УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания Совета по содействию развитию конкуренции

в Забайкальском крае

от 07 марта 2018 года № 2

**Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края в 2017 году»**

Оглавление

[Введение 3](#_Toc508189876)

[1. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края 4](#_Toc508189877)

[1.1. Информация о системных мероприятиях, направленных на развитие конкурентной среды в Забайкальском крае 4](#_Toc508189878)

[1.2. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования 10](#_Toc508189879)

[1.3. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке медицинских услуг 13](#_Toc508189880)

[1.4. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства 14](#_Toc508189881)

[1.5. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг розничной торговли 16](#_Toc508189882)

[1.6. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом 17](#_Toc508189883)

[1.7. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг связи 18](#_Toc508189884)

[1.8. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке жилищного строительства 19](#_Toc508189885)

[2. Сведения о реализации составляющих Стандарта](#_Toc508189886) [в Забайкальском крае 21](#_Toc508189887)

[2.1. Сведения об органе, уполномоченном содействовать развитию конкуренции в Забайкальском крае, и о заключенных соглашениях по внедрению Стандарта 21](#_Toc508189888)

[2.2. Сведения о проведенных в 2017 году обучающих мероприятиях и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции 22](#_Toc508189889)

[2.3. Сведения о коллегиальном координационном или совещательном органе по вопросам содействия развитию конкуренции 23](#_Toc508189890)

[2.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае 24](#_Toc508189891)

[2.5. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий 34](#_Toc508189892)

[2.5.1 Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей 34](#_Toc508189893)

[2.5.2. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае 35](#_Toc508189894)

[3. Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края 37](#_Toc508189895)

[3.1. Мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности 37](#_Toc508189896)

[3.2. Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ, услуг на товарных рынках Забайкальского края и состоянием ценовой конкуренции 42](#_Toc508189897)

[3.3. Мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом 49](#_Toc508189898)

[3.4. Мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории Забайкальского края 51](#_Toc508189899)

[3.5. Мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов 58](#_Toc508189900)

[4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации 60](#_Toc508189901)

[Заключение 65](#_Toc508189902)

[Приложение 66](#_Toc508189903)

# Введение

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края в 2017 году» (далее – Доклад) подготовлен во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р (далее ­– Стандарт).

Внедрение Стандарта на территории Забайкальского края осуществляется в соответствии с распоряжением Губернатора Забайкальского края от 26 декабря 2017 года № 605-р «О внедрении на территории Забайкальского края стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р».

В соответствии с данным распоряжением Министерство экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Забайкальского края по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае.

Подготовка настоящего Доклада осуществлена Министерством с участием территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, научных организаций в соответствии со структурой Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в субъекте Российской Федерации, разработанной АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и АНО «Аналитический Центр при Правительстве Российской Федерации».

В Докладе приведены основные итоги проводимой в Забайкальском крае конкурентной политики в части внедрения Стандарта, представлены результаты проведенного мониторинга и сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в «дорожной карте» по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае.

# Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края

## Информация о системных мероприятиях, направленных на развитие конкурентной среды в Забайкальском крае

Основной задачей политики Правительства края в области содействия развитию конкуренции является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды.

По данным Забайкалкрайстата на 1 января 2018 года в Забайкальском крае зарегистрированы 15032 организации и 22945 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП).

По-прежнему наибольшую долю среди всех организаций по состоянию на 01 января 2018 года занимают организации оптовой и розничной торговли (21,4 %). В сфере оптовой и розничной торговли действуют большинство ИП – 49,1 % (Таблица 1).

Таблица 1

**Информация об организациях и индивидуальных предпринимателях**

**по состоянию на 1 января 2018 года**

(по хозяйственным видам экономической деятельности)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Индивидуальные предприниматели** | **Организации** |
|  | **Количество, ед.** | **Доля, %** | **Количество, ед.** | **Доля, %** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 22945 | 100,0 | 15032 | 100,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 1819 | 7,93 | 855 | 5,69 |
| добыча полезных ископаемых | 9 | 0,04 | 361 | 2,40 |
| обрабатывающие производства | 1184 | 5,16 | 657 | 4,37 |
| обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 25 | 0,11 | 203 | 1,35 |
| водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 45 | 0,20 | 89 | 0,60 |
| строительство | 967 | 4,21 | 1472 | 9,80 |
| торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 11275 | 49,14 | 3211 | 21,36 |
| транспортировка и хранение | 2590 | 11,29 | 868 | 5,77 |
| деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 949 | 4,14 | 292 | 1,94 |
| деятельность в области информации и связи | 226 | 0,98 | 298 | 1,98 |
| деятельность финансовая и страховая | 67 | 0,29 | 313 | 2,08 |
| деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 573 | 2,50 | 1057 | 7,03 |
| деятельность профессиональная, научная и техническая | 904 | 3,94 | 800 | 5,32 |
| деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 368 | 1,60 | 458 | 3,05 |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 2 | 0,01 | 1184 | 7,88 |
| образование | 185 | 0,81 | 1366 | 9,09 |
| деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 134 | 0,58 | 365 | 2,43 |
| деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 203 | 0,88 | 384 | 2,55 |
| предоставление прочих видов услуг | 1417 | 6,18 | 797 | 5,30 |
| деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления | 3 | 0,01 | 2 | 0,01 |
| конкретные виды экономической деятельности не установлены | - | - | - | - |

