные предприниматели** | **Организации** |

| **1** | **2** | **3** | **4** |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Всего | -733 | -541 |
|  | в том числе: |  |  |
| 1 | сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | -215 | -14 |
| 2 | добыча полезных ископаемых | 1 | 40 |
| 3 | обрабатывающие производства | -84 | 4 |
| 4 | обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | -1 | -10 |
| 5 | водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 2 | -4 |
| 6 | строительство | 32 | -65 |
| 7 | торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | -427 | -259 |
| 8 | транспортировка и хранение | -107 | 15 |
| 9 | деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 23 | -4 |
| 10 | деятельность в области информации и связи | 7 | -17 |
| 11 | деятельность финансовая и страховая | -5 | -36 |
| 12 | деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 20 | -40 |
| 13 | деятельность профессиональная, научная и техническая | -1 | -30 |
| 14 | деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | -10 | -23 |
| 15 | государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 0 | -32 |
| 16 | образование | 33 | -18 |
| 17 | деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 22 | -15 |
| 18 | деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 20 | -11 |
| 19 | предоставление прочих видов услуг | -43 | -22 |
| 20 | деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления | 0 | 0 |

В разрезе муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края увеличение числа индивидуальных предпринимателей отмечено в Борзинском, Забайкальском и Нерчинско-Заводском районах. При этом снижение числа индивидуальных предпринимателей в 2018 году отмечено в городском округе «Город Чита», Могойтуйском и Чернышевском районах. При этом (таблица 4).

Таблица 4

**Изменение количества индивидуальных предпринимателей**

**за 2018 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального района (городского округа)** | **Количество индивидуальных предпринимателей на 1 января 2018** | **Количество**  **индивидуальных предпринимателей на 1 января 2019** | **Изменение за 2018 год, ед.** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Всего | 22 945 | 22 212 | -733 |
| 1 | Город Чита | 10 380 | 10 223 | -157 |
| 2 | Поселок Агинское | 479 | 467 | -12 |
| 3 | Город Петровск-Забайкальский | 313 | 296 | -17 |
| 4 | Агинский район | 309 | 273 | -36 |
| 5 | Акшинский район | 133 | 114 | -19 |
| 6 | Александрово-Заводский район | 96 | 97 | 1 |
| 7 | Балейский район | 236 | 218 | -18 |
| 8 | Борзинский район | 852 | 862 | 10 |
| 9 | Газимуро-Заводский район | 95 | 91 | -4 |
| 10 | Дульдургинский район | 241 | 193 | -48 |
| 11 | Забайкальский район | 420 | 429 | 9 |
| 12 | Каларский район | 298 | 271 | -27 |
| 13 | Калганский район | 73 | 70 | -3 |
| 14 | Карымский район | 562 | 522 | -40 |
| 15 | Город Краснокаменск и Краснокаменский район | 1 324 | 1 301 | -23 |
| 16 | Красночикойский район | 303 | 277 | -26 |
| 17 | Кыринский район | 164 | 152 | -12 |
| 18 | Могойтуйский район | 422 | 360 | -62 |
| 19 | Могочинский район | 434 | 423 | -11 |
| 20 | Нерчинский район | 413 | 396 | -17 |
| 21 | Нерчинско-Заводский район | 98 | 102 | 4 |
| 22 | Оловяннинский район | 410 | 386 | -24 |
| 23 | Ононский район | 191 | 173 | -18 |
| 24 | Петровск-Забайкальский район | 273 | 259 | -14 |
| 25 | Приаргунский район | 316 | 303 | -13 |
| 26 | Сретенский район | 259 | 260 | 1 |
| 27 | Тунгиро-Олекминский район | 20 | 21 | 1 |
| 28 | Тунгокоченский район | 189 | 175 | -14 |
| 29 | Улетовский район | 313 | 284 | -29 |
| 30 | Хилокский район | 453 | 439 | -14 |
| 31 | Чернышевский район | 530 | 481 | -49 |
| 32 | Читинский район | 1 498 | 1 493 | -5 |
| 33 | Шелопугинский район | 78 | 79 | 1 |
| 34 | Шилкинский район | 678 | 633 | -45 |

В разрезе муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края увеличение числа организаций отмечено в Петровск-Забайкальском, Каларском и Карымском районах. При этом снижение числа организаций в 2018 году отмечено в городском округе «Город Чита», Могойтуйском и Читинском районах. При этом (таблица 5).

Таблица 5

**Изменение количества организаций за 2018 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального района (городского округа)** | **Количество организаций**  **на 1 января 2018** | **Количество**  **организаций**  **на 1 января 2019** | **Изменение за 2018 год, ед.** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Всего | 15032 | 14491 | -541 |
| 1 | Город Чита | 8574 | 8267 | -307 |
| 2 | Город Петровск-Забайкальский | 192 | 187 | -5 |
| 3 | Поселок Агинское | 332 | 320 | -12 |
| 4 | Агинский | 169 | 156 | -13 |
| 5 | Акшинский | 92 | 88 | -4 |
| 6 | Александрово-Заводский | 74 | 70 | -4 |
| 7 | Балейский | 144 | 133 | -11 |
| 8 | Борзинский | 325 | 320 | -5 |
| 9 | Газимуро-Заводский | 90 | 86 | -4 |
| 10 | Дульдургинский | 151 | 142 | -9 |
| 11 | Забайкальский | 293 | 290 | -3 |
| 12 | Каларский | 141 | 143 | 2 |
| 13 | Калганский | 90 | 86 | -4 |
| 14 | Карымский | 219 | 220 | 1 |
| 15 | Город Краснокаменск и Краснокаменский район | 494 | 493 | -1 |
| 16 | Красночикойский | 157 | 150 | -7 |
| 17 | Кыринский | 105 | 103 | -2 |
| 18 | Могойтуйский | 262 | 235 | -27 |
| 19 | Могочинский | 203 | 202 | -1 |
| 20 | Нерчинский | 195 | 188 | -7 |
| 21 | Нерчинско-Заводский | 109 | 105 | -4 |
| 22 | Оловяннинский | 219 | 213 | -6 |
| 23 | Ононский | 90 | 90 | 0 |
| 24 | Петровск-Забайкальский | 153 | 155 | 2 |
| 25 | Приаргунский | 165 | 162 | -3 |
| 26 | Сретенский | 167 | 161 | -6 |
| 27 | Тунгиро-Олекминский | 35 | 33 | -2 |
| 28 | Тунгокоченский | 97 | 89 | -8 |
| 29 | Улетовский | 151 | 146 | -5 |
| 30 | Хилокский | 227 | 219 | -8 |
| 31 | Чернышевский | 214 | 193 | -21 |
| 32 | Читинский | 723 | 685 | -38 |
| 33 | Шелопугинский | 73 | 66 | -7 |
| 34 | Шилкинский | 267 | 258 | -9 |
|  | Не распределено по районам | 40 | 37 | -3 |

Среди всех организаций российской собственностью являются 97,1 % (14077 ед.), остальные 2,9 % приходятся на организации иностранной собственности и совместной российской и иностранной собственности.

По данным Забайкалкрайстата по состоянию на 01 января 2019 года среди организаций российской собственности большую долю занимает частная собственность – 70,8 % (9967 ед.). Доля организаций федеральной собственности составляет 4,3 % (609 ед.), доля собственности субъекта Российской Федерации – 3,0 % (428 ед.), доля муниципальной собственности – 16,3 % (2301 ед.). Распределение организаций по формам собственности по состоянию на 01 января 2019 года представлено на рис. 6.

Рис.6

Изменение доли организаций федеральной собственности, собственности субъекта РФ, муниципальной и частной собственности среди организаций российской собственности представлено на рис. 7.

Рис. 7

Таким образом, с 2008 года доля организаций частной формы собственности увеличилась на 10,5 %.

При этом за 2018 год наибольшее снижение зафиксировано среди организаций частной и муниципальной собственности (рис. 8).

**Количество организаций различных форм собственности**

Рис. 8

## Информация о реализации системных мероприятий по развитию конкурентной среды в Забайкальском крае в 2018 году

В целях развития конкурентной среды в Забайкальском крае реализуется комплекс системных мер по содействию развитию конкуренции:

1. В целях обеспечения прозрачности и доступности закупок товаров, работ, услуг в Забайкальском крае осуществляется информационная поддержка участников закупок по вопросам, связанным с проведением конкурентных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Так, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» функционирует портал «Витрина закупок». Данный портал централизует информацию обо всех закупках, размещаемых уполномоченным учреждением в рамках одного ресурса, что позволяет повысить открытость и прозрачность закупочной деятельности.

Кроме того, на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края размещены Методические рекомендации по участию в государственных (муниципальных) закупках Забайкальского края.

1. В целях устранения избыточного государственного и муниципального регулирования, а также снижения административных барьеров проводится оптимизация процесса предоставления муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их оказания до уровня, определенного модельными (типовыми) административными регламентами предоставления муниципальных услуг.

В рамках реализации мероприятий по снижению административных барьеров в Российской Федерации внедрен институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). На региональном уровне уполномоченным органом по проведению ОРВ является Министерство экономического развития Забайкальского края. Всего в 2018 году 141 проект прошел ОРВ, из них 75 проектов получили заключения с низкой степенью, 31 проект получил заключения со средней и высокой степенью.

В 2018 году механизм ОРВ начал внедряться на муниципальном уровне: из 35 муниципальных районов и городских округов Забайкальского края в 31 приняты НПА о проведении ОРВ проектов муниципальных актов. За 2018 год 14 муниципальными районами и городскими округами Забайкальского края подготовлены 107 заключений об ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов.

1. В целях совершенствования процессов управления объектами государственной собственности Забайкальского края осуществляется оптимизация структуры государственного имущества Забайкальского края за счет приватизации краевого имущества, которое не обеспечивает выполнения государственных функций и полномочий Забайкальского края. Приватизация объектов имущества Забайкальского края осуществляется в соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2018-2020 годы, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 25 июля 2017 года № 327-р (далее – Прогнозный план приватизации). На 2018 год в Прогнозный план приватизации включены 12 объектов краевой собственности: 4 государственных унитарных предприятия (далее – ГУ) и 8 объектов иного имущества. В полном объеме реализовать Прогнозный план приватизации не удалось: за 2018 год осуществлена приватизация 2 объектов: нежилого здания с земельным участком и объекта незавершенного строительства с земельным участком на общую сумму 7,4 млн. руб.

Основной причиной, по которой Прогнозный план приватизации в отношении государственных унитарных предприятий не был реализован, является отсутствие у ГУ финансовой возможности по оформлению технической и правоустанавливающей документации, необходимой для представления на приватизацию. Для объектов иного имущества основной причиной невыполнения Прогнозного плана приватизации является отсутствие заявок на участие в объявленных аукционах, утрата субъектом малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого имущества и др. В 2019 году работа по оптимизации структуры государственного имущества Забайкальского края будет продолжена.

1. В целях стимулирования новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможности для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей, в Забайкальском крае в 2018 году:

продолжилась реализация мероприятия «Ты – предприниматель», основной задачей которого является формирование условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи. Объем финансирования в 2018 году составил 3,4 млн. рублей. В реализацию данного мероприятия вовлечены 1230 человек в возрасте до 30 лет, 429 из которых успешно завершили обучение по созданию малых и средних предприятий. В результате субъектами молодежного предпринимательства созданы 43 новых рабочих места;

проведены инвестиционные сессии в ГО «Поселок Агинское», Акшинском и Хилокском районах;

организованы мероприятия, посвященные празднованию всероссийского Дня предпринимательства;

организованы в рамках Межрайонного форума активных граждан:

в г. Хилок, п. Могойтуй и г. Краснокаменск тренинги «Генерация бизнес-идей» и обучающие семинары «Участие в государственных закупках»;

в г. Могоча обучающий семинар «Реализация прав предпринимателей на муниципальном уровне: потенциал и барьеры»,

в г. Чите круглый стол на тему: «Оценка регулирующего воздействия как поиск баланса интересов между государством и бизнесом».

1. В целях развития механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также повышения их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности, в 2018 году в Забайкальском крае созданы:

Центр молодежного инновационного творчества, который реализует задачу по обеспечению доступа детей и молодежи к современному оборудованию прямого цифрового производства для реализации, проверки и коммерциализации их инновационных идей;

Центр инноваций социальной сферы, который занимается популяризацией и эффективным продвижением проектов субъектов социального предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО); поддержкой и развитием социальных предпринимательских проектов и инициатив за счет проведения образовательных мероприятий и программ, внедрения института наставничества.

Кроме того, в 2018 году проведена очередная выставка научно-технического творчества молодежи «HTTM Забайкальского края», в которой приняли участие 154 человека.

1. Для повышения мобильности трудовых ресурсов проводится системное информирование населения об имеющихся и перспективных вакансиях посредством СМИ, интерактивного портала Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, рассылки информационных писем, личных визитов специалистов органов службы занятости на предприятия и организации, а также посредством ярмарок вакансий и учебных мест, отраслевых ярмарок. В 2018 году проведено 225 ярмарок вакансий, в том числе отраслевых, тематических, межрегиональных, и с применением инновационных технологий, в общей сложности 24 тысячи человек получили услуги по профессиональной ориентации.

Кроме того, проведен анализ потребности работодателей Забайкальского края в квалифицированных кадрах. Приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 30 марта 2018 года № 579 утвержден Прогноз потребности рынка труда Забайкальского края в рабочих кадрах и квалифицированных специалистах на 2018-2024 годы.

1. В целях развития механизмов практико-ориентированного (дуального) образования и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям в 2018 году в Забайкальском крае проведен региональный чемпионат «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) – Забайкальский край, участие в котором приняли 234 человека, что почти в 4 раза больше, чем количество участников чемпионата в 2017 году.

На базе ГКУ КЦЗН Забайкальского края организован и действует Краевой центр профессиональной ориентации населения Забайкальского края, его работа направлена на организацию, методическое обеспечение и развитие деятельности по профессиональной ориентации граждан, в том числе молодежи в возрасте до 22 лет.

Кроме того, в 2018 году проведен региональный чемпионат профессионального мастерства среди людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», направленный на профессиональную ориентацию и мотивацию людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья к профессиональному образованию, и на повышение уровня их трудоустройства. В 2018 году в данном чемпионате приняли участие 60 человек – в 2 раза больше, чем в 2017 году.

1. В целях содействия созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса, с 2014 года в Забайкальском крае функционирует Региональный центр инжиниринга (далее – РЦИ). В 2018 году за счет средств федерального и регионального бюджетов АО «Корпорация развития Забайкальского края» предоставлена субсидия в размере 10,165 млн. руб. на обеспечение деятельности РЦИ: на повышение технологической готовности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет разработки (проектирования) технологических и технических процессов; обеспечение решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства и др.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования

Конкурентная среда в сфере дошкольных образовательных услуг характеризуется доминированием муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

Развитие негосударственного сектора способствует повышению обеспеченности услугами дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, а также повышению качества их услуг.

Негосударственный сектор дошкольного образования в Забайкальском крае представлен 13 негосударственными детскими садами, имеющими лицензию на образовательную деятельность. Кроме того, 26 индивидуальных предпринимателей оказывают услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста.

Общий охват детей, обеспеченных дошкольным образованием, а также услугой по присмотру и уходу за детьми, в негосударственном секторе, составляет 1866 детей, или 3,2 % от общего охвата детей дошкольным образованием в Забайкальском крае.

В Забайкальском крае негосударственному сектору дошкольного образования в Забайкальском крае в настоящее время оказывается следующая поддержка:

1. субсидии частным дошкольным образовательным организациям, зарегистрированным в установленном порядке в качестве юридического лица и осуществляющим свою деятельность на территории Забайкальского края, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми законами Забайкальского края. Субсидия предоставляется за счет средств краевого бюджета в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 08 апреля 2014 г. № 139 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным дошкольным образовательным организациям на возмещение части затрат в связи с предоставлением дошкольного образования».
2. субсидии индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). Субсидия предоставляется за счет средств краевого бюджета в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 05 июля 2017 года   
   № 270 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа «Город Чита» частным дошкольным образовательным организациям, некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».

В 2018 году субсидии за счет средств краевого бюджета предоставлена 6 индивидуальным предпринимателям и 7 частным дошкольным организациям на 755 детей на общую сумму 18932,7 тыс. руб.

1. субсидия частным дошкольным образовательным организациям, некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в целях возмещения затрат за предоставление услуг присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста от 3 до 7 лет. Субсидия предоставляется за счет средств бюджета городского округа «Город Чита» в соответствии с постановлением Администрации городского округа «Город Чита» от 16 августа 2018 года № 290. В 2018 году данная субсидия предоставлена 3 получателям на 145 воспитанников на сумму 3081,7 тыс. руб.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления

В 2018 году в регионе работает 574 учреждения отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

49 стационарных лагерей различных форм собственности;

7 санаторно-оздоровительных учреждений круглогодичного действия;

484 лагеря с дневным пребыванием детей*;*

3 лагеря труда и отдыха*;*

15 стационарных детских туристических лагерей палаточного типа и 16 передвижных лагерей и сплавов.

Из 574 учреждений 526 - муниципальной формы собственности, 31 -государственной формы собственности, 17 учреждений отдыха и оздоровления детей негосударственной формы собственности, из них 13 загородных оздоровительных лагерей, 2 лагеря с дневным пребыванием детей, 2 санаторно-курортных учреждения.

