

22 мая 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проекту постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, оснований для отмены данных маршрутов) в границах Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, оснований для отмены данных маршрутов) в границах Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство территориального развития Забайкальского края, которое в соответствии с проектом постановления является уполномоченным органом по установлению, изменению и отмене межмуниципальных маршрутов в Забайкальском крае (далее - Уполномоченный орган, Минтерразвития края).

Проект постановления разработан в целях формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, а также в целях совершенствования организации транспортного обслуживания населения на

территории Забайкальского края в соответствии с действующим законодательством.

Проект постановления подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №220-ФЗ).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица, индивидуальных предпринимателей и уполномоченных участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом или имеющих намерение осуществлять такие перевозки (далее – Перевозчик).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, оснований для отмены данных маршрутов) в границах Забайкальского края (далее – Порядок), за исключением межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, проходящих в границах муниципального района «Агинский район» и городского округа «Поселок Агинское», в границах муниципального района «Петровск-Забайкальский район» и городского округа «Город Петровск-Забайкальский», в границах муниципального района «Читинский район» и городского округа «Город Чита».

Предлагаемый Порядок предлагается установить взамен действующего в настоящее время порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 01 апреля 2016 года № 118 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Постановление №118). Проектом постановления предлагается признать утратившим силу Постановление № 118.

Федеральным законом № 220-ФЗ дано такое понятие межмуниципального маршрута регулярных перевозок - это маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации, не менее двух городских округов одного субъекта Российской Федерации или не менее одного муниципального района и не менее одного городского округа одного

субъекта Российской Федерации.

В соответствии с предлагаемым Порядком межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах Забайкальского края (далее - Межмуниципальный маршрут), за исключением межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, проходящих в границах муниципального района «Агинский район» и городского округа «Поселок Агинское», в границах муниципального района «Петровск-Забайкальский район» и городского округа «Город Петровск-Забайкальский», в границах муниципального района «Читинский район» и городского округа «Город Чита», устанавливаются, изменяются, отменяются Уполномоченным органом.

Указанные в Порядке территориальные исключения установлены в соответствии с частями 1 и 2 статьи 11 Федерального закона № 220-ФЗ, в соответствии с которыми муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения или одного городского округа, а также в границах одного сельского поселения или в границах нескольких таких поселений, находящихся в границах одного муниципального района устанавливаются соответствующим органом местного самоуправления.

Инициаторами установления Межмуниципального маршрута в соответствии с Порядком могут быть органы местного самоуправления муниципального образования Забайкальского края, исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, граждане, а также Перевозчик.

Порядком определяется, что в случае, когда инициатором установления Межмуниципального маршрута является Перевозчик, имеющий намерение осуществлять регулярные перевозки, в Уполномоченный орган он представляет следующие документы:

- 1) заявление по установленной форме,
- 2) копию лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом (указываются в отношении каждого участника договора простого товарищества);
- 3) копии документов, подтверждающих право владения и пользования транспортными средствами (указываются в отношении каждого участника договора простого товарищества);
- 4) в случае если с заявлением обращается уполномоченное лицо - копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени Перевозчика (для простого товарищества - копию договора простого товарищества или копию доверенности, выданной остальными товарищами);
- 5) акт обследования пассажиропотока на Межмуниципальном маршруте либо иные документы, подтверждающие наличие пассажиропотока на Межмуниципальном маршруте, а также потребность населения в регулярных перевозках;
- 6) схему Межмуниципального маршрута;
- 7) планируемое расписание (расписания) для каждого остановочного пункта движения транспортных средств по Межмуниципальному маршруту.

В соответствии с предлагаемым Порядком заявление об установлении Межмуниципального маршрута и прилагаемые к нему документы могут быть представлены Перевозчиком непосредственно или направлены заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Допускается направление заявления об установлении Межмуниципального маршрута и прилагаемых к нему документов в форме электронных документов, подписанных электронной подписью любого вида.

Указанные документы, представляемые Перевозчиком для установления Межмуниципального маршрута аналогичны перечню документов, установленному действующим в настоящее время Постановлением № 118.

Порядком также устанавливаются основания, по которым принимается решение об отказе в установлении Межмуниципального маршрута. В частности указаны такие основания для отказа: несоответствие поданного заявления установленной форме, непредставление документов, установленных Порядком, указание недостоверных сведений в предоставленных документах, технические причины несоответствия маршрута требованиям обеспечения безопасности пассажирских перевозок, в планируемом расписании маршрута не учтены расписания действующих маршрутов либо планируемое расписание для каждого остановочного пункта не отвечает требованиям безопасности, не отменен ранее установленный маршрут, а также наличие просроченной задолженности по уплате административного штрафа за совершение административного правонарушения в области транспорта или дорожного движения. Вышеуказанные основания соответствуют перечню оснований, определенному действующим Постановлением № 118.

Помимо действующих в настоящее время оснований для отказа Порядок указывает дополнительное основание, соответствующее части 1.1. статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ. А именно - принятое уполномоченным органом местного самоуправления решение о невозможности согласования установления межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, муниципальным маршрутом регулярных перевозок.

Письменное уведомление с обоснованием причин отказа направляется Перевозчику в течение 3 рабочих дней со дня принятия Минтерразвития края решения. Такой же срок уведомления Перевозчика устанавливается Порядком в случае принятия Уполномоченным органом решения об установлении Межмуниципального маршрута. Порядком устанавливается, что Перевозчик вправе обжаловать решение об отказе в установлении Межмуниципального маршрута в судебном порядке.

Также Порядок устанавливает процедуру изменения Межмуниципального маршрута, инициатором которой является Перевозчик. Определены ситуации, при наступлении которых Межмуниципальный маршрут может быть изменен. Порядок регламентирует, какие документы

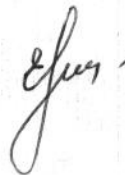
Перевозчик предоставляет в Минтерразвития края для изменения Межмуниципального маршрута. В их числе помимо документов указанных в действующем порядке, утвержденном Постановлением №118, указаны копии документов, подтверждающие характеристики транспортных средств, влияющих на качество перевозок, предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок, государственным контрактом (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса. Данное нововведение предлагается в рамках положений Федерального закона № 220-ФЗ, вступающих в законную силу с 28 июня 2018 года (пункт 9 части 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ).

Кроме того Порядком устанавливаются основания для отмены Межмуниципального маршрута, срок внесения сведений об отмене Межмуниципального маршрута в соответствующий реестр и обязанность Уполномоченного органа уведомить об отмене Межмуниципального маршрута Перевозчика, осуществляющего перевозки по данному маршруту, в определенные сроки.

Положения проекта постановления находятся в рамках действующего правового регулирования и соответствуют нормам федерального законодательства.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, об отсутствии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для Перевозчика или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов Перевозчика, а также бюджета Забайкальского края.

Заместитель министра
экономического развития
Забайкальского края



Е.Р.Шулимова

Игнатьева
Ольга Владимировна
(302-2) 40-17-96