По данным Забайкалкрайстата за 2017 год количество организаций, учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов, уменьшилось на 5,8 %, ИП – на 3,6 %. Динамика количества организаций и индивидуальных предпринимателей Забайкальского края представлена на рис. 1.

Рис. 1

Среди всех организаций российской собственностью являются 97,2 % (14613 ед.), остальные 2,8 % приходятся на организации иностранной собственности и совместной российской и иностранной собственности.

По данным Забайкалкрайстата по состоянию на 01 января 2018 года среди организаций российской собственности большую долю занимает частная собственность – 71,0 % (10381 ед.). Доля организаций федеральной собственности составляет 4,3 % (631 ед.), доля собственности субъекта Российской Федерации – 3,0 % (440 ед.), доля муниципальной собственности – 16,2 % (2369 ед.). Распределение организаций по формам собственности по состоянию на 01 января 2018 года представлено на рис. 2.

Рис. 2

Изменение доли организаций федеральной собственности, собственности субъекта РФ, муниципальной и частной собственности среди организаций российской собственности представлено на рис. № 3.

Рис. 3

Таким образом, с 2008 года доля организаций частной формы собственности увеличилась на 10,7 %.

В целях развития конкурентной среды в Забайкальском крае реализуется комплекс системных мер по содействию развитию конкуренции.

К указанным системным мерам относятся мероприятия, направленные на устранения избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров, включая оптимизацию процесса предоставления государственных услуг, относящихся к полномочиям Забайкальского края, а также муниципальных услуг через развитие филиальной сети КГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг населению Забайкальского края» (далее – МФЦ) на территории Забайкальского края.

По состоянию на 31 декабря 2017 года в Забайкальском крае государственные и муниципальные услуги по принципу «одного окна» предоставляют 25 филиалов и 92 территориально обособленных структурных подразделения МФЦ. В Центре развития бизнеса Читинского отделения
№ 8600 ОАО «Сбербанк России» функционирует дополнительное окно МФЦ для обслуживания юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Всего на базе МФЦ предоставляются 939 услуг, в том числе 76 федеральных, 79 региональных, 740 муниципальных и 44 дополнительных услуг. Ежегодно увеличивается количество заявителей в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг. Ежегодно увеличивается количество заявителей в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (в 2015 году было принято 362 916 обращений, в 2016 году 615 368 обращений, в 2017 году 899 574 обращений).

Значение показателя «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг» в Забайкальском крае составляет 90,89 %.

Развитие конкуренции невозможно без наличия прозрачной системы государственных закупок. В крае полностью обеспечена интеграция информационной системы АИС «Государственные закупки Забайкальского края» с официальным сайтом Единой информационной системы в сфере закупок.

В 2017 году осуществлялся мониторинг нормативных правовых актов, принятых в Забайкальском крае по вопросам в сфере закупок. С начала года в рамках Федерального закона от 05 апреля 2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято 6 нормативных правовых актов, касающихся закупок для государственных нужд.

Кроме того, разработаны типовые контракты товаров, работ, услуг и инструкция по заполнению заявки на участие поставщика.

На выездных обучающих семинарах для глав и специалистов муниципальных образований Забайкальского края освещены вопросы, касающиеся развития контрактной системы в сфере закупок Забайкальского края, единства правоприменительной практики реализации Федерального закона 44-ФЗ государственными и муниципальными заказчиками.

Постоянно осуществляется информационно-методологическое сопровождение государственных и муниципальных заказчиков путем осуществления устных консультаций, а также направления информационных писем.

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края» проводится ежеквартальный мониторинг государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края.

Показатель «Количество потенциальных участников на один лот при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в сфере закупок товаров, работ, услуг в процедурах для субъектов малого предпринимательства» в 2017 году составил 3,15 при целевом значении на 2017 год – 2,3, что свидетельствует о повышении заинтересованности субъектов малого предпринимательства в государственных закупках.

Показатель «Количество потенциальных участников на один лот при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в сфере закупок товаров, работ, услуг» в 2017 году составил 2,76 при целевом значении за 2017 год – 2,5, что свидетельствует о повышении деловой активности участников закупок.

К системным мерам по содействию развитию конкуренции относятся мероприятия, направленные на стимулирование новых предпринимательских инициатив.