Кроме того, налажена практика государственно-частного, муниципально - частного партнерства работы детских общественных организаций в учреждениях отдыха и оздоровления, например, общественной детско-юношеской организацией Всероссийским движением школьников проведены смены с охватом 720 детей, общественным движением ЮНАРМИЯ оздоровлено 158 детей, детской общественной организацией «Республика юных забайкальцев» - 130 детей.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей

Общая численность учреждений дополнительного образования детей составила 155 учреждений: 77 в сфере образования, 14 учреждений физической культуры и спорта, 64 в сфере культуры. Реализация дополнительных общеобразовательных программ осуществляется также в учреждениях дошкольного образования, общеобразовательных организациях, специальных (коррекционных) школах, государственных профессиональных образовательных организациях.

Негосударственный сектор дополнительного образования в Забайкальском крае представлен деятельностью индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ в соответствии с Федеральным Законом «Об образовании в Российской Федерации», и 13 негосударственными центрами дополнительного образования, имеющими лицензию на данный вид образовательной деятельность, с охватом 1350 учащихся.

Поддержка негосударственного сектора обеспечивается посредством проведения курсов повышения квалификации, оказания методического сопровождения их деятельности.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке медицинских услуг

Привлечение негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций к оказанию медицинских услуг осуществляется в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2016 года № 529 (далее – ТПГГ).

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к медицинским организациям в сфере обязательного медицинского страхования относятся организации, имеющие право на осуществление медицинской деятельности и включённые в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

В реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в системе обязательного медицинского страхования в Забайкальском крае в 2018 году, включены 19 негосударственных медицинских организаций (всего в ТПГГ 85 медицинских организации, доля негосударственных – 22,4%). Для данных медицинских организаций Краевой комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год определены объемы предоставления медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС. Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными медицинскими организациями в общей стоимости ТПГГ в 2017 году составила 6,2 %, в 2018 году – 6,4 %. Доступ частных и негосударственных медицинских организаций для работы в системе обязательного медицинского страхования Забайкальского края в рамках действующего законодательства не ограничен, условия осуществления деятельности являются в равной степени благоприятными как для частных, так и для государственных медицинских организаций.

Общая стоимость ТПГГ с 2013 по 2018 годы увеличилась на 61,4% (с 11,4 млрд. руб. до 18,4 млрд. руб.), при этом соразмерно увеличивались доли объемов медицинской помощи организаций, участвующих в реализации ТПГГ.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

В Забайкальском крае осуществляют деятельность 4 учреждения, осуществляющих психолого-педагогическое сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе:

2 государственных учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» Забайкальского края, «Забайкальский краевой Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья»;

муниципальное учреждение «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ариадна»;

общество с ограниченной ответственностью «Психологический Центр «ЛАД».

Данные учреждения оказывают услуги по ранней диагностике, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 6 лет.

Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраст, в 2018 году составила 1,5 %.

Поддержка негосударственного сектора обеспечивается посредством сопровождения специалистов негосударственных (немуниципальных) учреждений, оказывающих услуги психолого-педагогической диагностики, сопровождения и социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, специалистами государственных и муниципальных учреждений, а также проведение совместных методических объединений.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг в сфере культуры

Основным механизмом развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры является проведение конкурсов на техническое сопровождение культурно-массовых мероприятий.

Министерством культуры Забайкальского края проведен конкурс на получение субсидий социально ориентированными некоммерческими организациями на реализацию творческих проектов в сфере музыкального, театрального, хореографического искусства и народного творчества в соответствии с Порядком предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающими услуги в области культуры и искусства, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 18 августа 2017 года № 336.

Получателями субсидии стали 8 СОНКО на общую сумму 1,0 млн.рублей:

Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации»;

Автономная некоммерческая организация по оказанию услуг в социальной сфере «Перспективное развитие Забайкалья»;

Региональная общественная организация «Попечительский совет Забайкальского краевого училища искусств»;

Забайкальская региональная общественная организация «Клуб военно-исторической реконструкции «Забайкальский фронт»,

Фонд содействия развитию социальной сферы муниципального района «Красночикойский район»,

Некоммерческое партнерство «Библиотечное содружество Забайкалья»,

Автономная некоммерческая организация по предоставлению услуг в сфере развития современных форм исполнительского искусства «Клуб Хореографов» (АНО «Клуб Хореографов»),

Автономная некоммерческая организация «Продвижение».

Министерством культуры Забайкальского края совместно с краевыми учреждениями культуры и СОНКО в отчетном периоде проведен ряд значимых мероприятий, в том числе Дни Забайкальского края, Праздничные мероприятия, приуроченные ко Дню Победы, в рамках реализации которых выделены финансовые средства на техническое сопровождение мероприятий.

Поддержка негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры также осуществляется посредством организации информационно-обучающих мероприятий. В 2018 году Учебно-методическим центром культуры и народного творчества Забайкальского края проведено 3 обучающих семинара для руководителей и специалистов организаций сферы культуры всех форм собственности:

совещание директоров учреждений дополнительного образования по теме «О современном состоянии и перспективах развития детских школ искусств», в котором приняли участие 63 человека;

семинар для руководителей и специалистов культурно-досуговых учреждений края «Специфика работы КДУ с людьми с ограниченными возможностями. Организация досуга молодежи и людей среднего возраста по пропаганде ЗОЖ». В семинаре приняли участие 33 специалиста сферы культуры;

обучающий семинар для руководителей и специалистов отрасли культуры «Мультимедийные технологии и информационные системы в работе КДУ». В семинаре приняли участие 53 человека.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства охватывает ряд сфер: управление, содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах; капитальный ремонт многоквартирных домов, водоснабжение и водоотведение; электроснабжение; теплоснабжение; газоснабжение; вывоз и утилизация бытовых отходов.

В сфере осуществления капитального ремонта многоквартирных домов условия для развития конкуренции создаются путем проведения отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций. Отбор проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

По состоянию на 01 января 2019 года в реестре квалифицированных подрядных организаций, ведение которого осуществляется Министерством территориального развития Забайкальского края, состоят 116 подрядных организаций, в том числе 38 организаций, которые вправе выполнять работы по капитальному ремонту.

В остальных сферах услуг жилищно-коммунального хозяйства основным направлением содействия развитию конкуренции является привлечение частных операторов для оказания услуг по электро-, газо-, тепло-, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод и эксплуатации объектов по утилизации твердых бытовых отходов на праве заключения долгосрочной аренды и концессионного соглашения (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 года № 1493-р «О плане действий по привлечению частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство»).

На территории муниципальных образований Забайкальского края наблюдается высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры. В связи с этим Министерством территориального развития Забайкальского края проводится работа с муниципальными образованиями по предоставлению графиков передачи объектов коммунальной инфраструктуры в концессию. По состоянию на 01 января 2019 года на территории Забайкальского края действовало 86 концессионных соглашений, в соответствии с которыми передано 1017 объектов (или 18,0 %) из 5635 объектов. В связи с истечением срока действия концессионных соглашений ведется работа по подготовке 10 проектов соглашений на 212 объектов.

К успешным муниципальным практикам можно отнести заключенное в 2018 году концессионное соглашение между городским поселением «Борзинское» и ООО «Аквастоки» в отношении объектов централизованного водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории ГП «Борзинское»: в концессию передано 95 объектов муниципальной собственности, общий объем инвестиций составил 50 млн. рублей.

Доля объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений, в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления, в 2018 году в целом по Забайкальскому краю составила 80,0 %.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг розничной торговли

По данным Забайкалкрайстата оборот розничной торговли в крае в 2018 году составил 164177,7 млн. руб. Оборот розничной торговли на 99,4 % сформирован торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность вне рынка.

Развитие конкуренции на рынке услуг розничной торговли направлено, в то числе, на устранение диспропорции в обеспечении населения муниципальных районов (городских округов) торговыми площадями и на развитие торговли в труднодоступных населенных пунктах края, в которых отсутствуют объекты розничной торговли. При этом оценка обеспеченности населения площадью торговых объектов осуществляется на основании нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения, утвержденных приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 27 декабря 2016 года   
№ 138-од. По состоянию на 1 января 2019 года данный норматив выполнен в 242 из 379 муниципальных образований Забайкальского края, т.е. в 63,9 % муниципальных образований.

Ярмарки как торговое мероприятие – простейшая и важнейшая инфраструктура для роста предпринимательской активности в малой торговле, а также в мелком и среднем производстве, в первую очередь в производстве продуктов питания и сельскохозяйственном производстве. Ярмарки позволяют максимально быстро вовлечь в торговлю продукты и товары, производимые недалеко от города, а потребителю на регулярной основе получать свежую и доступную продукцию. По данным органов местного самоуправления Забайкальского края в 2018 году проведено 980 ярмарок в 33 муниципальных районах и городских округах. Число торговых мест на ярмарках составило 8867, сумма выручки за 2018 год составила 390,1млн. рублей.

На территории Забайкальского края в сфере розничной торговли лекарственными средствами лекарственную помощь оказывают 475 аптечных организаций различных форм собственности. В общей структуре, доля частного сектора занимает – 78,5 %, муниципальной формы собственности 11,2 % (53 аптечных организации), государственных – 10,3 % (49 аптечных организаций).

В соответствии с Федеральным Законом от 17 июля 1999 года   
№ 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» для обеспечения льготных категорий граждан, перечень пунктов отпуска лекарственных препаратов по программе ОНЛС ежегодно утверждается распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края, который включает в себя аптечные организации различных форм собственности (муниципальные, государственные, частные). В 2018 году в него вошли 17 муниципальных аптечных организаций, из них 13 с правом отпуска наркотических средств и психотропных веществ, 37 государственных, из них 24 отпускают наркотические и психотропные лекарственные препараты и 14 частной формы собственности, из них 2 отпускают наркотические и психотропные лекарственные препараты.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

На рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом основным вектором содействия развитию конкуренции является привлечение негосударственных перевозчиков путем проведения конкурса на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении.

Министерством территориального развития Забайкальского края в 2018 году проводился открытый конкурс на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок (далее – открытый конкурс) по следующим маршрутам: Александровский Завод – Борзя, Александровский Завод – Краснокаменск, Оловянная – Борзя, Краснокаменск – Приаргунск, Сретенск – Нерчинский Завод, Шилка – Верх-Усугли.

По результатам открытого конкурса выдано 3 свидетельства на осуществление перевозок маршрутам регулярных перевозок (Александровский Завод – Борзя, Александровский Завод – Краснокаменск, Краснокаменск – Приаргунск).

В 2018 году новые межмуниципальные маршруты регулярных перевозок не открывались.

Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в 2018 году составила 94,7 %. При этом негосударственными перевозчиками осуществляются 76,3 % рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг связи

На рынке услуг связи основными направлениями развития конкуренции является содействие операторам (предприятиям) связи в реализации планируемых проектов развития связи в Забайкальском крае

В 2018 году ПАО «Ростелеком» осуществлено строительство волоконно-оптических линий связи в рамках реализации проекта «Подключение больниц и поликлиник к скоростному доступу в Интернет» в Забайкальском крае. В 2018 году планировалось подключить 92 населенных пункта, по состоянию на 01 января 2019 года подключено 86населенных пунктов.

Министерством территориального развития Забайкальского края совместно с оператором телерадиовещания ФГУП РТРС по Забайкальскому краю проведены работы по включению второго мультиплекса на территории всего региона с подключением 20 каналов в цифровом формате. В результате 96,2 % населения края имеют возможность принимать цифровой телесигнал.

Возможность пользоваться услугами подвижной радиотелефонной связи имеют 74,0 % домохозяйств.

Возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи, имеют 54,0 % домохозяйств.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг социального обслуживания населения

Для развития конкуренции на рынке услуг социального обслуживания в Забайкальском крае реализуются мероприятия Комплексного плана и Комплекса мер, направленные на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016**–**2020 годы.

В реестре поставщиков социальных услуг Забайкальского края зарегистрированы 59 организаций социального обслуживания, из них - 11 социально ориентированных некоммерческих организации (далее – СО НКО), 1 индивидуальный предприниматель (далее – ИП):

1. Автономная некоммерческая организация (далее – АНО) «Шелопугинский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на дому»;
2. Забайкальская региональная благотворительная общественная организация «Пища жизни»;
3. Общественная организация «Прорыв»;
4. ЧУДО «Забайкальский колледж информационных технологий»;
5. РОО «РАТНИК»;
6. Некоммерческий фонд «Психолог»;
7. АНО Центр социального обслуживания населения «Даурия»;
8. АНО социального обслуживания населения «Саранка»;
9. Забайкальская региональная общественная организация инвалидов «Жизнь без границ»;
10. [Автономная некоммерческая организация Центр социального обслуживания населения на дому и с обеспечением проживания «Забота»;](http://минсоц.забайкальскийкрай.рф/action/realizaciya-federalnogo-zakona--442-fz/reestr-postavshchikov/zabota)
11. [Автономная некоммерческая организация помощи инвалидам, пенсионерам, детям-сиротам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации «Надёжное сердце»](http://минсоц.забайкальскийкрай.рф/action/realizaciya-federalnogo-zakona--442-fz/reestr-postavshchikov/serdce)**;**
12. ИП Ланцев - Психологический реабилитационный центр «От А к Я».

Таким образом, доля негосударственных поставщиков социальных услуг, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, на территории Забайкальского края составляет 20,33 %.

АНО «Шелопугинский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на дому», АНО  социального обслуживания населения «Саранка», АНО Центр социального обслуживания населения «Даурия», АНО «Забота» и АНО «Надежное сердце» оказывают услуги пожилым гражданам и инвалидам в форме социального обслуживания на дому. ЧУДО «Забайкальский колледж информационных технологий» организуют обучение компьютерной грамотности пенсионеров и инвалидов. Забайкальская региональная общественная организация инвалидов «Жизнь без границ», Некоммерческих фонд «Психолог», ИП Ланцев оказывают большой спектр социально-психологических, социально-педагогических, социально-правовых а также срочных социальных услуг инвалидам.

Всего за 2018 год обслужено 1148 получателей социальных услуг категории пожилые граждане и инвалиды. Охват населения, получающего социальные услуги в негосударственных учреждениях социального обслуживания, составил 9,4 % от общего числа получателей социальных услуг.

Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края оказана финансовая поддержка 3 СО НКО:

Автономная некоммерческая организация  социального обслуживания населения «Саранка»;

Автономная некоммерческая организация Центр социального обслуживания населения «Даурия»;

Автономная некоммерческая организация «Шелопугинский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на дому».

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 16 марта 2017 № 95 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающими услугу в форме социального обслуживания на дому» Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края проводит конкурсы по предоставлению субсидий СО НКО, оказывающим социальную услугу в форме социального обслуживания на дому. В 2018 году в соответствии с данным Порядком СО НКО предоставлены субсидии на сумму 29,9 млн. рублей.

Кроме того, Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края приобретено и передано оборудование для СО НКО, профинансированы мероприятия на общую сумму 2,7 млн. рублей, предоставлена компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг 3 организациям Всероссийских обществ инвалидов на сумму 2,2 млн. рублей.

По итогам проведенных аукционов заключены контракты на сумму 370,0 тыс. рублей с ЧУДО «Забайкальский колледж информационных технологий» и ГПОУ «Читинский техникум отраслевых технологий и бизнеса» на обучение неработающих пенсионеров компьютерной грамотности.

Общая сумма бюджетных средств, переданных СО НКО в 2018 году, составила 35,1 млн. рублей.

В рамках имущественной поддержки передано в безвозмездное пользование 2 имущественных комплекса: «Забайкальскому обществу помощи детям» – имущественный комплекс «Детская деревня», общественному движению «Прорыв – имущественный комплекс «Утес», общей площадью 1201,3 кв.м.

В 2018 году Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края проводился всесторонний анализ нормативно-правовых актов (далее – НПА) на предмет наличия барьеров, препятствующих СО НКО в получении доступа к бюджетным средствам. В целях снижения указанных барьеров проведена работа по разработке новых и совершенствованию действующих НПА.

Министерством труда и социально защиты населения Забайкальского края принято активное участие в Гражданском форуме – 2018. В рамках межмуниципальных форумов активных граждан в г. Хилок, пос. Могойтуй, пос. Газимурский Завод, г. Краснокаменск, г. Чита специалисты Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края приняли участие в работе площадок в качестве модераторов. В рамках работы площадок в формате диалога обсуждались актуальные вопросы включения НКО в оказания социальных услуг населению края. Кроме того, в рамках Форума состоялся конкурс мини - грантов, в котором одним из победителей стала Автономная некоммерческая организация социального обслуживания населения «Саранка». Проект «Шаг вперед» поддержан АО «Разрез Харанорский», победителю вручен сертификат на реализацию социального проекта. Также была организована выставка – ярмарка, в которой приняли участие поставщики социальных услуг Забайкальского края, а именно Забайкальская региональная общественная организация инвалидов «Жизнь без границ» и Автономная некоммерческая организация Центр социального обслуживания населения «Даурия».

На территории Забайкальского края проводится информационная кампания по поддержке деятельности СО НКО, включающая в себя проведение очных консультаций руководителей СО НКО, размещение на официальных сайтах информации о деятельности СО НКО, освещение деятельности СО НКО в средствах массовой информации. Организациям предоставляются информационные материалы и организационно-методические документы, в том числе осуществляется информирование СО НКО о проводимых на территории Российской Федерации конкурсах на получение грантовой поддержки.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на агропромышленном рынке

На агропромышленном рынке необходимо дальнейшее расширение рынка сбыта продукции местного производства за счет осуществления поставок продукции местными сельхозтоваропроизводителями в бюджетные учреждения края. В 2018 году поставки картофеля местного производства в бюджетную сферу Забайкальского края увеличились на 2,3 %; овощей – на 2,1 %, молока и молочной продукции – на 1,3 %, мяса скота – на 1,3 %, хлеба и хлебобулочных изделий – на 0,3 % к уровню 2017 года.

Так, например, в связи с запуском в 2018 году убойного цеха в Александрово-Заводском районе организованы поставки сельскохозяйственной продукции местного производства в бюджетную сферу.

Доля поставок сельскохозяйственной продукции производителей «Борзинского района» в бюджетную сферу в 2018 году также заметно увеличилась, в связи с увеличением потребности местных бюджетных организаций в качественной и экологичной продукции местных сельхозтоваропроизводителей. Например, доля картофеля увеличилась на 30,0%, овощей – на 13,8 %, мяса скота – на 25,4 %.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке глубокой переработки древесины

Развитие рынка глубокой переработки древесины связано с созданием на территории Забайкальского края лесоперерабатывающих предприятий по переработке отходов. В настоящее время на территории Забайкальского края реализуются 3 проекта.

Инвестиционный проект по созданию деревообрабатывающего комплекса ООО «Тагви» находится в стадии реализации. В 2018 году за предприятием закреплены лесные участки. С инвестором ведутся переговоры о вложении финансовых средств для приобретения новых производственных мощностей и модернизации имеющейся деревообрабатывающей линии.

ООО «Транс-Сибирская лесная компания - Чита» запустило цех по производству древесного угля (топливных брикетов) в Забайкальском крае. В новом цехе из горбыля и опилок, остающихся в результате распиловки древесины, производят топливные брикеты, для этих целей была запущена линия для переработки отходов, а также 30 печей для обжига получившегося полуфабриката. При выходе на проектную мощность ежегодный объем перерабатываемых древесных отходов составит 45-50 тысяч тонн в год. Объем производства древесного угля – 1,5 тысяч тонн в год. В 2018 году завершено оформление лесных участков для лесозаготовительных работ.

Запуск лесопильного завода совместно с запуском производственных мощностей Амазарского целлюлозного завода в рамках реализации третьего проекта «Создание лесопромышленного комплекса ООО «ЦПК «Полярная» запланирован на 4 квартал 2019 года.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке жилищного строительства

Мероприятия по содействию развитию конкуренции на данном рынке включают в себя, в том числе, взаимодействие с органами местного самоуправления по разработке документов территориального планирования поселений. По состоянию на 01 января 2019 года:

схемы территориального планирования утверждены во всех муниципальных районах (в 31);

генеральные планы утверждены во всех 4 городских округах;

генеральные планы утверждены в 364 из 379 городских и сельских поселений, в 4 - разработаны и находятся в стадии согласования и проведения публичных слушаний (сельские поселения «Чиронское», «Ононское», «Новоберезовское» и «Усть-Теленгуйское» муниципального района «Шилкинский район»), в 1 - в стадии разработки (сельское поселение «Верх-Усуглинское» муниципального района «Тунгокоченский район»), в 10 сельских поселениях представительными органами приняты решения об отсутствии необходимости подготовки генеральных планов;

правила землепользования и застройки утверждены во всех городских округах, в 5 муниципальных районах с межселенными территориями из 6, во всех 375 поселениях.

Основная причина, сдерживающая завершение процедуры подготовки и утверждения генеральных планов поселений и правил землепользования и застройки, - недостаточность средств бюджетов муниципальных образований Забайкальского края. Наиболее сложная ситуация с подготовкой и утверждением генеральных планов сложилась в 2 муниципальных районах: «Шилкинский район», «Тунгокоченский район».

Дефицит средств краевого бюджета также не позволяет в полном объеме финансировать программы, предусматривающие разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Кроме того, Министерством территориального планирования осуществляется мониторинг ситуации в жилищной сфере и проведение опросов строительных организаций с представлением информации об объемах ввода жилья, количестве незавершенных строительством многоквартирных домов. По предварительным данным Забайкалкрайстата, в 2018 году в Забайкальском крае введено 165,855 тыс. кв.м общей площади (61,3 % к уровню 2017 года), в том числе населением за счет собственных и заемных средств – 102,88 тыс. кв. м (66,4 % к уровню 2017 года), что составляет 62,0 % от общего объема жилья в крае.

По состоянию на 01 января 2019 года количество незавершенных строительством многоквартирных домов составило 38 общей площадью 245,8 тыс. кв. м, объем приостановленного строительства многоквартирных жилых домов составил 103,396 тыс. кв.м (14 домов).

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива

В 2018 году на рынке розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива сложилась непростая ситуация, связанная с ростом потребительских цен.

За 10 месяцев 2018 года средние потребительские цены на бензин автомобильный марки АИ-92 в Забайкальском крае выросли на 11,4 % (к декабрю предыдущего года). По динамике средних потребительских цен на бензин автомобильный АИ-92 среди субъектов СФО Забайкальский край занимал 8-9 место из 12 регионов, среди субъектов ДФО в Забайкальском крае наблюдался самый высокий рост цен на бензин автомобильный марки АИ-92.

По результатам анализа рынка розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива, проведенного Забайкальским УФАС России, на территории Забайкальского края определено 32 локальных рынка. Количество АЗС на территории края составляет 214 штук.

Из 214 АЗС, имеющихся в крае, 79 АЗС принадлежит ПАО «Нефтемаркет» (далее – Общество). Общество доминирует более чем в 20 районах Забайкальского края. Объем продаж автомобильных бензинов составляет 33 % от общего объема реализации по краю и дизельного топлива – 30,94 % от общего объема реализации по краю.

Доминирование по результатам анализа ПАО «Нефтемаркет» определено по следующим районам края (из них в большинстве по всем видам бензина АИ-92, АИ -95, АИ-98 и ДТ): Акшинский, Борзинский, Газимуро-Заводский, Дульдургинский, Забайкальский, Каларский, Калганский, Карымский , Кыринский , Нерчинский , Нерчинско-Заводский, Оловяннинский, Приаргунский, Сретенский, Тунгокоченский, Улетовский, Хилокский в составе группы лиц с ООО Петровскнефтепродукт, Чернышевский, Шелопугинский. Доминирование в город Краснокаменске и Краснокаменском районе установлено по АИ-98, в Шилкинском, Могойтуйском, Читинском районах - АИ-80.

Доминирование ООО ПКП «Союз и К» установлено в   
г. Краснокаменск и Краснокаменский район и Александрово-Заводский район по видам АИ-80, АИ-92, АИ-95, Дт.

ООО «Петровскнефтепродукт» занимает доминирующее положение на территории Петровск-Забайкальского, Хилокского районов по всем видам топлива, ООО «Регион»на территории Борзинского района по АИ-95, Могойтуйского района по АИ-92, АИ-95, Дт. А на территории Ононского района по АИ-80, АИ-92, АИ-95, Дт.

В ноябре 2018 года Забайкальское УФАС России предупредило хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на локальных рынках розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива на территории края, в связи с возможным наличием в их действиях признаков нарушения антимонопольного законодательства, о необходимости снижения уровня розничных цен соразмерно с уровнем снижения оптовых цен, выданы Предупреждения.

Правительством Забайкальского края разработан План действий по изменению структуры топливного рынка Забайкальского края, по максимальному снижению и сдерживанию цен на горюче-смазочные материалы, который включает в себя меры, направленные на стабилизацию ситуации на рынке розничной продажи нефтепродуктов Забайкальского края, и перспективные меры, направленные на создание оптимальной структуры топливного рынка Забайкальского края, а также на снижение и сдерживание цен на горюче-смазочные материалы. Реализация мероприятий Плана рассчитана на 2019 год.

В настоящее время рынок розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива выбран в качестве приоритетного для трех муниципальных районов, определенных «дорожной картой»: Каларского, Тунгиро-Олёкминского и Тунгокоченского районов. В качестве мероприятий предполагается проведение аукциона по продаже права на заключения договора аренды земельного участка для строительства автозаправочной станции, формирование перечня свободных помещений и земельных участков для привлечения потенциальных инвесторов.

Принимая во внимание ценовую ситуацию, сложившуюся на данном рынке на всей территории Забайкальского края, при очередной актуализации «дорожной карты» аналогичные мероприятия будут разработаны для всех муниципальных районов, для которых Забайкальским УФАС России рынки розничной реализации бензина и дизельного топлива определены в качестве рынков с неразвитой конкуренцией.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке туристских услуг

Забайкальский край включен в ряд крупных туристских международных и межрегиональных проектов в области туризма - «Великий чайный путь», «Восточное кольцо России», «Сибирский тракт».

Министерством международного сотрудничества и внешнеэкономических связей Забайкальского края разработан и внедрен военно-исторический «красный» маршрут для туристов из Китайской Народной Республики.

В 2019 году планируется разработка и внедрение новых брендовых маршрутов, таких как «Наследие Забайкалья» и «Чита - гастрономическая», ориентированных на иностранных туристов.

# Сведения о реализации составляющих Стандарта

# в Забайкальском крае

## Сведения об органе, уполномоченном содействовать развитию конкуренции в Забайкальском крае, и о заключенных соглашениях по внедрению Стандарта

В соответствии с распоряжением Губернатора Забайкальского края от 26 декабря 2017 года № 605-р «О внедрении на территории Забайкальского края стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р» Министерство экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Забайкальского края по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае.

Данное распоряжение размещено на сайте Министерства в разделе «Содействие развитию конкуренции»: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/u/xn--h1aeecdbgb5k/files/%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%9F%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%A0%D1%8B%D0%BD/2018/%E2%84%96%20605-%D1%80%20%D0%BE%D1%82%2026_12_2017.pdf>

В соответствии с п.4 раздела I Стандарта «между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления предполагается заключение соглашений (меморандумов) о внедрении в субъекте Российской Федерации стандарта».

Соглашения между Министерством экономического развития Забайкальского края и органами местного самоуправления Забайкальского края о внедрении в Забайкальском крае Стандарта развития конкуренции заключены со всеми 35 муниципальными районами и городскими округами Забайкальского края. Соглашения заключены в период с 06 февраля 2017 года по 07 июня 2017 года.

Соглашения заключены между Министерством экономического развития Забайкальского края в лице заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края С.С.Новиченко (далее – Министр) и администрациями муниципальных районов (городских округов) в лице главы или руководителя администрации соответствующего муниципального района (городского округа). Соглашения размещены на сайте Министерства в разделе «Содействие развитию конкуренции»: http://минэконом.забайкальскийкрай.рф/action/sodeystvie-razvitiyu-konkurencii/soglasheniya-o-vnedrenii-standarta-razvitiya-konkurencii-v-zabaykalskom-krae/

28 августа 2018 года на совещании по вопросам утверждения ключевых показателей развития конкуренции и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае заключено Соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Забайкальского края. Соглашение подписано Заместителем руководителя Федеральной антимонопольной службы А.Б.Кашеваровыми и Губернатором Забайкальского края Н.Н.Ждановой.

Предметом Соглашения является организация взаимодействия Сторон по осуществлению мероприятий, направленных на активное содействие развитию конкуренции в Забайкальском крае во исполнение Указа и Перечня поручений.

В целях реализации Соглашения Министром и руководителем Забайкальского УФАС России 29 декабря 2018 года утвержден План по реализации Соглашения о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Забайкальского края на 2019 год.

Соглашение и План размещены на сайте Министерства в разделе «Содействие развитию конкуренции»: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/u/xn--h1aeecdbgb5k/files/%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%9F%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%A0%D1%8B%D0%BD/2019/%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%B2%D0%B7%D0%B0%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%20%D0%A4%D0%90%D0%A1%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8%20%D0%B8%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%D0%BC%20%D0%97%D0%B0%D0%B1%D0%B0%D0%B9%D0%BA%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%BA%20%D1%80%D0%B0%D1%8F.pdf>

## Сведения о проведенных в 2018 году обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

20 июня на площадке регионального Центра развития бизнеса при поддержке Минэкономразвития Забайкальского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, АО «Корпорация развития Забайкальского края» и Читинского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации прошел тренинг «Финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства» для представителей экономических органов муниципальных образований Забайкальского края.

Всего в тренинге приняли участие представители 33 муниципальных образований края.

Ссылка на новость о проведении мероприятия: <http://минэконом.забайкальскийкрай.рф/news/trening-finansovaya-podderjka-subektov-malogo-predprinimatelstva/>

28 августа состоялось совещание по вопросам утверждения ключевых показателей развития конкуренции и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае. На совещании присутствовали представители ФАС России и Забайкальского УФАС России, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а также представители органов исполнительной власти Забайкальского края, городского округа «Город Чита», Общественной палаты Забайкальского края и бизнес-сообщества. Ссылка на новость о проведении мероприятия: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/na-soveshchanii-gubernatora-zabaykalskogo-kraya-i-zamestitelya-rukovoditelya-fas-rossii-zaklyucheno-soglashenie-o-vzaimodeystvii/>

## Сведение о рейтинге муниципальных образований по содействию развитию конкуренции, предусматривающем систему поощрений

В соответствии с пп. «в» п. 2 Перечня поручений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо до 1 января 2019 года разработать и внедрить систему мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию развитию конкуренции (далее – система мотивации).

Система мотивации внедрена распоряжением Министерства экономического развития Забайкальского края от 19 декабря 2018 года   
№ 60-р «О системе мотивации органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края к эффективной работе по содействию развитию конкуренции» (далее – Распоряжение), и включает:

1. формирование рейтинга муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края в части их деятельности по содействию развитию конкуренции (далее – Рейтинг).
2. поощрение органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края по результатам рейтинга.

Распоряжением утверждена методика формирования Рейтинга, в соответствии с которой деятельность по содействию развитию конкуренции в муниципальных районах (городских округах) Забайкальского края оценивается на основании:

* 1. внедрения в соответствующем муниципальном районе (городском округе) Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р;
  2. реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае;
  3. реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном районе (городском округе);
  4. активизации работы по развитию конкуренции в соответствии с Указом.

Формирование Рейтинга осуществляется Министерством ежегодно в срок до 10 марта за предыдущий календарный год.

Показатели оценки деятельности по содействию развитию конкуренции в муниципальных районах (городских округах) Забайкальского края для формирования Рейтинга представлены в таблице 9.

Таблица 9

**Показатели оценки деятельности по содействию развитию конкуренции в муниципальных районах (городских округах) Забайкальского края для формирования Рейтинга**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Количество баллов** |

| **1** | **2** | **3** |
| --- | --- | --- |
| 1. **Внедрение Стандарта** | | |
| * 1. **Общие положения** | | |
| 1.1.1 | Наличие Соглашения о внедрении в Забайкальском крае Стандарта развития конкуренции | +1,0 |
| 1.1.2 | Наличие в муниципальном районе (городском округе) уполномоченного органа (структурного подразделения) по содействию развитию конкуренции | +2,0 |
| 1.1.3 | Участие представителей муниципального района (городского округа) в обучающих мероприятиях по вопросам содействия развитию конкуренции, проводимых Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) для органов местного самоуправления | +1,0  за каждое мероприятие,  но не более +4,0 |
| 1.1.4 | Содействие Министерству в реализации Стандарта: направление информации по запросу Министерства в установленный срок | +1,0  за каждое предоставление информации, но не более +5,0 |
| * 1. **Функционирование коллегиального органа, уполномоченного рассматривать вопросы по содействию развитию конкуренции в муниципальном районе (городском округе)** | | |
| 1.2.1 | Наличие коллегиального органа, уполномоченного рассматривать вопросы по содействию развитию конкуренции в соответствующем муниципальном районе (городском округе) | +2,0 |
| 1.2.2 | Проведение в календарном году, за который формируется Рейтинг, заседания коллегиального органа, на котором рассматривались вопросы по содействию развитию конкуренции | +0,5  за каждое заседание,  но не более +2,0 |
| * 1. **Формирование муниципальной Дорожной карты** | | |
| 1.3.1 | Наличие утвержденной муниципальной Дорожной карты, содержащей мероприятия и соответствующие целевые показатели по реализации мероприятий региональной Дорожной карты, исполнителями (соисполнителями) которых являются органы местного самоуправления Забайкальского края | +5,0 |
| 1.3.2 | Наличие мероприятий и целевых показателей по развитию конкуренции на дополнительных рынках товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции (развитие конкуренции на которых не предусмотрено региональным перечнем рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции и региональной Дорожной картой) | + 2,0  за каждый рынок,  но не более + 10,0 |
| * 1. **Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции** | | |
| 1.4.1 | Наличие на сайте муниципального района (городского округа) раздела, посвященного вопросам содействия развитию конкуренции | +2,0 |
| 1. **Реализация региональной Дорожной карты** | | |
| 2.1 | Направление в Министерство описания успешной муниципальной практики по реализации мероприятий региональной Дорожной карты | +5,0 |
| 2.2 | Направление в Министерство информации о ходе реализации мероприятий региональной Дорожной карты | +1,5,  но не более +3,0 |
| 1. **Реализация муниципальной Дорожной карты** | | |
| 3.1 | Выполнение 100 % целевых показателей, установленных муниципальной Дорожной картой на год, за который осуществляется формирование Рейтинга | +10,0 |
| 3.2 | Выполнение 70 % - 99 % целевых показателей, установленных муниципальной Дорожной картой на год, за который осуществляется формирование Рейтинга | + 8,0 |
| 3.3 | Выполнение 50 % - 69 % целевых показателей, установленных муниципальной Дорожной картой на год, за который осуществляется формирование Рейтинга | + 5,0 |
| 3.4 | Выполнение 20 % - 49 % целевых показателей, установленных муниципальной Дорожной картой на год, за который осуществляется формирование Рейтинга | 0,0 |
| 3.5 | Выполнение менее 20 % целевых показателей, установленных муниципальной Дорожной картой на год, за который осуществляется формирование Рейтинга | - 5,0 |
| 1. **Активизация работы по развитию конкуренции в соответствии с Указом** | | |
| 4.1 | Создание системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления | + 9,0 |

Распоряжением предусмотрено следующее поощрение:

Глава муниципального района (городского округа) Забайкальского края, занявшего в Рейтинге 1 место, награждается Почетной грамотой Министерства экономического развития Забайкальского края за занятое в Рейтинге 1 место;

Главы муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, занявших в Рейтинге с 2 по 3 места включительно, награждаются Благодарственными письмами Министра экономического развития Забайкальского края за соответствующее занятое в Рейтинге место;

по представлению Главы муниципального района (городского округа) Забайкальского края руководитель уполномоченного органа (структурного подразделения) муниципального района (городского округа) по содействию развитию конкуренции или иное должностное лицо, в полномочия которого входят вопросы содействия развитию конкуренции, муниципального района (городского округа) Забайкальского края, занявшего в Рейтинге с 1 по 3 места включительно, награждаются Благодарственными письмами Министра экономического развития Забайкальского края за эффективную работу по содействию развитию конкуренции в соответствующем году.