В 2017 году принято решение о возобновлении проведения «инвестиционных сессий», на которых будут рассматриваться проекты, как на уровне стартапа, так и проекты, находящиеся в стадии реализации, но испытывающие трудности, и в последующем вырабатываться механизмы и инструменты по их поддержке, а также вопросы формирования финансовой модели реализации новых проектов (распоряжение Правительства Забайкальского края от 19 декабря 2017 года № 524-р «Об утверждении Плана мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства Забайкальского края на 2018-2020 годы»).

Оказание методологической помощи органам местного самоуправления проводится в рамках выездных совещаний. В 2017 году проведены выездные совещания в 13 муниципальных районах (городских округах): «Агинский район», «Борзинский район», «Газимуро-Заводский район», «Город Краснокаменск и Краснокаменский район», «Нерчинско-Заводский район», «Карымский район», «Красночикойский район», «Оловяннинский район», «Сретенский район», «Хилокский район», «Улетовский район», «Чернышевский район», «Тунгокоченский район» с представителями органов местного самоуправления муниципальных районов, а также субъектами малого и среднего предпринимательства.

В целях повышения технологической готовности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет разработки (проектирования) технологических и технических процессов и обеспечения решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства; поддержки технологического развития, проведения модернизации и внедрения новых технологий на производственных предприятиях малого и среднего бизнеса в 2014 году в Забайкальском крае создан региональный центр инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – РЦИ).

В рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» на обеспечение деятельности РЦИ для субъектов малого и среднего предпринимательства были направлены средства в размере 10 000,000 тыс. рублей, в том числе 9 300,000 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, 700,000 тыс. рублей – за счет средств бюджета Забайкальского края. Денежные средства освоены в полном объеме, количество субъектов МСП, получивших поддержку составило 98 единиц.

В 2017 году на территории Забайкальского края действовали 31,8 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом 8,5 тыс. – малые и средние предприятий, включая микропредприятия. Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, в 2017 году составила 10,3 %.

В целях оптимизации структуры государственного имущества Забайкальского края в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2017-2019 годы утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от  10 ноября 2016 № 467‑р (с изменениями: от 11 июля 2017 № 301-р, от 21 ноября 2017 № 501-р) (далее – Программа приватизации) включено имущество, не обеспечивающее выполнение государственных функций и полномочий Забайкальского края.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования

Конкурентная среда в сфере дошкольных образовательных услуг характеризуется доминированием муниципальных дошкольных образовательных учреждений. В соответствии со Стандартом содействие развитию конкуренции на рынке дошкольного образования является одним из приоритетных направлений работы для органов исполнительной власти региона.

Развитие негосударственного сектора способствует повышению обеспеченности услугами дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, а также повышению качества их услуг.

Негосударственный сектор дошкольного образования в Забайкальском крае представлен 10 частными дошкольными организациями, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности, и дошкольными группами Читинской частной школы. Из них в г. Чите – 7 частных садов (включая Читинскую частную школу), 1 – в п. Агинское, 2 – в Могочинском районе, 1 в Хилокском районе. Количество частных детских садов, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, составляет 10. Читинская частная школа имеет лицензию на реализацию программ дошкольного образования. Кроме того, 26 индивидуальных предпринимателей оказывают услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста.

Общий охват детей, обеспеченных дошкольным образованием, а также услугой по присмотру и уходу за детьми, в негосударственном секторе составляет 1119 детей в возрасте от 0 до 7 лет, что составляет 2,1 % от общего охвата детей дошкольным образованием в Забайкальском крае.

При этом численность воспитанников негосударственных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, составляет 687 человек, а их удельный вес в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций равен 1,3 %.

В 2017 году заключены соглашения с 5 частным дошкольным образовательным организациям на возмещение части затрат в связи с предоставлением дошкольного образования.

В Забайкальском крае негосударственному сектору дошкольного образования в Забайкальском крае в настоящее время оказывается следующая поддержка:

1. субсидии частным дошкольным образовательным организациям, зарегистрированным в установленном порядке в качестве юридического лица и осуществляющим свою деятельность на территории Забайкальского края, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми законами Забайкальского края. Субсидия предоставляется в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 08 апреля 2014 г
№ 139 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным дошкольным образовательным организациям на возмещение части затрат в связи с предоставлением дошкольного образования».
2. субсидии индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). Субсидия предоставляется в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края № 270 от 05 июля 2017 года.
3. субсидия индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям в целях возмещения затрат за предоставление услуг присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста от 3 до 7 лет, включая расходы на оплату труда, оплату коммунальных расходов, вывоза мусора, услуг связи, расходы на проведение медицинского осмотра работников. Субсидия предоставляется в соответствии с постановлением Администрации городского округа «Город Чита» № 207 от 28 июля 2017 года.

В 2017 году субсидия предоставлена 7 частным дошкольным организациям (в том числе 2 ИП) на 495 детей на сумму 19,0 млн.руб.