Распоряжение размещено на сайте Министерства в разделе «Деятельность» - «Содействие развитию конкуренции»: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/u/xn--h1aeecdbgb5k/files/%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%9F%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%A0%D1%8B%D0%BD/2019/%D0%A0%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%2060-%D1%80.pdf>

## Сведения о коллегиальном координационном или совещательном органе по вопросам содействия развитию конкуренции

Распоряжением Губернатора Забайкальского края от 27 июля 2016 года № 339-р в Забайкальском крае образован Совет по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае (далее – Совет) и утверждено Положение о Совете.

Распоряжением Губернатора Забайкальского края от 26 декабря 2017 года № 598-р внесены изменения в распоряжение Губернатора Забайкальского края от 27 июля 2016 года № 339-р «О Совете по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае»: состав Совета утвержден в новой редакции. В актуализированный состав Совета в соответствии с п. 12 Стандарта вошли:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Должность в соответствии с п. 12 Стандарта** | **Состав Совета** |

| **1** | **2** | **3** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Руководитель или заместитель руководителя Уполномоченного органа (пп. «а» п. 12) | Заместитель председателя Правительства Забайкальского края – министр экономического развития Забайкальского края  Заместитель министра экономического развития Забайкальского края |
| 2 | Руководители или заместители руководителей иных органов исполнительной власти субъекта РФ, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции (пп. «а» п. 12) | 6 руководителей (заместителей руководителей) |
| 3 | Представители совета МО, и (или) иных объединений МО, и (или) органов местного самоуправления (пп. «б» п. 12) | Заместитель руководителя администрации по экономике и финансам администрации городского округа «Город Чита» |
| 4 | Представители общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ и услуг (пп. «в» п. 12) | Член Забайкальского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»  Председатель правления Забайкальской региональной общественной организации «Забайкальское общество защиты прав потребителей «ЗаЩИТа» |
| 5 | Представители научных, исследовательских. проектных, аналитических организаций и технологических платформ (пп. «д» п. 12) | Директор Читинского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации |
| 6 | Представители потребителей товаров, работ и услуг, задействованные в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий (пп. «е» п. 12) | Член Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае |
| 7 | Представители объединений сельскохозяйственных товаропроизводителей, переработчиков сельскохозяйственной продукции, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов (пп. «ж» п. 12) | Председатель Правления Забайкальского краевого союза кооперативов и предпринимателей  Заместитель председателя Правления Забайкальского краевого союза кооперативов и предпринимателей |
| 7 | Иные участники (п. 13) | Заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю  Руководитель Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края  Начальник отдела анализа товарных и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю |

Информация о деятельности Совета размещена на сайте Министерства экономического развития Забайкальского края: http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/sodeystvie-razvitiyu-konkurencii/sovet-po-sodeystviyu-razvitiyu-konkurencii-v-zabaykalskom-krae/

## Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае

Перечень рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае (далее – Перечень рынков) утвержден распоряжением Губернатора Забайкальского края от 11 мая 2018 года   
№ 186-р «Об утверждении перечня рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае».

В Перечень рынков включены 16 рынков: 11 обязательных социально-значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту, и 5 приоритетных рынков.

В перечень приоритетных рынков включены не только рынки по предложению органов исполнительной власти Забайкальского края, но и предложение Забайкальского УФАС России. Так, Забайкальским УФАС России предложен в качестве приоритетного рынка рынок розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива в нескольких районах с неразвитой конкуренцией. Данное предложение рассмотрено органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, предложены мероприятия для включения в «дорожную карту».

Обоснование выбора каждого рынка, включенного в утвержденный Перечень рынков, приведено в таблице 10.

Таблица 10

**Обоснование выбора каждого рынка,**

**включенного в Перечень рынков**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование рынка** | **Обоснование выбора рынка** |

| **1** | **2** | **3** |
| --- | --- | --- |
| 1. **Перечень социально значимых рынков** | | |
| 1.1 | Рынок услуг дошкольного образования | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования. Конкурентная среда в сфере дошкольных образовательных услуг характеризуется доминированием муниципальных дошкольных образовательных учреждений. В 2016 году на территории Забайкальского края действовали 11 негосударственных дошкольных учреждений. |
| 1.2 | Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке услуг отдыха и оздоровления детей. В 2016 году на территории Забайкальского края осуществляли деятельность 8 юридических лиц, которым принадлежат 12 негосударственных (немуниципальных) организации отдыха и оздоровления детей, охват – 6630 детей. |
| 1.3 | Рынок услуг дополнительного образования детей | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей. В 2016 году 61,0 % детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Забайкальского края, получили образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам. |
| 1.4 | Рынок медицинских услуг | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке медицинских услуг: включение негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования. В Забайкальском крае в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в системе обязательного медицинского страхования в 2016 году, включены 8 негосударственных учреждений здравоохранения и 9 частных медицинских организаций. Доля негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций в реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2016 года № 529, составляет 19,0 %. |
| 1.5 | Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья | Необходимо развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет). В 2016 году на территории Забайкальского края сектор негосударственных и немуниципальных учреждений, оказывающих услуги психолого-педагогической диагностики, сопровождения и социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, представлен 4 учреждениями, которые оказывают услуги консультативной помощи родителям детей с ограниченными возможностями здоровья, диагностики уровня развития детей, проведения коррекционно-развивающих занятий. |
| 1.6 | Рынок услуг в сфере культуры | Необходимо развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры. На территории Забайкальского края доля организаций сферы культуры, кроме государственных и муниципальных, других форм собственности является незначительной - 4,4 %. В 2016 году конкурсы на техническое сопровождение культурно-массовых мероприятий не проводились. В 2016 году проведены 2 информационно - обучающих мероприятий для руководителей и специалистов организаций сферы культуры всех форм собственности. |
| 1.7 | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства: повышение качества оказания услуг на рынке управления жильем, повышение эффективности контроля за соблюдением жилищного законодательства, передача в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов жилищно-коммунального хозяйства всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, обеспечение развития сферы жилищно-коммунального хозяйства.  В 2015 году деятельность организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, была лицензирована. По состоянию на 31 декабря 2016 года в реестре лицензий было зарегистрировано 155 лицензий, действия 4 из них прекращено по заявлениям лицензиатов в связи с прекращением вида деятельности и по другим основаниям.  В Государственной инспекции Забайкальского края организована и функционирует горячая телефонная линия, а также на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена форма обратной связи с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки.  На территории Забайкальского края в настоящее время количество подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, недостаточно. По состоянию на 01 января 2017 года в реестр квалифицированных подрядных организаций Забайкальского края включено 4 организации.  На территории муниципальных образований Забайкальского края наблюдается высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры. В связи с этим, Министерством территориального развития Забайкальского края проводится работа с муниципальными образованиями по предоставлению графиков передачи объектов коммунальной инфраструктуры в концессию. По состоянию на 01 января 2017 года на территории Забайкальского края действовало 40 концессионных соглашений, в соответствии с которыми передано 1080 объектов (или 19,2 %) из 5635 объектов. |
| 1.8 | Розничная торговля | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке розничной торговли. Одной из существующих проблем рынка розничной торговли является диспропорция в обеспеченности населения торговыми площадями. Приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 138-од утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения Забайкальского края площадью торговых объектов, в том числе площадью торговых объектов местного значения. Торговые объекты местного значения – это магазины и торговые павильоны по продаже продовольственных товаров и товаров смешанного ассортимента с площадью до 300 кв. м включительно, кроме магазинов и торговых павильонов, размещаемых в крупных торговых центрах (комплексах). В 2016 году норматив выполнен в 273 муниципальных образованиях из 379 муниципальных образований Забайкальского края (72,0 %).  В 2016 году органами местного самоуправления проведено 820 ярмарок, что составляет 92,8 % от планового значения. Оборот розничной торговли на розничных рынках и ярмарках составил 1268,9 млн. руб., что составляет 0,8 % от общего оборота розничной торговли в Забайкальском крае в 2016 году.  В 2016 году доля государственных аптек на территории Забайкальского края составила  6,8 %. Необходимо расширить сеть государственных аптек на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией до минимального необходимого уровня для обеспечения законодательства в области контроля за распространением наркотических веществ (10,0 %). |
| 1.9 | Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом. Организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Забайкальского края осуществляется Министерством территориального развития Забайкальского края в соответствии с [Закон](garantF1://19817817.0)ом Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 312-ЗЗК «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах пригородного и межмуниципального сообщения на территории Забайкальского края». Отбор перевозчиков осуществляется на основании результатов проведенных открытых конкурсов на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.  По состоянию на 01 января 2017 года в Забайкальском крае по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляли пассажирские перевозки 45 перевозчиков, из них 3 перевозчика – муниципальные. |
| 1.10 | Рынок услуг связи | Основной проблемой предоставления современных услуг связи в Забайкальском крае является недостаточный охват населения. В 150 населенных пунктах Забайкальского края, из которых более 60 % являются приграничными (с Китайской Народной Республикой и Монголией), единственным средством связи является Универсальный таксофон. По состоянию на 01 января 2017 года в Забайкальском крае по оценке, количество населенных пунктов, покрытых сотовой связью, - 598; количество населенных пунктов без сотовой связи – 184; доля населения, покрытого сотовой связью – 95,8 %; не покрытого сотовой связью – 4,2 %. |
| 1.11 | Рынок услуг социального обслуживания населения | Необходимо развитие конкуренции в сфере социального обслуживания. На территории Забайкальского края зарегистрировано 798 социально-ориентированных некоммерческих организаций. По состоянию на 01 января 2017 года в реестр поставщиков социальных услуг Забайкальского края включены 57 поставщика. |
| 1. **Перечень приоритетных рынков** | | |
| 2.1 | Агропромышленный рынок | Предложение Министерства сельского хозяйства Забайкальского края. Необходимо расширение рынка сбыта продукции местного производства за счет осуществления поставок продукции местными сельхозтоваропроизводителями в бюджетные учреждения края. За 2016 год местными сельхозпроизводителями в бюджетную сферу муниципальных районов поставлено от заявленной потребности: мяса и субпродуктов – 28,0 %; молочной продукции – 14,0 %; картофеля – 27,0 %; овощей – 13,0 %; хлеба и хлебобулочных изделий – 68,0 %**.** Кроме того, в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586, развитие агропромышленного комплекса является приоритетом долгосрочного развития Забайкальского края. |
| 2.2 | Рынок глубокой переработки древесины | Развитие рынка глубокой переработки древесины связано с созданием на территории Забайкальского края лесоперерабатывающих предприятий по переработке отходов. На территории Забайкальского края реализуются 3 проекта.  Проект «Расширение производства и технологическое перевооружение предприятия Общество с ограниченной ответственностью «Тагви» на базе существующих мощностей» по глубокой переработке древесины находится на стадии проектной документации.  Проект «Организации предприятия Общество с ограниченной ответственностью «ТСЛК» по переработке отходов лесозаготовок и производство продукции из тонкомерной древесины на территории западных районов Забайкальского края» находится на стадии реализации. Создано крупное лесоперерабатывающее предприятие с объектами инфраструктуры. Завершено строительство цеха по переработке древесных отходов и производству древесного угля, планируется установка нового лесоперерабатывающего оборудования для производства мебельной дощечки из тонкомерной древесины, отходов лесопиления.  Приоритетный инвестиционный проект «Создание лесопромышленного комплекса ООО «ЦПК «Полярная» в северо-восточных районах Забайкальского края» находится на стадии реализации, завершено строительство лесопильного завода, продолжаются работы по строительству целлюлозного завода. |
| 2.3 | Рынок жилищного строительства | Предложение Министерства территориального развития Забайкальского края.  Решение задач в сфере жилищного строительства является приоритетным вектором социально-экономического развития Забайкальского края, направленным на формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания граждан.  Градостроительным кодексом Российской Федерации установлено обязательное наличие документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Данные документы позволяют обеспечить обоснованность размещения объектов капитального строительства, прозрачность использования земельных участков, экологическую безопасность при выборе допустимых направлений использования соответствующих территорий и являются неотъемлемой частью планирования социально-экономического развития и инвестиционной деятельности.  По состоянию на 01 января 2017 года в Забайкальском крае утверждены: схемы территориального планирования - во всех муниципальных районах, генеральные планы - во всех городских округах. Генеральные планы из 375 поселений утверждены в 302 муниципальных образованиях. Правила землепользования и застройки утверждены: в 4 городских округах из 4, в 5 муниципальных районах с межселенными территориями из 6, в 344 поселениях из 375 поселений.  Основная причина, сдерживающая завершение процедуры подготовки и утверждения генеральных планов поселений и правил землепользования и застройки, - недостаточность средств бюджетов муниципальных образований.  В 2016 году, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности» государственной программы Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края» из бюджета Забайкальского края выделены субсидии в размере 9,9 млн. рублей муниципальным образованиям на завершение подготовки проектов генеральных планов и правил землепользования и застройки.  Наиболее важным показателем, характеризующим развитие жилищного строительства, является показатель ввода жилья, который отражает развитие субъекта Российской Федерации и реализацию на его территории политики, направленной на обеспечение граждан комфортным и доступным жильем. Необходимо проведение мониторинга жилищного строительства. |
| 2.4 | Рынок розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива (для муниципальных районов, определенных «дорожной картой») | Предложение Забайкальского УФАС России. По данным органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года на территории муниципального района «Каларский район» осуществляют розничную реализацию автомобильного бензина и дизельного топлива 2 хозяйствующих субъекта, на территории муниципального района «Тунгиро-Олёкминский район» – 1 хозяйствующий субъект, на территории муниципального района «Тунгокоченский район» – 1 хозяйствующий субъект. Таким образом, данные территории относятся к высококонцентрированным рынкам с неразвитой конкуренцией. |
| 2.5 | Рынок туристских услуг | Предложение Министерства международного сотрудничества и внешнеэкономических связей Забайкальского края. Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке туристских услуг: проведение Всероссийского конкурса «Лучший по профессии в индустрии туризма» и его регионального этапа; создание брендового туристического маршрута на территории Забайкальского края. |

В соответствии с п. 25 Стандарта на сайте Министерства размещалась информация о разработке проекта перечня рынков. Субъектам предпринимательской деятельности, потребителям товаров, работ и услуг и общественным организациям, представляющим интересы потребителей, предложено принять участие в формировании проекта перечня, обеспечена возможность направления замечаний и предложений по размещенному проекту.

Информация о подготовке проекта Перечня рынков размещена на сайте Министерства: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/sodeystvie-razvitiyu-konkurencii/perechen-rynkov-tovarov-rabot-i-uslug-dlya-sodeystviya-razvitiyu-konkurencii-v-zabaykalskom-krae/>

Проект перечня рынков одобрен на заседании Совета по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае (протокол № 1 от 23 января 2018 года).

Утвержденный Перечень рынков размещен на сайте Министерства: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/u/xn--h1aeecdbgb5k/files/%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%9F%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%A0%D1%8B%D0%BD/2018/%D0%94%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%20%D0%BD%D0%B0%202018-2020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D1%8B.pdf>

## Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае утвержден распоряжением Губернатора Забайкальского края от 11 мая 2018 года   
№ 186-р «Об утверждении перечня рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае».

В соответствии с п. 31 Стандарта в «дорожную карту» включены как системные мероприятия по развитию конкурентной среды в Забайкальском крае, так и мероприятия на приоритетных и социально значимых рынках.

Системные мероприятия включены в раздел 1 «дорожной карты». Они разработаны с учетом п. 32 Стандарта и направлены:

на оптимизацию процедур государственных и муниципальных закупок, а также закупок товаров, работ и услуг хозяйствующими субъектами, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов;

на устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров;

на совершенствование процессов управления в рамках полномочий органов исполнительной власти Забайкальского края, закрепленных за ними законодательством Российской Федерации, объектами государственной собственности Забайкальского края;

на стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможности для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей;

на развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также на повышение их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности;

на мобильность трудовых ресурсов, способствующую повышению эффективности труда;

на содействие развитию и поддержке междисциплинарных исследований, включая обеспечение условий для коммерциализации и промышленного масштабирования результатов, полученных по итогам проведения таких исследований;

на развитие механизмов практико-ориентированного (дуального) образования и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям;

на содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса.

Раздел 2 «дорожной карты» включает в себя мероприятия, направленные на содействие развитию конкуренции на социально значимых рынках, раздел 3 – на приоритетных рынках.

В соответствии с п. 35 Стандарта приложением № 1 к «дорожной карте» установлен перечень целевых показателей развития конкуренции в Забайкальском крае, достижение которых должна обеспечить реализация мероприятий «дорожной карты». Целевые показатели так же, как и «дорожная карта», включают в себя показатели для системных мероприятий и показатели для мероприятий на социально значимых и приоритетных рынках.

В соответствии с п. 36 Стандарта мероприятия, предусмотренные иными утвержденными в установленном порядке на федеральном уровне и (или) на уровне субъекта Российской Федерации стратегическими и программными документами, реализация которых оказывает влияние на состояние конкуренции, указаны в приложении № 2 к «дорожной карте». Министерством в качестве стратегических и программных документов выбраны документы стратегического планирования в соответствии с Федеральным Законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В соответствии с п. 37 Стандарта мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», на основании соглашения могут содержать мероприятия для муниципальных образований. «Дорожная карта» включает в себя 5 мероприятий, в которых органы местного самоуправления всех муниципальных районов, городских округов Забайкальского края являются исполнителями (соисполнителями), а также 3 мероприятия для 3 муниципальных районов (по одному для каждого района).

Проект «дорожной карты» одобрен на заседании Совета по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае (протокол № 1 от 23 января 2018 года).

Утвержденная «дорожная карта» размещена на сайте Министерства:

http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/u/xn--h1aeecdbgb5k/files/%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%9F%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%A0%D1%8B%D0%BD/2018/%D0%94%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%20%D0%BD%D0%B0%202018-2020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D1%8B.pdf

## Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

## Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей

В целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий постановлением Губернатора Забайкальского края от 25 сентября 2014 года № 55 создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Забайкальского края.

В 2017 году проведена работа по актуализации состава Совета. Новый состав Совета утвержден распоряжением Губернатора Забайкальского края от 23 февраля 2018 года № 67-р «О внесении изменений в состав Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае, утвержденный распоряжением Губернатора Забайкальского края от 23 июня 2015 года № 228-р».

В состав Совета входят представители крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представителей региональных отделений общероссийских общественных организаций, региональных бизнес-ассоциаций; федеральных парламентских политических партий и представителей органов местного самоуправления; общественных организаций, в том числе организаций по защите прав потребителей, членов Общественной палаты Забайкальского края.

Состав Совета соответствует требованиям Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 19 сентября 2013 г. № 1689-р.

Информация о деятельности Совета размещена на сайте Уполномоченного органа в разделе «Межотраслевой совет потребителей»: <http://минэконом.забайкальскийкрай.рф/action/potrebitelskiy-rynok/mejotraslevoy-sovet-potrebiteley/>

### Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий

Положение о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Забайкальского края утверждено постановлением Правительства Забайкальского края от 28 марта 2016 года № 108. Технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов субъектов естественных монополий, реализуемых на территории Забайкальского края, по состоянию на 01 февраля 2019 года не проводился, так как инвестиционные проекты организаций не предусматривают государственного участия.

### Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае

Информация о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте субъекта Российской Федерации ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВ с детализацией информации о количестве поданных заявок и заключенных договоров на технологическое присоединение, а также о планируемых сроках их строительства и реконструкции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой содержится в Комплексной программе развития электрических сетей 35 кВ и выше на территории Забайкальского края, а также на сайте сетевой организации ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири».

Информацию о реализуемых и планируемых к реализации на территории Забайкальского края инвестиционных программах, и о структуре тарифов на услуги также размещает на своем официальном сайте ПАО «Территориальная Генерирующая Компания № 14».

В сфере железнодорожных перевозок субъектом естественной монополии на территории Забайкальского края является АО «Забайкальская пригородная пассажирская компания» (далее – АО «ЗППК»), осуществляющее пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края. Информацию о деятельности, предусмотренную к обязательному раскрытию в соответствии с законодательством Российской Федерации, АО «ЗППК» размещает на сайте [www.zppk.ru](http://www.zppk.ru) в разделе «Раскрытие информации» (ссылка: http://www.zppk.ru/raskrytie-informatsii/), публикует в официальном печатном издании «Забайкальский рабочий» и направляет уведомления о раскрытых формах в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации.

Перечень информации, подлежащей раскрытию, утверждается приказами общества «Об утверждении порядка раскрытия информации АО «ЗППК».

# Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края на постоянной систематической основе в форме мониторингов проводит контроль раскрытия информации ресурсоснабжающими организациями (в том числе и субъектами естественных монополий), предусмотренной Стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05 июля 2013 года № 570, Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2013 года № 6, и Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24 (далее - ПП РФ № 24). В случае не раскрытия организация привлекается к административной ответственности, применяется административное наказание в виде штрафа.

Информация о раскрытии информации субъектами естественных монополий представлена в таблице 11.

Таблица 11

**Информация о раскрытии информации субъектами естественных монополий в соответствии со Стандартом**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование информации, необходимой к раскрытию в соответствии со Стандартом** | **Ссылка в сети «Интернет»** |
| 1 | о свободных резервах трансформаторной мощности; | <https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1578&Itemid=3714&lang=ru75> |
| 2 | отображение на географической карте субъекта РФ ориентировочных мест подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВт; | <https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=305:interraktivnaya-karta&catid=1069&Itemid=3719&lang=ru75> |
| 3 | о количестве поданных заявок на технологическое присоединение; | <https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1587&Itemid=3715&lang=ru75> |
| 4 | о количестве заключенных договоров на технологическое присоединение; | <https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1587&Itemid=3715&lang=ru75> |
| 5 | о планируемых сроках строительства и реконструкции сетей территориальных сетевых организаций 110-35 кВт в соответствии с утвержденной инвестиционной программой | <https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=169:investitsionnaya-programma-na-2014-2018gg-s-uchetom-tbr-ae-be-gaes-ke-che&catid=1191:40-raskrytie-informatsii-sub-ektom-optovogo-i-roznichnogo-rynkov-elektroenergii&lang=ru75> |
| 6 | о реализуемых и планируемых к реализации на территории субъекта Российской Федерации инвестиционных программах, включая ключевые показатели эффективности реализации таких программ | <https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=169:investitsionnaya-programma-na-2014-2018gg-s-uchetom-tbr-ae-be-gaes-ke-che&catid=1191:40-raskrytie-informatsii-sub-ektom-optovogo-i-roznichnogo-rynkov-elektroenergii&lang=ru75>;  <http://www.tgk-14.com/production/investment-program.php> |
| 7 | о структуре тарифов на услуги (включая проект тарифной заявки), параметрах качества и надежности предоставляемых товаров, работ и услуг, стандартах качества товаров, работ и услуг и процедур предоставления товаров, работ и услуг потребителям | <https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3845&Itemid=4149&lang=ru75>;  <http://www.tgk-14.com/clients/tariffs.php> |

# Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края

## Мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности

В 2018 году Министерством экономического развития Забайкальского края проведено анкетирование 64 субъектов малого предпринимательства края.

По результатам проведенного анкетирования выявлена неудовлетворенность субъектов малого предпринимательства края следующими факторами:

1. наличием и доступностью необходимой для ведения бизнеса недвижимости (строений и земельных участков) в Забайкальском крае, в том числе:

количеством доступной недвижимости (или земельных участков) для бизнес-целей для покупки или аренды по приемлемой цене;

доступностью качественной информации о недвижимости (или земельных участках) для бизнес-целей;

средней ценой недвижимости (или земельных участков) необходимого качества для бизнес-целей;

удобством расположения недвижимости (или земельных участков) необходимого качества для бизнес-целей.

1. процедурами получения арендных площадей, предоставляемых регионом субъектам малого предпринимательства, в том числе:

скоростью процедур;

доступностью участия;

понятностью документооборота и удобством организации процедур;

1. доступностью кредитных ресурсов в Забайкальском крае, в том числе:

величиной процентной ставки кредита;

размером (в процентах от суммы кредита) и типом залога;

сроком кредитования;

максимальным размером кредитования и процессом оформления кредита;

1. несоответствием/неполным соответствием информации по содержанию программы по развитию малого и среднего предпринимательства на портале https://www.zabbusiness.ru/economy;
2. несоответствием/неполным соответствием информации об описании мер поддержки малого и среднего бизнеса и порядок обращения для их получения <https://navigator.smbn.ru/support/49>.

Кроме того, в 2018 году в Забайкальском крае проведен мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг. Мониторинг проведен 14 органами исполнительной власти по 104 услугам, включенным в Перечень государственных услуг и государственных функций исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, для которых должны быть разработаны административные регламенты и информация о которых должна быть размещена в государственных информационных системах «Реестр государственных и муниципальных услуг Забайкальского края» и «Портал государственных и муниципальных услуг Забайкальского края». Всего проанализировано, с учетом проведенного соцопроса получателей государственных услуг, 3630 анкет. По результатам мониторинга уровень качества предоставления услуг характеризуется как хороший (общая оценка качества предоставления услуг государственных и муниципальных услуг – 0,8-0,82), получатели государственных и муниципальных услуг в основном удовлетворены качеством и доступностью их предоставления (оценка общего уровня удовлетворенности заявителей государственных и муниципальных услуг – 99,15 – 99,4 %).

В соответствии с Законом Забайкальского края от 3 марта 2014 года   
№ 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» на территории края действует Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), который обеспечивает гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдение указанных прав.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 458 обращений, большая часть из которых поступила от субъектов малого предпринимательства. В структуре поступивших обращений более половины (55,3 %) – от предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли. Значительная часть обращений поступила от предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере предоставления услуг (14,0 %) и общественного питания (6,0 %) (Рис. 12).

Рис. 12

В ходе рассмотрения обращений Уполномоченным определены следующие сферы правоотношений, в которых выявлены административные барьеры осуществления предпринимательской деятельности в Забайкальском крае в 2018 году:

1. налоговые правоотношения;
2. бюджетные правоотношения;
3. отношения с правоохранительными органами по вопросам административного и уголовного характера;
4. отношения по вопросам исполнительного производства;
5. имущественные правоотношения;
6. предоставление государственных (муниципальных) услуг.

Некоторыми примерами выявленных административных барьеров являются:

несвоевременная оплата органами государственной власти и местного самоуправления, а также подведомственными им учреждениями исполненных государственных (муниципальных) контрактов;

необоснованные отказы правоохранительных органов в возбуждении уголовных дел по заявлениям предпринимателей, применение практики «процессуальных качелей», когда по одному обращению могут несколько раз приниматься и отменяться постановления об отказе в возбуждении уголовного дела с целью продлить сроки рассмотрения обращения;

проведение внеплановых проверок контрольно-надзорными органами под видом административных расследований и иных мероприятий без взаимодействия с субъектами предпринимательской деятельности, с целью уклонения от согласования проверки с органами прокуратуры;

необоснованное истребование документов, необходимых для проведения проверок, расширение области проверки, когда обращения заявителей (либо поручения соответствующих органов) касаются узкого круга вопросов;

органами государственной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления допускаются случаи неверного исчисления арендной платы за земельные участки, иные объекты недвижимого имущества (помещения);

трудности с оформлением земельных участков и иного недвижимого имущества (помещения) в пользование в части постановки имущества на кадастровый учет. В краевом бюджете и местных бюджетах отсутствуют необходимые средства для проведения мероприятий по постановке имущества на кадастровый учет;

отсутствие в помещениях многофункциональных центров края банкоматов Сбербанка России, что затрудняет процесс оплаты государственной пошлины и других платежей при оказании соответствующих услуг;

несоблюдение сроков выполнения государственных (муниципальных) услуг;

несвоевременное принятие судебными приставами постановлений о снятии ареста со счетов должника, о прекращении исполнительного производства в связи с его исполнением.

Отдельно отмечены барьеры осуществления предпринимательской деятельности в сфере оказания банковских услуг, на рынке розничной реализации алкогольной продукции, в сфере лесного хозяйства.

Рассмотрение заявлений по признакам нарушения антимонопольного законодательства (ограничения конкуренции и злоупотребления доминирующим положением) осуществляется Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее – Забайкальское УФАС России).

Информация о количестве рассмотренных в 2017-2018 годах Забайкальским УФАС России заявлений по признакам нарушения антимонопольного законодательства представлена в таблице 13.

Таблица 13

**Информация о рассмотрении Забайкальским УФАС России заявлений по признакам нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование рынка** | **2017 год** | | **2018 год** | |
| **Заявления** | **Установленные нарушения** | **Заявления** | **Установленные нарушения** |
| Рынок медицинских услуг | 0 | 0 | 1↑ | 4 |
| Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 27 | 21 | 15↓ | 11 |
| Рынок розничной торговли | 7 | 0 | 10↑ | 0 |
| Рынок услуг связи | 2 | 0 | 5↑ | 0 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом | 8 | 5 | 22↑ | 0 |
| Рынок жилищного строительства | 4 | 0 | 0↓ | 0 |
| Рынок розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива | 33 | 0 | 110↑ | Выданы предупреждения |

\*информация о количестве выданных предупреждений отсутствует

Таким образом, в 2018 году наблюдается снижение количества поступивших заявлений по признакам нарушения антимонопольного законодательства на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства.

Увеличилось количество заявлений на рынке медицинских услуг, розничной торговли, услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом и розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива. В то же время, количество установленных Забайкальским УФАС России нарушений антимонопольного законодательства выросло только на рынке медицинских услуг и розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива.

В целях снижения рисков, связанных с введением нового регулирования, оценки воздействия регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность региона Министерством экономического развития Забайкальского края в 2018 году продолжена работа по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов. В 2018 году процедуру оценки регулирующего воздействия прошел 141 проект нормативных правовых актов.

## Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Забайкальского края и состоянием ценовой конкуренции

Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Забайкальского края и состоянием ценовой конкуренции в 2018 году проведен на основании:

1. обращений, поступивших в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю (далее – Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю);
2. обращений, поступивших в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края;
3. обращений, поступивших в Министерство экономического развития Забайкальского края – исполнительный орган государственной власти Забайкальского края, осуществляющий управление в сфере потребительского рынка.

В 2018 году в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю поступило 3584 обращений, что на 3,1 % меньше, чем количество обращений, поступивших в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в 2017 году (3698 обращений). Информация о структуре поступивших обращений представлена на рис. 14.

Рис. 14

По сравнению с предыдущим годом структура поступивших обращений практически не изменилась: большинство (72,3 %) обращений в 2017 году также поступили от граждан.

Проанализировать поступившие в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю обращения с учетом социального статуса обращавшихся не представляется возможным, так как порядок представления статистической информации о количестве обращений граждан, утвержденный приказом Роспотребнадзора № 1181 от 19 декабря 2017 года, не предусматривает такой учет обращений.

В 2018 году удельный вес обращений по вопросам защиты прав потребителей в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю составил 50,9 % (1824 обращения) от общего количества поступивших обращений, в 2017 году аналогичный показатель составил 56,2 %.

В 2018 году перечень товарных рынков, по которым проведен мониторинг, существенно расширен и включает в себя также товарные рынки в соответствии с Докладом «О приоритетных направлениях деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в Российской Федерации», подготовленным рабочей группой Государственного совета Российской Федерации (таблица 15).

Таблица 15

**Количество обращений, поступивших**

**в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование товарного рынка**  **(отрасли, сферы экономики)** | **2017** | **2018** |

| **1** | **2** | **3** | **4** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | услуги дошкольного образования | 17 | 19 |
| 2 | услуги общего образования | 119 | 99 |
| 3 | услуги среднего профессионального образования | - | - |
| 4 | услуги детского отдыха и оздоровления | 6 | - |
| 5 | услуги дополнительного образования детей | - | - |
| 6 | медицинские услуги | 17 | 23 |
| 7 | услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья | - | - |
| 8 | услуги в сфере культуры | - | 2 |
| 9 | услуги жилищно-коммунального хозяйства, в т. ч.: | 504 | 298 |
| 9.1 | теплоснабжение | - | - |
| 9.2 | водоснабжение и водоотведение | 246 | 170 |
| 9.3 | электроснабжение | 190 | 98 |
| 9.4 | выполнение работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | 58 | 23 |
| 9.5 | транспортирование твердых коммунальных отходов | 10 | 7 |
| 10 | розничная торговля, в том числе: | 791 | 726 |
| 10.1 | розничная торговля лекарственными препаратами и медицинскими изделиями | 5 | 4 |
| 11 | услуги перевозок пассажиров наземным транспортом, в том числе: | 21 | 21 |
| 11.1 | по муниципальным маршрутам регулярных перевозок | 10 | 11 |
| 11.2 | по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | 5 | 4 |
| 11.3 | перевозки легковым такси | 6 | 6 |
| 12 | услуги связи, в том числе: | 93 | 106 |
| 12.1 | по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет | 48 | 55 |
| 13 | социальные услуги | - | - |
| 14 | жилищное строительство | 6 | 9 |
| 15 | услуги розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива | 6 | 5 |
| 16 | туристские услуги | 13 | 24 |
| 17 | архитектурно-строительное проектирование | - | - |
| 18 | кадастровые и землеустроительные работы | - | - |
| 19 | благоустройство городской среды | - | - |
| 20 | поставка сжиженного газа в баллонах | - | - |
| 21 | ремонт автотранспортных средств | 8 | 5 |

По сравнению с 2017 годом значительно снизилось количество обращений на нарушение прав потребителей в сфере услуг общего образования, детского отдыха и оздоровления, услуг жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли, ремонта автотранспортных средств.