В целях повышения информационной открытости и прозрачности деятельности дошкольных образовательных организаций все дошкольные обособленные образовательные организации Забайкальского края имеют официальные сайты.

Наличие постоянно функционирующего сайта в дошкольной образовательной организации является обязательным условием при наличии лицензии на образовательную деятельность. Адреса сайтов учреждений размещаются в единой информационной системе «Е-услуги. Образование» и систематически проводится мониторинг доступности информационных ресурсов (сайтов) учреждения. Все сайты находятся в открытом доступе для всех категорий пользователей.

Сдерживающие факторы для развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования связаны с преобладанием количества муниципальных дошкольных учреждений и большой разницей в стоимости родительской платы, несмотря на наличие субсидирования негосударственного сектора. В связи с этим, родители, дети которых посещают частные дошкольные учреждения, не отказываются от очереди и продолжают претендовать на место в муниципальном детском саду.

Кроме того, отсутствие лицензии у индивидуальных предпринимателей на осуществление услуг присмотра и ухода не дает право контролировать состояние качества оказываемых услуг, как со стороны Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, так и со стороны иных надзорных органов. Осуществление контрольных функций со стороны надзорных органов в данном случае возможно только при поступления обращения граждан на те, или иные нарушения со стороны индивидуального предпринимателя.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке медицинских услуг

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к медицинским организациям в сфере обязательного медицинского страхования относятся имеющие право на осуществление медицинской деятельности и включенные в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, организации любой предусмотренной законодательством Российской Федерации организационно-правовой формы, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность.

В реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в системе обязательного медицинского страхования в 2017 году, включены 8 негосударственных учреждений здравоохранения и 11 частных медицинских организаций. Для данных медицинских организаций Краевой комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2017 год определены объемы предоставления медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС. Доступ частных и негосударственных медицинских организаций для работы в системе обязательного медицинского страхования Забайкальского края в рамках действующего законодательства не ограничен, условия осуществления деятельности являются в равной степени благоприятными как для частных, так и для государственных медицинских организаций. Доля негосударственных учреждений в общей численности учреждений, принимающих участие в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, за 2017 год увеличилась на
5,6 п.п. и составила 27,1 %.

Медицинские организации края имеют в открытом доступе на собственных официальных сайтах всю информацию в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

В 2017 году количество объектов розничной торговли лекарственными средствами на территории края составило 483 единицы. В 2017 году количество человек, обслуживаемых одной аптекой, составило 2234 человек.

С 2015 года Министерством здравоохранения Забайкальского края проводится работа по организации государственной аптечной сети на базе ГУП «Аптечный склад». За 2017 год открыты 11 аптек, и по состоянию на 01 января 2018 сформирована сеть из 41 государственной аптеки. В настоящий момент ведется работа по реорганизации и открытию дополнительных государственных аптек в ведомстве ГУП «Аптечный склад». Данная работа необходима для обеспечения населения рецептурными наркотическими и обезболивающими препаратами, т.к. эта сфера не является рентабельной и не обеспечивается частными аптечными сетями.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства

К социально значимым рынкам, предусмотренным Стандартом развития конкуренции, относится рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства. Рынок жилищно-коммунальных услуг охватывает ряд секторов: управление, содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах; водоснабжение и водоотведение; электроснабжение; теплоснабжение; газоснабжение; вывоз и утилизация бытовых отходов.

К мероприятиям, реализация которых способствует развитию конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства относится привлечение частных операторов для оказания услуг по электро-, газо-, тепло-, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод и эксплуатации объектов по утилизации твердых бытовых отходов на праве заключения долгосрочной аренды и концессионного соглашения (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 г. № 1493-р «О плане действий по привлечению частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство»).

Министерством территориального развития Забайкальского края проведена работа с муниципальными образованиями по предоставлению графиков передачи объектов коммунальной сферы (без учета объектов энергетики) в концессию или долгосрочную (более 1 года) аренду. Всего планируется передать в концессию или долгосрочную (более 1 года) аренду 5635 объектов. По состоянию на 26 декабря 2017 года на территории Забайкальского края действует 48 концессионных соглашений, в соответствии с которыми передано 1184 объекта.

Органами местного самоуправления проведен анализ и выявлены факторы, ограничивающие конкуренцию на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства:

1. значительный износ оборудования коммунальной инфраструктуры;
2. задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг;
3. недостаточное внедрение инновационных технологий;
4. недостаточная оснащенность жилого фонда приборами учета;
5. низкая рентабельность отрасли.

Доля объектов энергетики, тепло-, водоснабжения, водоотведения, для утилизации твердых бытовых отходов, переданных органами исполнительной власти Забайкальского края и (или) органами местного самоуправления негосударственным (немуниципальным) организациям в концессию или долгосрочную (более 1 года) аренду, в 2017 году составила 48,0 %.

К мероприятиям, реализация которых способствует развитию конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства (в рамках сектора управления, содержания и ремонта общего имущества в многоквартирных домах), относится проведение конкурсного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ в рамках реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Забайкальского края.

С 14 октября 2016 года отбор подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

По итогам проведенного предварительного отбора сформирован реестр квалифицированных подрядных организаций. Региональным оператором - Забайкальским фондом капитального ремонта многоквартирных домов проводятся электронные аукционы на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах. Участие в аукционах принимают те подрядные организации, которые включены в сформированный реестр.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 28 марта 2016 года № 111 (в ред. постановления Правительства Забайкальского края от 20 октября 2017 года № 431)утвержден Региональный краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Забайкальского края, на 2016-2018 годы.

По состоянию на 26 декабря 2017 года заключены договоры подряда на выполнение 253 видов работ по капитальному ремонту 134 многоквартирных домов. В настоящее время Региональным оператором объявлены аукционы на выполнение 430 видов работ по капитальному ремонту 199 многоквартирных домов.

Доля негосударственных (немуниципальных) управляющих организаций в общем числе управляющих организаций, которые осуществляют деятельность по управлению многоквартирными домами в населенных пунктах с численностью населения более 100 тыс. человек, в 2017 году составила 90,0 %.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг розничной торговли

По данным Забайкалкрайстата оборот розничной торговли в крае в 2017 году составил 157834,8 млн. руб. Оборот розничной торговли на 99,4 % сформирован торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность вне рынка.

Большое внимание в Забайкальском крае уделяется развитию торговли и продвижению местной продукции на потребительский рынок. Торговое обслуживание жителей Забайкальского края осуществляется, в том числе посредством ярмарочной торговли. Для развития внутреннего рынка и обеспечения доступности населения к продукции, произведенной на территории Забайкальского края, в 2017 года в муниципальных районах и городских округах проведено 924 ярмарки. В ярмарках принимают участие предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию, крестьянские хозяйства, предприниматели, владельцы дачных и приусадебных участков. Доля торговых мест по продаже сельскохозяйственной продукции местного производства в общем количестве торговых мест на ярмарках, проведенных в 2017 году, составила 68,8 %.

В целях оказания содействия развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации на территории региона и вовлечению в оборот продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах населения, на первое полугодие 2018 года запланировано проведение конкурсных процедур на предоставление грантовой поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Развитие конкуренции н рынке услуг розничной торговли направлено, в то числе, на устранение диспропорции в обеспечении населения муниципальных районов (городских округов) торговыми площадями и на развитие торговли в труднодоступных населенных пунктах края, в которых отсутствуют объекты розничной торговли. При этом оценка обеспеченности населения площадью торговых объектов осуществляется на основании нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, утвержденных приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 27 декабря 2016 года
№ 138-од (далее – приказ о нормативах).

На основании этого для оценки достижения целевых показателей «дорожной каты» принимаются нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов.

При нормативе минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов для Забайкальского края равному 517,3 кв. м на 1000 человек, по состоянию на 01 января 2018 года фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов в целом по Забайкальскому краю составила, по оценке, 800,7 кв. м на 1000 человек.

В Забайкальском крае на протяжении многих лет сохраняется диспропорция в обеспеченности торговыми площадями городских округов и муниципальных районов. Безусловным лидером по обеспеченности площадью стационарных торговых объектов среди муниципальных образований края является городской округ «Город Чита» (1389,0 кв. м на 1000 человек). В крае есть как районы со стабильно высокими показателями, так и районы с низким значением обеспеченности стационарными торговыми площадями. Так, среди муниципальных районов и городских округов высокая обеспеченность площадью стационарных торговых объектов в Могочинском, Приаргунском и Улётовским районах. Норматив минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов не выполнен в 8 муниципальных образованиях края
(22,9 % от общего количества муниципальных районов и городских округов).

В 2017 году в 212 сельских населенных пунктах отсутствуют стационарные торговые объекты, что составляет 26,6 % от общего количества сельских населенных пунктов в Забайкальском крае.

Для повышения конкурентоспособности продукции, производимой на территории Забайкальского края, и продвижения ее на рынок, проводится ежегодный региональный конкурс по качеству товаров среди организаций Забайкальского края в рамках Всероссийской программы «100 лучших товаров России». В 2017 году в конкурсе приняли участие 34 предприятий Забайкальского края, 9 предприятий – победителей Регионального конкурса приняли участие и стали лауреатами и дипломантами федерального этапа Всероссийского конкурса Программы «100 лучших товаров России».

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом

На рынке услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом основным вектором содействия развитию конкуренции является привлечение негосударственных перевозчиков.