При этом, по информации Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, значительное (на 40,9 %) уменьшение обращений в сфере услуг жилищно-коммунального хозяйства связано с проведенной разъяснительной работой с потребителями по вопросам разграничения полномочий между Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю и органами государственного жилищного надзора.

Увеличение количества обращений зафиксировано на рынке услуг дошкольного образования, медицинских услуг, услуг в сфере культуры, услуг связи (включая предоставление широкополосного доступа к сети Интернет), жилищного строительства, туристских услуг

Деятельность по защите прав потребителей на территории Забайкальского края, кроме Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, осуществляют 5 общественных объединений   
(Таблица 16).

Таблица 16

**Список общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав потребителей, сведения о которых содержатся в реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю, по состоянию на 01 января 2019 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Полное наименование некоммерческой организации** | **Адрес некоммерческой организации** | **Дата государственной регистрации некоммерческой организации** |
| 1 | Забайкальская региональная общественная организация «Забайкальское общество защиты прав потребителей «ЗаЩИТа» | г.Чита, ул. Анохина, д. 56  Тел.: 28-25-64 | 14.08.2006 |
| 2 | Региональная общественная организация Забайкалья «Союз потребителей Забайкалья» | 672000, г.Чита, ул. Ленина, д. 27, каб. 23  Тел.: 41-06-92 | 24.05.2011 |
| 3 | Забайкальская региональная общественная организация «Забайкальское правовое общественное объединения граждан по защите прав потребителей» | 672000, г.Чита, ул. Ленина, д. 93, пом. 14, офис 412  Тел.: 35-96-66 | 27.10.2011 |
| 4 | Забайкальская региональная общественная организация «Забайкальская ассоциация потребителей» | 672007, г.Чита, ул. Январская, д. 25, кв. 3 | 26.06.2012 |
| 5 | Забайкальская региональная общественная организация по защите прав потребителей «Доверие» | 672000, г.Чита, ул. Гагарина, д. 3-а, пом. 2 | 15.04.2015 |

По сравнению с 2017 годом количество общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав потребителей, сократилось на 1 организацию - Забайкальская региональная общественная организация «Центр защиты прав потребителей и иных прав граждан в сфере ЖКХ и санитарно-эпидемиологического благополучия - Регион 75».

В 2018 году в систему обеспечения прав потребителей включилось Краевое государственное автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края» (далее – МФЦ).

Консультирование граждан по вопросам соблюдения законодательства в сфере защиты прав потребителей и прием жалоб от потребителей осуществляется специалистами Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» в рамках «Дней открытых дверей». В 2018 году проведено 33 мероприятия в рамках «Дней открытых дверей», оказано 50 консультаций.

МФЦ на своем официальном сайте и в социальных сетях осуществляет информирование потребителей по вопросам защиты их прав – в 2018 году размещены 11 публикаций.

Органы местного самоуправления являются важной частью системы обеспечения прав потребителей. В 2018 году в органы местного самоуправления поступило 1144 обращений по вопросам защиты прав потребителей, большая часть которых (66,6 %) поступила в Управление потребительского рынка администрации городского округа «Город Чита».

С 2018 года мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг в разрезе муниципальных образований включает в себя расширенный перечень товарных рынков в соответствии с Докладом «О приоритетных направлениях деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в Российской Федерации», подготовленным рабочей группой Государственного совета Российской Федерации. В 2018 году граждане 12 муниципальных районов и городских округов обратились в органы местного самоуправления по вопросам защиты прав потребителей (Таблица 17).

Согласно данным органов местного самоуправления, большая часть обращений потребителей (57,7 %) связана с оказанием услуг розничной торговли, например, реализация продуктов питания с истекшим сроком хранения, реализация технически сложных товаров ненадлежащего качества, отсутствие ценников на товары и несоответствие цен при расчетах.

Таблица 17

**Количество обращений, поступивших в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края в 2018 году**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование товарного рынка (отрасли, сферы экономики)** |  | **Наименование муниципального района, городского округа** | | | | | | | | | | |
| **г. Чита** | **г. Петровск-Забайкальский** | **Акшинский** | **Борзинский** | **Калганский** | **г. Краснокаменск и район** | **Оловяннинский** | **Ононский** | **Петровск-Забайкальский** | **Сретенский** | **Улётовский** | **Чернышевский** |
| 1 | услуги дошкольного образования | - | - | - | - | - | 7 | - | - | - | - | - | - |
| 2 | услуги общего образования; | - | - | - | - | - | 5 | - | - | - | - | - | - |
| 3 | услуги среднего профессионального образования; | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | услуги детского отдыха и оздоровления | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - |
| 5 | услуги дополнительного образования детей | - | - | - | - | - | 15 | - | - | - | - | - | - |
| 6 | медицинские услуги | - | - | - | - | - | 3 | - | - | - | - | - | - |
| 7 | услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья | 13 | - | - | - | - | 4 | - | - | - | - | - | - |
| 8 | услуги в сфере культуры | - | - | - | - | - | 2 | - | - | - | - | - | - |
| 9 | услуги жилищно-коммунального хозяйства, в т. ч.: | 155 | - | - | - | - | 151 | - | - | - | - | - | 1 |
| 9.1 | теплоснабжение | - | - | - | - | - | 2 | - | - | - | - | - | - |
| 9.2 | водоснабжение и водоотведение | - | - | - | - | - | 123 | - | - | - | - | - | - |
| 9.3 | электроснабжение | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | 1 |
| 9.4 | выполнение работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | - | - | - | - | - | 8 | - | - | - | - | - | - |
| 9.5 | транспортирование твердых коммунальных отходов | - | - | - | - | - | 13 | - | - | - | - | - | - |
| 10 | розничная торговля, в том числе: | 574 | 46 | 3 | 3 | 2 | 1 | 9 | 1 | 1 | 6 | 4 | 10 |
| 10.1 | розничная торговля лекарственными препаратами и медицинскими изделиями | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 11 | услуги перевозок пассажиров наземным транспортом, в том числе: | 5 | - | - | - | - | 3 | - | - | - | - | - | 1 |
| 11.1 | по муниципальным маршрутам регулярных перевозок | - | - | - | - | - | 3 | - | - | - | - | - | - |
| 11.2 | по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 11.3 | перевозки легковым такси | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 |
| 12 | услуги связи, в том числе: | 14 | - | - | - | - | 5 | - | - | - | - | - | - |
| 12.1 | по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - |
| 13 | социальные услуги | - | - | - | - | - | 10 | - | - | - | - | - | - |
| 14 | жилищное строительство | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 15 | услуги розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 16 | туристские услуги | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 17 | архитектурно-строительное проектирование | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 18 | кадастровые и землеустроительные работы | - | - | - | - | - | 2 | - | - | - | - | - | - |
| 19 | благоустройство городской среды | - | - | - | - | - | 14 | - | - | - | - | - | - |
| 20 | поставка сжиженного газа в баллонах; | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 21 | ремонт автотранспортных средств | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 22 | прочее | - | - | - | - | - | 71 | - | - | - | - | - | - |
|  | **Итого** | **762** | **47** | **3** | **3** | **2** | **294** | **9** | **1** | **1** | **6** | **4** | **12** |
|  | **Всего: 1144** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

В структуре обратившихся в органы местного самоуправления потребителей (за исключение городского округа «Город Чита») большую часть занимают работающие потребители (рис. 18).

Рис. 18

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий оказывают потребителям консультации по порядку составления письменных претензий, а также проводят работу, направленную на повышение осведомленности потребителей о своих правах. Так, в 2018 году среди граждан городского округа «Город Чита» распространены 200 экземпляров Закона о защите прав потребителей и 420 информационных пакетов «Памятка потребителя». Всего органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов оказаны 1245 консультаций потребителям, а основными каналами информирования потребителей являются официальные сайты и местные газеты.

Информация об удовлетворенности потребителей состоянием ценовой конкуренции

В 2018 году индекс потребительских цен на товары и платные услуги в Забайкальском крае на 1,5 п.п. превысил уровень предыдущего года и составил 104,0 % к декабрю предыдущего года.

В 2018 году Министерством экономического развития Забайкальского края рассмотрены 46 обращений граждан о ценовой ситуации в крае, что в 2 раза больше, чем количество аналогичных обращений в 2017 году (рис. 19).

Рис. 19

Увеличение количества обращений связано, в том числе, с ростом инфляции и инфляционных ожиданий населения в связи с повышением с 2019 года базовой ставки НДС до 20 %.

В структуре поступивших обращений, по которым возможно определить социальный статус обратившегося, большую часть занимают работающие и пенсионеры (рис. 20).

Рис. 20

В результате проведенного мониторинга в 2018 году отмечено следующее:

1. наибольшее количество обращений потребителей по-прежнему связано со сферой розничной торговли;
2. только в 12 из 35 муниципальных районов, городских округов Забайкальского края потребители обращались в органы местного самоуправления для получения консультации о своих правах;
3. большая часть потребителей, обратившихся в органы местного самоуправления муниципальных районов по вопросам защиты своих прав, - работающие граждане, т.е. потребители, наиболее активно участвующие в обороте потребительских товаров;
4. необходимо активизировать работу по информированию потребителей об их правах в муниципальных районах и городских округах Забайкальского края;
5. несмотря на невысокий уровень инфляции (не превышающий целевой уровень, установленный Банком России), потребители в целом не довольны состоянием ценовой конкуренции.

## Мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом

Частью государственной политики по развитию конкуренции является информирование предпринимателей и потребителей о состоянии конкурентной среды и о деятельности органов власти по содействию развитию конкуренции.

Министерство экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство), являясь региональным уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции, регулярно размещает актуальную информацию на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Деятельность» – «Содействие развитию конкуренции».

В 2018 году в Забайкальском крае во второй раз проведен мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края и о деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом (далее – Мониторинг). Цель проведения Мониторинга – выяснить, легко ли найти информацию о содействии развитию конкуренции на официальном сайте Министерства, и понятна ли данная информация для предпринимателей и потребителей.

Для проведения Мониторинга на главной странице официального сайта Министерства по адресу: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/> размещен опрос «Об уровне удовлетворенности предпринимателей и потребителей официальной информацией о содействии развитию конкуренции в Забайкальском крае, размещаемой на сайте Минэкономразвития Забайкальского края в сети Интернет».

Респондентам предложено ответить на 4 вопроса:

1. Пользуетесь ли Вы официальной информацией о содействии развитию конкуренции в Забайкальском крае, размещаемой на сайте Министерства?
2. Удовлетворены ли Вы уровнем удобства получения официальной информации о содействии развитию конкуренции в Забайкальском крае?
3. Удовлетворены ли Вы уровнем понятности официальной информации о содействии развитию конкуренции в Забайкальском крае?
4. Какую информацию, по Вашему мнению, необходимо дополнительно размещать в разделе «Содействие развитию конкуренции»?

В опросе приняли участие 44 респондента, что на 14 человек больше, чем в предыдущем году.

На первый вопрос ответили 22 респондента, результаты распределились следующим образом (рис. 21):

Рис. 21

На второй вопрос ответили 22 респондента, результаты распределились следующим образом (рис. 22):

Рис. 22

На третий вопрос ответили 22 респондента, результаты распределились следующим образом (рис. 23):

Рис. 23

Ответы в свободной форме на вопрос 4 «Какую информацию, по Вашему мнению, необходимо дополнительно размещать в разделе «Содействие развитию конкуренции»?» респонденты не представили.

В результате проведенного мониторинга отмечено следующее:

1. низкая заинтересованность пользователей сайта в участии в опросе;
2. положительная динамика количества респондентов;
3. более половины (59,1 %) опрошенных пользуются разделом о содействии развитию конкуренции;
4. более половины (63,6 %) опрошенных отметили удобство получения информации;
5. почти для половины (45,5 %) опрошенных размещаемая информация непонятна.

Дальнейшая работа по информированию предпринимателей и потребителей о проводимой работе по содействию развитию конкуренции должна быть направлена:

1. на активизацию информирования предпринимателей и потребителей о проводимой работе по содействию развитию конкуренции: размещение большего количества «новостей» по данной теме и регулярная актуализация раздела «Содействие развитию конкуренции»;
2. на разъяснение и доступное изложение информации о проводимой работе по содействию развитию конкуренции;
3. на ежегодное увеличение количества респондентов, в том числе, через органы местного самоуправления и общественные организации.

## Мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории Забайкальского края

Статья 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» содержит закрытый перечень сфер деятельности субъектов естественных монополий, который включает в себя:

1. транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
2. транспортировка газа по трубопроводам;
3. железнодорожные перевозки;
4. услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
5. услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
6. услуги по передаче электрической энергии;
7. услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
8. услуги по передаче тепловой энергии;
9. услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
10. захоронение радиоактивных отходов;
11. водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;
12. ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

**Перечень рынков, на которых присутствуют субъекты естественных монополий в Забайкальском крае**

В соответствии с реестром ФАС России по состоянию на 20 февраля 2019 года на территории Забайкальского края субъекты естественных монополий осуществляют свою деятельность в следующих сферах:

1. **железнодорожные перевозки;**

В сфере железнодорожных перевозок действует 1 организация: ОАО «Забайкальская пригородная пассажирская компания».

1. **услуги в аэропортах;**

В сфере оказания услуг аэропортов действует 1 организация: ОАО «Аэропорт Чита».

1. **услуги по передаче электрической энергии;**
2. **услуги по передаче тепловой энергии;**

В сфере оказания услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии действуют 17 организаций (Таблица 24).

Таблица 24

**Реестр субъектов естественных монополий в Забайкальском крае**

**раздел «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» по данным ФАС России по состоянию на 20 февраля 2019 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Организация** | **Адрес** |
| 1 | ООО «Тепловик» | Заводская, 6, п. Карымское, Забайкальский край, 673300 |
| 2 | ООО «Тепловик» | ул. Ранжурова, д.25, пгт. Агинское, АБО, Забайкальский край, 687000 |
| 3 | ОАО «Коммунальник» | ул. Ононская, д.19, п. Ясногорск, Оловянинский р-н, Забайкальский край, 674520 |
| 4 | ОАО «Завод горного оборудования» | ул. Советская, д.1, пгт. Дарасун, Забайкальский край, 673310 |
| 5 | МУП «Гарант» сельского поселения «Хушенгинское» | Центральная, 8, с. Хушенга, Хилокский р-н, Забайкальский край, 673220 |
| 6 | ООО «Теплоэнергия пгт. Агинское» | ул. Ранжурова, 25, пгт. Агинское, Агинский р-н, Забайкальский край, 687000 |
| 7 | ООО «ЗабТеплоСервис» | ул. Лесная, д.1, пгт. Дарасун, Карымский р-н, Забайкальский край, 673310 |
| 8 | ООО «Коммунальник» | ул. Верхняя, д.3/2, п.г.т. Карымское, Забайкальский край, 673300 |
| 9 | МУП ЖКХ «Ключевский» | ул. Школьная, д.42, пгт. Ключевский, Могочинский р-н, Забайкальский край, 673741 |
| 10 | ОАО «Территориальная генерирующая компания № 14» | 672090, г. Чита, ул. Лазо, 1 |
| 11 | ООО «ЖКХ п. Тарбагатай» | ул. 40 лет Победы, 5, кв. 9, п. Тарбагатай, Петровско-Забайкальский р-н, Забайкальский край, 673040 |
| 12 | ООО «Кадаинское» | ул. Комарова, д.18, с. Кадая, Калганский р-н, Забайкальский край, 674350 |
| 13 | ООО «Коммунальник» | ул. Ононская, д.19, п. Ясногорск, Оловяннинский район, Забайкальский край, 674520 |
| 14 | ООО «Стройкомплекс» | а/я 1031, пер. Авиационный, д.1, г. Чита, 672000 |
| 15 | ОАО «Аэропорт Чита» | ул. Звездная, д.17, г. Чита-18, 672018 |
| 16 | ООО ремонтно-эксплуатационное объединение «Каскад» | ул. Бутина, д.51, с. Маккавеево, Забайкальский край, 672535 |
| 17 | ООО «Коммунальник» | ул. Забайкальского рабочего, 94, а/я 123, г.Чита, 672090 |

1. **водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры**

В данной сфере осуществляет деятельность 21 организация (таблица 25).