 Министерством территориального развития Забайкальского края проведен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Забайкальского края, по результатам которого выдано 6 свидетельств на осуществлении перевозок по следующим маршрутам регулярных перевозок: Чита – Золотореченск, Чита – Калга, Чита – Нерчинск (Знаменка), Чита – Нерчинск (Холбон), Чита – Сретенск, Чита – Урульга.

В 2017 году Министерством территориального развития Забайкальского края новые межмуниципальные маршруты регулярных перевозок не открывались.

В настоящее время на территории Забайкальского края зарегистрировано 43 перевозчика, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров на межмуниципальных маршрутах, в том числе 3 – муниципальные, 40 – негосударственные.

По данным Министерства территориального развития Забайкальского края доля межмуниципальных маршрутов пассажирского автомобильного транспорта, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными перевозчиками, в общем числе межмуниципальных маршрутов пассажирского автомобильного транспорта в 2017 году составила 88,6 %; доля транспортных средств, принадлежащих негосударственным перевозчикам, на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам пассажирского автомобильного транспорта, в общем числе транспортных средств, осуществляющих перевозки по меж­муниципальным маршрутам пассажирского автомобильного транс­порта, в 2017 году составила 90,6 %.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг связи

На рынке услуг связи основными направлениями содействия развитию конкуренции являются развитие услуг сотовой связи и услуг широкополосного доступа в сеть «Интернет» на территории края.

В 2017 году на территории Забайкальского края осуществляли свою деятельность 4 оператора услуг сотовой связи: «Мегафон», «МТС», «Билайн» и «Yota».

Министерством территориального развития Забайкальского края в течение 2017 года прорабатывался вопрос привлечения пятого оператора связи (Tele 2) на территорию Забайкальского края.

Доля населенных пунктов, имеющих возможность использования услуг сотовой связи, в 2017 году увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 1,5 п.п. и составила 75,0 %.

Положительная динамика наблюдается в некоторых муниципальных районах. Так, в 2017 году в с. Харауз Петровск-Забайкальского района ПАО «МТС» произвел установку дополнительного оборудования для предоставления услуг связи в стандарте 3G. Компания Мегафон установила новую базовую станцию в районе с.Усть-Обор. Указанные мероприятия были выполнены на земельных участках, предоставленных Администрацией района данным компаниям. В результате установки оборудования было ликвидировано так называемой «цифровое неравенство», т.е. был предоставлен доступ к качественному мобильному Интернету как можно большему числу жителей населенных пунктов.

Доля населенных пунктов, подклю­ченных к услугам широкополос­ного доступа в сеть «Интернет» в 2017 году составила 20,0 %.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке жилищного строительства

Рынок жилищного строительства является приоритетным рынком для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае. Данный рынок включен в перечень в «дорожную карту» по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае на основании предложения предпринимательского сообщества края. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на данном рынке включают в себя, в том числе, взаимодействие с органами местного самоуправления по разработке документов территориального планирования поселений с целью осуществления полномочий органов местного самоуправления в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Министерством территориального развития Забайкальского края ежеквартально проводится мониторинг разработки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

По состоянию на 26 декабря 2017 года:

1. схемы территориального планирования утверждены во всех муниципальных районах (в 31);
2. генеральные планы утверждены во всех 4 городских округах;
3. генеральные планы утверждены в 354 из 375 поселений, в 10 поселениях приняты решения об отсутствии необходимости разработки генеральных планов поселений;
4. правила землепользования и застройки утверждены: в 4 городских округах из 4, в 5 муниципальных районах с межселенными территориями из 6, в 375 поселениях из 375.

Основная причина, сдерживающая завершение процедуры подготовки и утверждения генеральных планов поселений и правил землепользования и застройки, – недостаточность средств бюджетов муниципальных образований Забайкальского края. Наиболее сложная ситуация с подготовкой и утверждением генеральных планов сложилась в 7 муниципальных районах: «Агинский район», «Могойтуйский район», «Читинский район», «Шилкинский район», «Тунгокоченский район», «Калганский район», «Борзинский район».

Дефицит средств краевого бюджета также не позволяет в полном объеме финансировать программы, предусматривающие разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Утверждение генеральных планов поселений планируется завершить в 2018 году.

На 2017 год Законом Забайкальского края от 23 декабря 2016 года
№ 1429-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом внесенных изменений) средства на финансирование мероприятий государственной программы Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края» не предусмотрены.

Также «дорожной картой» предусмотрено ведение мониторинга ситуации в жилищной сфере и опросов строительных предприятий с предоставлением информации об объеме ввода жилья, количестве незавершенных строительством многоквартирных домов.

По данным Забайкалкрайстата, в январе-ноябре 2017 года в Забайкальском крае введено 174,011 тыс.кв.м общей площади жилья (206,7 % к январю-ноябрю 2016 года), в том числе населением за счет собственных и заемных средств – 121,549 тыс. кв.м (69,9 % от общего объема введенного в крае жилья, или 255,0 % к уровню аналогичного периода прошлого года).