Таблица 25

**Реестр субъектов естественных монополий в Забайкальском крае**

**в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры**

**по данным ФАС России по состоянию на 20 февраля 2019 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Организация** | **Адрес** |
| 1 | ООО «Харанорское ЖКХ» | 50 лет Октября, д. 1, пгт. Шерловая Гора, Борзинский р-н, Забайкальский край, 674608 |
| 2 | ОАО «Завод горного оборудования» | ул. Советская, д.1, пгт. Дарасун, Забайкальский край, 673310 |
| 3 | ООО «Амазар» | Вокзальная, 16, п. Амазар, Могочинский р-н, Забайкальский край, 673775 |
| 4 | ООО Управляющая компания «Тёплый дом» | 30 лет Победы, 11, п. Орловский, Агинский р-н, Забайкальский край, 687510 |
| 5 | МУП «Гарант» сельского поселения «Хушенгинское» | Центральная, 8, с. Хушенга, Хилокский р-н, Забайкальский край, 673220 |
| 6 | ООО «Очистные» | ул. Металлургов, д.2, п. Петровск-Забайкальский, Забайкальский край, 673009 |
| 7 | ООО Управляющая компания «Коммунальное хозяйство» | ул. Забайкальского рабочего, д.71, г. Чита, Забайкальский край, 672000 |
| 8 | ООО «Дунаево» | ул. Нагорная, д.2, с. Дунаево, Сретенский р-н, Забайкальский край, 673525 |
| 9 | ООО «ЗабТеплоСервис» | ул. Лесная, д.1, пгт. Дарасун, Карымский р-н, Забайкальский край, 673310 |
| 10 | МУП «Городской ремонтно-эксплуатационный центр» | ул. Советская, д.26А, г. Хилок, Забайкальский край, 673200 |
| 11 | ООО «Новокручининское» | ул. Комсомольская, д.3, п.г.т. Новокручининский, Читинский р-н, Забайкальский край, 672570 |
| 12 | МУП ЖКХ «Ключевский» | ул. Школьная, д.42, пгт. Ключевский, Могочинский р-н, Забайкальский край, 673741 |
| 13 | МП «Уют» городского поселения «Орловский» | 30 лет Победы, 13, п. Орловский, Агинский р-н, Забайкальский край, 687510 |
| 14 | ООО «ЖКХ п. Тарбагатай» | ул. 40 лет Победы, 5, кв. 9, п. Тарбагатай, Петровско-Забайкальский р-н, Забайкальский край, 673040 |
| 15 | ООО «Очистные сооружения» | ул. Комсомольская, д.42, п. Чернышевск, Забайкальский край, 673462 |
| 16 | МУП «ЖКУ» п. Первомайский | ул.Строительная, д.3, п. Первомайский, Шилкинский район,Забайкальский край, 673390 |
| 17 | государственное учреждение здравоохранения «Забайкальские санатории» | ул. Богомягкова, д.23, г. Чита, Забайкальский край, 672007 |
| 18 | ООО ремонтно-эксплуатационное объединение «Каскад» | ул. Бутина, д.51, с. Маккавеево, Забайкальский край, 672535 |
| 19 | ООО «Коммунальник» | ул. Забайкальского рабочего, 94, а/я 123, г.Чита, 672090 |
| 20 | ООО «Тепловик» | Заводская, 6, п. Карымское, Забайкальский край, 673300 |
| 21 | ОАО «Коммунальник» | ул. Ононская, д.19, п. Ясногорск, Оловянинский р-н, Забайкальский край, 674520 |

Таким образом, на территории Забайкальского края осуществляют деятельность 40 субъектов естественных монополий в 5 сферах.

**Информация о развитии конкуренции и удовлетворенности качеством товаров, работ и услуг на выявленных рынках как со стороны субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействующих прямо или косвенно в экономической деятельности с субъектами естественных монополий, так и со стороны потребителей товаров, работ и услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий**

В 2018 году в Забайкальское УФАС России на действия хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сферах деятельности естественной монополии, поступило 14 заявлений, в том числе по признакам нарушения антимонопольного законодательства – 7, и нарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях – 7, в том числе по сферам деятельности:

услуги по передаче тепловой энергии – 5;

услуги по передаче электрической энергии – 6;

железнодорожные перевозки – 0;

водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры – 1;

услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах - 1;

услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи - 1.

Информация о динамике поступивших в Забайкальское УФАС России обращений за 2017-2018 гг. представлена на рисунке 26.

Рис. 26

Таким образом, в 2018 году по сравнению с 2017 годом значительно снизилось количество заявлений в Забайкальское УФАС России на действия хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сферах деятельности естественной монополии.

По 7 заявлениям признаки нарушений антимонопольного законодательства не установлены.

Забайкальским УФАС России в 2018 году возбуждено 3 дела по статье 9.16 КоАП за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, выдано 3 постановления о наложении штрафа на сумму 120 тыс.руб.

По статье 9.21 КоАП за нарушение правил технологического присоединения к электрическим сетям, правил подключения к системам теплоснабжения либо правил подключения к системам водоснабжения и водоотведения возбуждено 4 дела, 2 прекращено, выдано 2 постановления о наложении штрафа на сумму 110 тыс. руб.

**Анализ данных об уровнях тарифов (цен), установленных РСТ Забайкальского края, за 2017 и 2018 гг.**

Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края) является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим функции государственного регулирования тарифов на рынках присутствия субъектов естественных монополий на территории Забайкальского края.

РСТ Забайкальского края установлены тарифы на следующих рынках:

1. электрической энергии (мощности);
2. теплоснабжения;
3. водоснабжения и водоотведения;
4. перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.
5. **Рынок электрической энергии**

РСТ Забайкальского края в 2017-2018 годах утверждены:

1. тарифы на электроэнергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей,
2. тарифы на услуги по передаче электрической энергии (мощности),
3. сбытовые надбавок гарантирующего поставщика,
4. Тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2017-2018 годы установлены в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных Федеральной антимонопольной службой. Указанные тарифы установлены с календарной разбивкой по полугодиям в пределах и сверх социальной нормы потребления электрической энергии (далее – социальная норма). В первом полугодии текущего периода регулирования тарифы сохраняются на уровне второго полугодия предшествующего периода.

Рост тарифов со второго полугодия 2017 года для населения, проживающего в городских населенных пунктах, в пределах социальной нормы по отношению к уровню аналогичных тарифов, действовавших в первом полугодии, составил 104,7 %, сверх социальной нормы – 104,8 % (для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, рост тарифов как в пределах, так и сверх социальной нормы составил 104,7 %).

Во втором полугодии 2018 года тарифы для населения, проживающего в городских населенных пунктах, в пределах социальной нормы выросли по отношению к первому полугодию 2018 года на 103,5 %. Рост тарифов для населения, проживающего в сельских населенных пунктах в пределах социальной нормы со второго полугодия 2018 года составил 104,0 %. Тарифы сверх социальной нормы как для городского, так и для сельского населения со второго полугодия 2018 года не выросли, и сохранены на уровне, действующем с 01 июля 2017 года. Социальная норма в 2017-2018 годах составила 65 кВтч на одного человека в месяц зарегистрированного в жилом помещении в установленном законодательством порядке.

1. Согласно требованиям действующего законодательства в сфере электроэнергетики тарифы на услуги по передаче электрической энергии (мощности) устанавливаются едиными на территории субъекта Российской Федерации вне зависимости от того, к сетям какой территориальной сетевой организации присоединен соответствующий потребитель.

В первом полугодии 2017 года тарифы на услуги по передаче электрической энергии в одноставочном выражении для категории «прочие потребители» сохранены на уровне соответствующих тарифов, действовавших во втором полугодии 2016 года, во втором же полугодии прирост по всем уровням напряжения составил 103,5 %. Рост одноставочных тарифов со второго полугодия 2018 года по всем уровням напряжения относительно второго полугодия 2017 года составил 103,0 %.

В отношении населения тарифы на услуги по передаче электроэнергии в первом полугодии сохранены на уровне второго полугодия предшествующего периода. Во втором полугодии 2017 года тарифы для населения, проживающего в городских населенных пунктах, в пределах социальной нормы увеличились на 104,8 %, сверх социальной нормы – на 104,9 % (в отношении населения, проживающего в сельских населенных пунктах, в пределах социальной нормы выросли на 104,6 %, сверх – на 104,8 %). Во втором полугодии 2018 года изменение тарифов на услуги по передаче электроэнергии составило от 99,25 до 107,55 % относительно второго полугодия 2017 года.

1. Сбытовые надбавки установлены РСТ Забайкальского края для крупнейшего гарантирующего поставщика Забайкальского края – АО «Читаэнергосбыт». В 2017 году и первом полугодии 2018 года в отношении населения и приравненных к нему категорий потребителей сбытовая надбавка установлена в числовом выражении, а в отношении прочих потребителей – в виде формулы. Со второго полугодия 2018 года сбытовые надбавки для прочих потребителей также устанавливаются в числовом значении. В первом полугодии расчетного периода размер сбытовой надбавки сохраняется на уровне, действующем во втором полугодии предшествующего периода регулирования, во втором полугодии 2017 года размер сбытовой надбавки для населения увеличился на 104,7 % по отношению к первому полугодию, во втором полугодии 2018 года – на   
   104,3 %.
2. **Рынок тепловой энергии**

Основным направлением тарифного регулирования в 2017 году было поэтапное сокращение объемов перекрестного субсидирования на территории края. Так, в тех поселениях, где тарифы для населения установлены ниже экономически обоснованного за счет увеличения тарифов для бюджетных и прочих потребителей, рост тарифов для бюджетных и прочих потребителей в 2017 году по сравнению со вторым полугодием 2016 года составил 0 %. Данное решение позволило снизить дополнительную финансовую нагрузку на прочих потребителей тепловой энергии.

Указанные решения являются одним из мероприятий комплексного плана по ликвидации перекрестного субсидирования на территории Забайкальского края. Данный план был разработан по результатам рабочей встречи Губернатора Забайкальского края с руководством ФАС России, на которой обсуждались вопросы ликвидации перекрестного субсидирования, в целях поэтапного снижения дополнительной нагрузки на бюджетных и прочих потребителей.

Тарифы по группе потребителей «Население» с 01 июля 2017 года установлены в рамках предельных индексов изменения платы граждан, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2016 года № 2464-р (3,7 %) (с учетом величины предельного отклонения 2,2 %).

В 2018 году при тарифном регулировании была продолжена работа по сокращению объемов перекрестного субсидирования на территории Забайкальского края. Рост тарифов для бюджетных и прочих потребителей при наличии перекрестного субсидирования в 2018 году по отношению к декабрю 2017 года составил 0 %.

Тарифы по группе потребителей «Население» с 01 июля 2018 года установлены в рамках предельных индексов изменения платы граждан, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2017 года №2353-р (4,0 %) (с учетом величины предельного отклонения 2,2 %).

Таким образом, основными причинами роста тарифов на услуги теплоснабжения субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществлялось государственное регулирование в 2017-2018 гг., явились:

поэтапное повышение ставки I разряда оплаты труда;

увеличение цен на товары и услуги;

увеличение тарифа на электрическую энергию.

1. **Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры**

Приоритетной задачей тарифного регулирования явилось ограничение темпов роста тарифов субъектов естественных монополий при сохранении надежности и качества снабжения потребителей услугами.

Тарифы по группе потребителей «Население» с 01 июля 2017 года установлены в рамках предельных индексов изменения платы граждан, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2016 года № 2464-р (3,7 %) (с учетом величины предельного отклонения 2,2 %).

Тарифы по группе потребителей «Население» с 01 июля 2018 года установлены в рамках предельных индексов изменения платы граждан, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2017 года №2353-р (4,0 %) (с учетом величины предельного отклонения 2,2 %).

Тарифы для бюджетных и прочих потребителей в 2017-2018 гг. установлены с учетом необходимости возмещения экономически обоснованных затрат ресурсоснабжающим организациям для обеспечения стабильного и бесперебойного функционирования системы ЖКХ.

1. **Перевозка пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении**

В декабре 2017 года были установлены тарифы на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края в пределах Забайкальской железной дороги для населения и экономически обоснованные уровни тарифов на 2018 год.

Тарифы для населения в 2018 году установлены без изменений и сохранились на уровне 2017 года. Так, в первой зоне / на первом участке составили 40 руб./пасс.-км.

Впервые в 2018 году установлены для населения тарифы на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в вагонах повышенной комфортности на территории Забайкальского края в пределах Забайкальской железной дороги и составили 48 руб./10 пасс.-км.

**Информация об оценке эффективности реализации инвестиционной программы и отдельных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий на основании оценок, осуществляемых представителями потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий**

# В соответствии с приказом РСТ Забайкальского края от 05 июля 2016 года № 107 образован Общественный совет при Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края. Основной целью деятельности Совета является представление интересов граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций. В полномочия Совета входит, в том числе, рассмотрение и анализ документов, представленных регулируемыми организациями, в рамках осуществления общественного контроля за реализацией инвестиционных программ.

# В рамках заседаний Совета, организуемых и проводимых не реже 1 раза в полугодие, в рамках заседаний Правления РСТ Забайкальского края и иных публичных и общественных мероприятиях, проводимых с участием членов Совета, в период 2017-2018 годы участникам Совета для обсуждения представлена для рассмотрения информация:

# об основных составляющих тарифов на тепловую и электрическую энергию и мерах, направленных на снижение себестоимости услуг теплоснабжения и электроснабжения и повышения доступности действующих тарифов для конечных потребителей;

# об исполнении субъектами естественных монополий утвержденных инвестиционных программ, финансируемых, в том числе, за счет тарифных источников.

# Направляемые Советом в адрес РСТ Забайкальского края рекомендации и замечания, касающиеся деятельности в области тарифного регулирования, рассматриваются и при обоснованности доводов принимаются к исполнению.

## Мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

Мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов (далее – Мониторинг), является одной из самых проблемных частей мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края.

Из-за отсутствия методологии и статистических данных (особенно в разрезе муниципальных образований), проведение Мониторинга в настоящее время сводится к формированию реестра хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края, с обозначением рынка их присутствия, на котором осуществляется такая деятельность.

В 2018 году Мониторинг проведен на основании данных Официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <https://bus.gov.ru> (далее – Сайт).

По данным Сайта в Забайкальском крае действуют 1795 учреждений: федерального уровня, уровня субъекта РФ и муниципального уровня, включая обособленные структурные подразделения (филиалы, представительства). Из них - 1675 учреждений уровня субъекта РФ и муниципального уровня, включая обособленные структурные подразделения, из них зарегистрированы 1673 учреждения (Таблица 27). В структуре зарегистрированных учреждений по уровню большую часть – 83,9 % – составляют учреждения муниципальных образований.

Таблица 27

**Количество зарегистрированных учреждений, ед.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Субъект Российской Федерации** | **Автономные** | | **Бюджетные** | | **Казенные** | | **Всего** | | **Итого** |
| **Субъект РФ** | **MO** | **Субъект РФ** | **MO** | **Субъект РФ** | **MO** | **Субъект РФ** | **MO** |
| 1 | Забайкальский край | 38 | 88 | 208 | 1183 | 24 | 132 | 270 | 1403 | 1673 |
| 126 | | 1391 | | 156 | |

В структуре учреждений по типам большую часть занимают бюджетные учреждения – 83,1 % (рис. 28).

Рис. 28

**Полный перечень учреждений уровня субъекта РФ и муниципального уровня, включая обособленные подразделения, по данным Сайта представлен в приложении 1.**

Информация о количестве действующих учреждений в разрезе муниципальных образований по данным Сайта представлена в таблице 29.

Наибольшее количество учреждений всех уровней расположены в городском округе «Город Чита» и городском округе «Поселок Агинское» (совместно с Агинским районом).

Таблица 29

**Информация о количестве действующих учреждений в разрезе муниципальных районов и городских округов Забайкальского края, ед.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального района (городского округа)** | **Количество учреждений (уровень субъекта РФ), включая обособленные подразделения, ед.** | **Количество учреждений (уровень МО), включая обособленные подразделения, ед.** | **Общее количество учреждений (уровень субъекта РФ и МО), включая обособленные подразделения, ед.** |
| 1 | Городской округ «Поселок Агинское» и Агинский район | 17 | 75 | 92 |
| 2 | Акшинский район | 3 | 34 | 37 |
| 3 | Александрово-Заводский район | 3 | 27 | 30 |
| 4 | Балейский район | 4 | 39 | 43 |
| 5 | Борзинский район | 7 | 55 | 62 |
| 6 | Газимуро-Заводский район | 5 | 27 | 32 |
| 7 | Дульдургинский район | 3 | 35 | 38 |
| 8 | Забайкальский район | 3 | 37 | 40 |
| 9 | Каларский район | 2 | 22 | 24 |
| 10 | Калганский район | 3 | 19 | 22 |
| 11 | Карымский район | 4 | 35 | 39 |
| 12 | Город Краснокаменск и Краснокаменский район | 7 | 57 | 64 |
| 13 | Красночикойский район | 3 | 25 | 28 |
| 14 | Кыринский район | 4 | 28 | 32 |
| 15 | Могойтуйский район | 4 | 44 | 48 |
| 16 | Могочинский район | 5 | 25 | 30 |
| 17 | Нерчинский район | 5 | 54 | 59 |
| 18 | Нерчинско-Заводский район | 2 | 38 | 40 |
| 19 | Оловяннинский район | 6 | 48 | 54 |
| 20 | Ононский район | 3 | 27 | 30 |
| 21 | Городской округ «Город Петровск-Забайкальский» и Петровск-Забайкальский район | 9 | 63 | 72 |
| 22 | Приаргунский район | 4 | 36 | 40 |
| 23 | Сретенский район | 6 | 47 | 53 |
| 24 | Тунгиро-Олёкминский район | 1 | 12 | 13 |
| 25 | Тунгокоченский район | 2 | 27 | 29 |
| 26 | Улётовский район | 4 | 22 | 26 |
| 27 | Хилокский район | 5 | 51 | 56 |
| 28 | Чернышевский район | 3 | 55 | 58 |
| 29 | Читинский район | 6 | 83 | 89 |
| 30 | Шелопугинский район | 3 | 22 | 25 |
| 31 | Шилкинский район | 11 | 46 | 57 |
| 32 | Городской округ «Город Чита» | 124 | 185 | 309 |

В структуре учреждений большую часть занимают учреждения на рынке услуг общего образования (32,8 %) и дошкольного образования   
(27,3 %) (рис. 30).