 Органами местного самоуправления проведен анализ и выявлены факторы, ограничивающие конкуренцию на рынке услуг жилищного строительства:

1. высокая себестоимость производства;
2. высокий уровень налогообложения;
3. недостаток квалифицированных кадров;
4. недостаточное развитие объектов инженерной инфраструктуры;
5. низкая платежеспособность населения.

По состоянию на 01 декабря 2017 года количество незавершенных строительством многоквартирных домов – 92 общей площадью 292,226 тыс.кв.м. Объем приостановленного строительства многоквартирных жилых домов – 14 общей площадью 101,518 тыс.кв.м.

# Сведения о реализации составляющих Стандарта

# в Забайкальском крае

## Сведения об органе, уполномоченном содействовать развитию конкуренции в Забайкальском крае, и о заключенных соглашениях по внедрению Стандарта

В соответствии с распоряжением Губернатора Забайкальского края от 26 декабря 2017 года № 605-р «О внедрении на территории Забайкальского края стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р» Министерство экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Забайкальского края по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае.

Данное распоряжение размещено на сайте Министерства в разделе «Содействие развитию конкуренции»: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/potrebitelskiy-rynok/sodeystvie-razvitiyu-konkurencii/>

В соответствии с п.4 раздела I Стандарта «между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления предполагается заключение соглашений (меморандумов) о внедрении в субъекте Российской Федерации стандарта».

Соглашения между Министерством экономического развития Забайкальского края и органами местного самоуправления Забайкальского края о внедрении в Забайкальском крае Стандарта развития конкуренции заключены со всеми 35 муниципальными районами и городскими округами Забайкальского края. Соглашения заключены в период с 06 февраля 2017 года по 07 июня 2017 года.

Соглашения заключены между Министерством экономического развития Забайкальского края в лице заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края С.С.Новиченко и администрациями муниципальных районов (городских округов) в лице главы или руководителя администрации соответствующего муниципального района (городского округа). Соглашения размещены на сайте Министерства в разделе «Содействие развитию конкуренции»: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/potrebitelskiy-rynok/sodeystvie-razvitiyu-konkurencii/soglasheniya-o-vnedrenii-standarta-razvitiya-konkurencii-v-zabaykalskom-krae/>

Кроме того, 22 июня 2017 года между Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю и Министерством экономического развития Забайкальского края заключено Соглашение о внедрении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Соглашение). Со стороны УФАС по Забайкальскому краю Соглашение подписал руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю Минашкин Евгений Николаевич, со стороны Министерства – заместитель председателя Правительства Забайкальского края – министр экономического развития Забайкальского края Новиченко Сергей Сергеевич.

Предметом Соглашения является сотрудничество Сторон, осуществляемое с целью внедрения на территории Забайкальского края стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р. В Соглашении определены принципы, и направления сотрудничества.

Соглашение размещено на сайте Министерства в разделе «Содействие развитию конкуренции»: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/potrebitelskiy-rynok/sodeystvie-razvitiyu-konkurencii/soglasheniya-o-vnedrenii-standarta-razvitiya-konkurencii-v-zabaykalskom-krae/>

## Сведения о проведенных в 2017 году обучающих мероприятиях и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

 13 марта 2017 года проведено совещание «Об итогах деятельности Министерства экономического развития Забайкальского края за 2016 год и основных задачах на 2017 год». На совещании проведена панельная дискуссия «Внедрение успешных муниципальных практик, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства и снятие административных барьеров в муниципальных образованиях». Всего в мероприятии приняли участие около 100 человек, в том числе представители 28 муниципальных образований. Информация о мероприятии расположена по следующему адресу: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80ap4as.xn--p1ai/news/2017/03/13/47479.html>

14 декабря 2017 года проведен обучающий семинар для заместителей глав муниципальных районов (городских округов), курирующих вопросы экономики и начальников комитетов экономики администраций муниципальных образований края.

В работе семинара приняли участие руководители и специалисты администраций 4 городских округов и 22 муниципальных районов края.

На семинаре рассмотрен вопрос «О внедрении на территории Забайкальского края Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», направленный на формирование общего видения о данном направлении работы, определение перспектив работы на ближайшие несколько месяцев, роли органов местного самоуправления во внедрении Стандарта. Информация о мероприятии расположена по следующему адресу: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80ap4as.xn--p1ai/news/2017/12/14/62496.html>

## Сведения о коллегиальном координационном или совещательном органе по вопросам содействия развитию конкуренции

Распоряжением Губернатора Забайкальского края от 27 июля 2016 года № 339-р в Забайкальском крае образован Совет по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае (далее – Совет) и утверждено Положение о Совете.