В структуре прочих учреждений, в том числе, присутствуют: учреждения, функционирующие на рынке благоустройства городской среды, дорожного обслуживания, сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов, отдыха и оздоровления детей, племенного животноводства, и др.

Рис. 30

Кроме различных учреждений, в регионе функционируют 6 хозяйственных обществ с долей участия Забайкальского края 50 и более %, 2 из которых находятся в процедуре банкротства (таблица 31).

Таблица 31

**Перечень хозяйственных обществ с долей участия Забайкальского края 50 и более %**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование хозяйственного общества** | **Доля участия Забайкальского края, %** | **Примечание** |
| 1 | АО «Региональный оптовый рынок материально-технического и продовольственного снабжения забайкальского края» | 89,35 | В процедуре банкротства |
| 2 | ОАО «Черновский овощевод» | 99,83 | В процедуре банкротства |
| 3 | ОАО «Читаинформпечать» | 74,62 |  |
| 4 | АО «Корпорация развития Забайкальского края» | 100 |  |
| 5 | ООО «Издательский дом «Азия-пресс» | 62,5 |  |
| 6 | ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края» | 50 |  |

Также в регионе функционируют 13 государственных унитарных предприятий Забайкальского края (таблица 32).

Таблица 32

**Перечень государственных унитарных предприятий Забайкальского края**

|  |  |
| --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование унитарного предприятия** |
| 1 | ГУП Забайкальского края «Аптечный склад» |
| 2 | КГУП «Забайкалье» |
| 3 | ГУП «Корпорация развития» Забайкальского края |
| 4 | ГУП Забайкальского края «Государственная страховая медицинская компания «Забайкалмедстрах» |
| 5 | КГУП «Забайкальский территориальный центр государственного мониторинга состояния недр» |
| 6 | КГУП «Забайкальское БТИ» |
| 7 | Казенное предприятие Забайкальского края «Государственное недвижимое имущество» |
| 8 | КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья» |
| 9 | Казенное предприятие Забайкальского края «Центр охраны труда» |
| 10 | КГУП «Специализированный монтажно-эксплуатационный участок» |
| 11 | ГУП Забайкальского края «Аптека 16» |
| 12 | ГУП Забайкальского края «Аптека 17» |
| 13 | ГУП Забайкальского края «Аптека 59» |

Стоит отметить, что приведенный перечень хозяйствующих субъектов не является исчерпывающим, и будет дополнен при проведении очередного Мониторинга.

# Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции

# в субъекте Российской Федерации

| **№ п/п** | **Наименование Показателя** | **Ед. изм.** | **Наименование рынка (направления системных мероприятий), с которым коррелирует Показатель** | **Исходное значение Показателя в предшествующем отчетному периоде (году) 2017 год** | **Целевые значения Показателя, установленные в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в субъекте РФ в отчетном периоде (году) 2018 год** | **Фактическое значение Показателя в отчетном периоде (году) 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд на одну закупку | ед. | Мероприятия, направленные на оптимизацию процедур государственных и муниципальных закупок, а также закупок товаров, работ и услуг хозяйствующими субъектами, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов | 2,2 | 2,2 | 2,8 |
| 2 | Выдача заключений о соответствии проекта плана закупки товаров, работ, услуг, проекта плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекта изменений, вносимых в такой план, требованиям об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке в общем количестве выданных заключений и уведомлений | % | Мероприятия, направленные на оптимизацию процедур государственных и муниципальных закупок, а также закупок товаров, работ и услуг хозяйствующими субъектами, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3 | Соответствие установленных административными регламентами сроков оказания муниципальных услуг срокам, предусмотренным в модельных (типовых) административных регламентах предоставления муниципальных услуг | % | Мероприятия, направленные на устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров | - | 100,0 | 100,0 |
| 4 | Доля проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, подлежащих оценке регулирующего воздействия, в отношении которых должна быть проведена оценка регулирующего воздействия, представленных для рассмотрения в Министерство экономического развития Забайкальского края | % | Мероприятия, направленные на устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 5 | Доля приватизированных объектов имущества Забайкальского края в общем количестве объектов, включенных в Прогнозный план приватизации на соответствующий период | % | Мероприятия, направленные на совершенствование процессов управления в рамках полномочий органов исполнительной власти Забайкальского края, закрепленных за ними законодательством Российской Федерации, объектами государственной собственности Забайкальского края | - | 100,0 | 33,0 |
| 6 | Количество физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий в рамках образовательной программы «Ты - предприниматель» | ед. | Мероприятия, направленные на стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможности для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей | 2449 | 2750 | 1230 |
| 7 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. чел. населения | ед. | Мероприятия, направленные на стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможности для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей | 24,0 | 25,0 | 27,9 |
| 8 | Наличие Центра инноваций социальной сферы на территории Забайкальского края | да/нет | Мероприятия, направленные на развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также на повышение их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности | нет | да | да |
| 9 | Количество участников выставки научно-технического творчества молодежи «HTTM Забайкальского края» | чел. | Мероприятия, направленные на развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также на повышение их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности | 130 | 135 | 154 |
| 10 | Доля граждан, получивших услугу по информированию о положении на рынке труда, в общей численности экономически активного населения | % | Мероприятия, направленные на мобильность трудовых ресурсов, способствующую повышению эффективности труда | 20,0 | 22,0 | 23,6 |
| 11 | Количество проведенных ярмарок вакансий, в том числе отраслевых, тематических, межрегиональных, в том числе с применением инновационных технологий | ед. | Мероприятия, направленные на мобильность трудовых ресурсов, способствующую повышению эффективности труда | 130 | 132 | 225 |
| 12 | Численность граждан, получивших услуги по профессиональной ориентации | тыс. чел. | Мероприятия, направленные на мобильность трудовых ресурсов, способствующую повышению эффективности труда | 19,0 | 19,0 | 24 |
| 13 | Количество новых проектов в базе данных проектов-победителей программы «Умник» | ед. | Мероприятия, направленные на содействие развитию и поддержке междисциплинарных исследований, включая обеспечение условий для коммерциализации и промышленного масштабирования результатов, полученных по итогам проведения таких исследований | 4 | 4 | 4 |
| 14 | Количество участников Регионального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) – Забайкальский край | чел. | Мероприятия, направленные на развитие механизмов практико-ориентированного (дуального) образования и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям | 63 | 92 | 234 |
| 15 | Количество участников Регионального чемпионата профессионального мастерства среди людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» | чел. | Мероприятия, направленные на развитие механизмов практико-ориентированного (дуального) образования и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям | 30 | 40 | 60 |
| 16 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку в Региональном центре инжиниринга | ед. | Мероприятия, направленные на содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса | 97 | 98 | 112 |
| 17 | Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций | % | Рынок услуг дошкольного образования | 1,8 | 2,6 | 3,2 |
| 18 | Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Забайкальского края, воспользовавшихся компенсацией части стоимости путевки по каждому типу организаций отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа (стационарный загородный лагерь (приоритет), лагерь с дневным пребыванием, палаточный лагерь, стационарно-оздоровительный лагерь труда и отдыха) | % | Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | 13,0 | 14,0 | 14,0 |
| 19 | Увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Забайкальского края и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам | % | Рынок услуг дополнительного образования детей | 63,0 | 71,0 | 71,0 |
| 20 | Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2016 года № 529 | % | Рынок медицинских услуг | 6,8 | 6,9 | 6,4 |
| 21 | Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста | % | Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| 22 | Количество информационно - обучающих мероприятий для руководителей и специалистов организаций сферы культуры всех форм собственности | ед. | Рынок услуг в сфере культуры | 2 | 2 | 3 |
| 23 | Количество конкурсов на техническое сопровождение культурно-массовых мероприятий | ед. | Рынок услуг в сфере культуры | 0 | 2 | 2 |
| 24 | Доля расходов краевого бюджета по ведомству «Культура» на оказание услуг, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры | % | Рынок услуг в сфере культуры | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 25 | Доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами | % | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 26 | Наличие горячей телефонной линии, а также электронной формы обратной связи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки) | да/нет | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | да | да | да |
| 27 | Доля объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений, в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления | % | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 100,0 | 100,0 | 80,0 |
| 28 | Объем информации, раскрываемой в соответствии с требованиями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, об отрасли жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации | % | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 69,2 | 79,0 | 79,1 |
| 29 | Количество муниципальных образований, в которых выполнен норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения, утвержденный приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 138-од «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов» | ед. | Розничная торговля | 274 | 275 | 264 |
| 30 | Количество ярмарок, проведенных на территории Забайкальского края | ед. | Розничная торговля | 924 | 925 | 980 |
| 31 | Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в Забайкальском крае | % | Розничная торговля | 92,8 | 92,0 | 78,5 |
| 32 | Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Забайкальском крае | % | Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом | 93,0 | 93,0 | 94,7 |
| 33 | Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Забайкальском крае | % | Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом | 88,6 | 87,0 | 91,4 |
| 34 | Доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, осуществляемых негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Забайкальском крае | % | Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом | 76,6 | 76,5 | 76,3 |
| 35 | Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами подвижной радиотелефонной связи | % | Рынок услуг связи | 72,0 | 74,0 | 74,0 |
| 36 | Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи | % | Рынок услуг связи | 53,0 | 56,0 | 54,0 |
| 37 | Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживаний всех форм собственности | % | Рынок услуг социального обслуживания населения | 4,5 | 4,5 | 18,9 |
| 38 | Увеличение доли поставок сельскохозяйственной продукции местных производителей в бюджетную сферу Забайкальского края (к уровню предыдущего года): |  | Агропромышленный рынок |  |  |  |
| 38.1 | картофеля | % | Агропромышленный рынок | 2,0 | 2,3 | 2,3 |
| 38.2 | овощей | % | Агропромышленный рынок | 1,2 | 1,3 | 1,3 |
| 38.3 | молока и молочной продукции | % | Агропромышленный рынок | 1,0 | 1,3 | 1,3 |
| 38.4 | мяса скота | % | Агропромышленный рынок | 1,0 | 1,3 | 1,3 |
| 38.5 | хлеба и хлебобулочных изделий | % | Агропромышленный рынок | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| 39 | Организация производства мебельного щита мощностью 150 тыс. куб. м в год | тыс. м3 | Рынок глубокой переработки древесины | - | 50,0 | 0,0 |
| 40 | Запуск линии по переработке древесных отходов с получением древесного угля | тыс. тонн | Рынок глубокой переработки древесины | - | 1,5 | 0,0 |
| 41 | Организация производства мебельной дощечки из тонкомерной древесины, отходов лесопиления | тыс. м3 | Рынок глубокой переработки древесины | - | 10,0 | 0,0 |
| 42 | Запуск лесопильного завода в пгт Амазар по выпуску пиломатериала (I очередь строительства) | тыс. м3 | Рынок глубокой переработки древесины | - | 83,6 | 0,0 |
| 43 | Число муниципальных образований, имеющих утвержденные документы территориального планирования | ед. | Рынок жилищного строительства | 387 | 391 | 395 |
| 44 | Ввод в действие жилых домов | тыс. кв. м | Рынок жилищного строительства | 253,9 | 235,0 | 165,86 |
| 45 | Проведен аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для строительства автозаправочной станции | да/нет | Рынок розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива | нет | да | да |
| 46 | Наличие сформированного перечня свободных помещений и земельных участков для привлечения потенциальных инвесторов | да/нет | Рынок розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива | нет | да | нет |
| 47 | Проведен аукцион по продаже права на заключения договора аренды земельного участка | да/нет | Рынок розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива | нет | да | нет |
| 48 | Количество заявок, поданных на участие в региональном этапе конкурса | ед. | Рынок туристских услуг | 0 | 2 | 0 |
| 49 | Количество разработанных и внедренных брендовых маршрутов | ед. | Рынок туристских услуг | - | - | 0 |

# О реализации Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года

В соответствии с ч. 1 пп. «е» п. 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено обеспечить до 1 января 2019 года внесение изменений в положения об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусматривающих приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 05 октября 2018 года № 420 «О внесении изменений в положения об исполнительных органах государственной власти Забайкальского края» в положения обо всех исполнительных органах государственной власти Забайкальского края внесены изменения, предусматривающие приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках.

В соответствии с ч. 2 пп. «е» п. 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом, в целях создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края (далее – антимонопольный комплаенс) приняты:

распоряжение Губернатора Забайкальского края от 18 февраля 2019 года № 54-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края»;

распоряжение Министерства экономического развития Забайкальского края от 13 февраля 2019 года № 9-р «Об утверждении формы положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительном органе государственной власти Забайкальского края».

Общую координацию деятельности по созданию и организации антимонопольного комплаенса в Забайкальском крае осуществляет Министерство экономического развития Забайкальского края.

По состоянию на 1 марта 2019 года правовые акты об организации антимонопольного комплаенса приняты во всех исполнительных органах государственной власти Забайкальского края.

Во исполнение пп. «а» п. 2 Перечня поручений на основании материалов, подготовленных рабочей группой Государственного совета Российской Федерации, в соответствии с Методиками по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 29 августа 2018 года № 1232/18, Министерством экономического развития Забайкальского края совместно с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Забайкальского края разработаны ключевые показатели развития конкуренции в Забайкальском крае (далее – ключевые показатели) в 35 отраслях (сферах, рынках) экономики.

Ключевые показатели согласованы с Федеральной антимонопольной службой и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики в соответствующей отрасли (сфере) экономики. В соответствии с рекомендациями ФАС России ключевые показатели утверждены распоряжением Губернатора Забайкальского края от 29 ноября 2018 года № 474-р «Об утверждении ключевых показателей развития конкуренции в Забайкальском крае».

Информация об исполнении пп. «в» п. 2 Перечня поручений представлена в разделе 2.3. «Сведение о рейтинге муниципальных образований по содействию развитию конкуренции, предусматривающем систему поощрений» настоящего Доклада.

В соответствии с пп. «г» п. 2 Перечня поручений необходимо обеспечить опубликование и актуализацию на официальных сайтах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об объектах, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, в муниципальной собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках, целевом назначении, существующих ограничениях их использования и обременения правами третьих лиц.

Исполнительными органами государственной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления приняты правовые акты, устанавливающие необходимость размещения информации о государственном и муниципальном имуществе на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и определяющие период актуализации данных.

На официальных порталах Забайкальского края, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений размещена информация об объектах, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Таким образом, организована и проведена работа по опубликованию сведений об имуществе Забайкальского края, а также всех 410 муниципальных образований, находящихся на его территории.

# Заключение

В 2018 году в Забайкальском крае сформированы основы реализации ключевых федеральных документов, определяющих направления государственной политики по развитию конкуренции.

Кроме того, продолжилось внедрение положений Стандарта, реализованы новые подходы в проведении Мониторинга.

В 2019 году, после актуализации Стандарта, планируется актуализировать план мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае.

Кроме того, к работе по содействию развитию конкуренции предстоит «подключить» муниципальные образования, которые в настоящее время являются соисполнителями некоторых мероприятий региональной «дорожной карты».

# Приложение

1. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 26 декабря 2017 года № 605-р «О внедрении на территории Забайкальского края стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р» на 1 л. в 1 экз.
2. Копия заключенного Соглашения между Министерством экономического развития Забайкальского края и администрацией муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края о внедрении в Забайкальском крае Стандарта развития конкуренции на 4 л. в 1 экз.
3. Копия заключенного Соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Забайкальского края на 5 л. в 1 экз.
4. Копия распоряжения Министерства экономического развития Забайкальского края от 19 декабря 2018 года   
   № 60-р «О системе мотивации органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края к эффективной работе по содействию развитию конкуренции» на 9 л. в 1 экз.
5. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 27 июля 2016 года № 339-р «О Совете по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае» на 6 л. в 1 экз.
6. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 26 декабря 2017 года № 598-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Забайкальского края от 27 июля 2016 года № 339-р «О Совете по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае» на 4 л. в 1 экз.
7. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 11 мая 2018 года № 186-р «Об утверждении перечня рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае» на 40 л. в 1 экз.
8. Копия протокола заседания Совета по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае от 6 марта 2019 года № 1, в соответствии с которым утвержден настоящий Доклад, на 2 л. в 1 экз.
9. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 23 июня 2015 года № 228-р «Об утверждении состава Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае» на 3 л. в 1 экз.
10. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 21 февраля 2018 года № 67-р «О внесении изменений в состав Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае, утвержденный распоряжением Губернатора Забайкальского края от 23 июня 2015 года № 228-р» на 4 л. в 1 экз.
11. Копия постановления Правительства Забайкальского края от 28 марта 2016 года № 108 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Забайкальского края» на 24 л. в 1 экз.
12. Копия постановления Правительства Забайкальского края от 22 августа 2017 года № 351 «О внесении изменения в пункт 8 Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 28 марта 2016 года № 108» на 1 л. в 1 экз.
13. Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, на 44 л. в 1 экз.