Распоряжением Губернатора Забайкальского края от 26 декабря 2017 года № 598-р внесены изменения в распоряжение Губернатора Забайкальского края от 27 июля 2016 года № 339-р «О Совете по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае»: состав Совета утвержден в новой редакции. В актуализированный состав Совета в соответствии с п. 12 Стандарта вошли:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Должность в соответствии с п. 12 Стандарта** | **Состав Совета** |

| **1** | **2** | **3** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Руководитель или заместитель руководителя Уполномоченного органа (пп. «а» п. 12) | Заместитель председателя Правительства Забайкальского края – министр экономического развития Забайкальского краяЗаместитель министра экономического развития Забайкальского края |
| 2 | Руководители или заместители руководителей иных органов исполнительной власти субъекта РФ, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции (пп. «а» п. 12) | 6 руководителей (заместителей руководителей) |
| 3 | Представители совета МО, и (или) иных объединений МО, и (или) органов местного самоуправления (пп. «б» п. 12) | Заместитель руководителя администрации по экономике и финансам администрации городского округа «Город Чита» |
| 4 | Представители общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ и услуг (пп. «в» п. 12) | Член Забайкальского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»Председатель правления Забайкальской региональной общественной организации «Забайкальское общество защиты прав потребителей «ЗаЩИТа» |
| 5 | Представители научных, исследовательских. проектных, аналитических организаций и технологических платформ (пп. «д» п. 12) | Директор Читинского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации  |
| 6 | Представители потребителей товаров, работ и услуг, задействованные в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий (пп. «е» п. 12) | Член Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае |
| 7 | Представители объединений сельскохозяйственных товаропроизводителей, переработчиков сельскохозяйственной продукции, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов (пп. «ж» п. 12) | Председатель Правления Забайкальского краевого союза кооперативов и предпринимателейЗаместитель председателя Правления Забайкальского краевого союза кооперативов и предпринимателей |
| 7 | Иные участники (п. 13) | Заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краюРуководитель Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского краяНачальник отдела анализа товарных и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю |

Информация о деятельности Совета размещена на сайте Министерства экономического развития Забайкальского края: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/potrebitelskiy-rynok/sodeystvie-razvitiyu-konkurencii/sovet-po-sodeystviyu-razvitiyu-konkurencii-v-zabaykalskom-krae/>

## Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае

С 2015 до 2017 года на территории Забайкальского края действовал план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 25 февраля 2015 года № 76-р.

В соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 25 февраля 2015 года № 76-р в Забайкальском крае утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае, в котором предусмотрены как мероприятия по реализации системных мер содействия развитию конкуренции, так и мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках, к которым относятся:

* Рынок услуг дошкольного образования;
* Рынок медицинских услуг;
* Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства;
* Рынок услуг розничной торговли;
* Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом;
* Рынок услуг связи;
* Рынок жилищного строительства.

Реализация мероприятий «дорожной карты» рассчитана до 2017 года, таким образом, дорожная карта закончила свое действие.

В соответствии с разделом IV Стандарта Министерством с III квартала 2017 года совместно с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти разработан проект перечня рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае (далее – проект перечня рынков) и проект плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае (далее – проект «дорожной карты»).

Проект перечня рынков состоит из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков.

В соответствии с пунктом 22 Стандарта в перечень социально значимых рынков включены 11 обязательных рынков, предусмотренных приложением к Стандарту.

Перечень приоритетных рынков формировался в соответствии с п. 24 Стандарта. В перечень приоритетных рынков включены не только рынки по предложению органов исполнительной власти Забайкальского края, но и предложение Забайкальского УФАС России. Так, Забайкальским УФАС России предложен в качестве приоритетного рынка рынок розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива в нескольких районах с неразвитой конкуренцией. Данное предложение рассмотрено органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, предложены мероприятия для включения в «дорожную карту».

Таким образом, разработанный проект перечня рынков включает в себя 16 рынков: 11 социально значимых рынков и 5 приоритетных рынков (Таблица 3).

Таблица 3

**Обоснование выбора каждого рынка,**

**включенного в проект перечня рынков**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование рынка** | **Обоснование выбора рынка** |

| **1** | **2** | **3** |
| --- | --- | --- |
| 1. **Перечень социально значимых рынков**
 |
| 1.1 | Рынок услуг дошкольного образования | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования. Конкурентная среда в сфере дошкольных образовательных услуг характеризуется доминированием муниципальных дошкольных образовательных учреждений. В 2016 году на территории Забайкальского края действовали 11 негосударственных дошкольных учреждений. |
| 1.2 | Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке услуг отдыха и оздоровления детей. В 2016 году на территории Забайкальского края осуществляли деятельность 8 юридических лиц, которым принадлежат 12 негосударственных (немуниципальных) организации отдыха и оздоровления детей, охват – 6630 детей. |
| 1.3 | Рынок услуг дополнительного образования детей | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей. В 2016 году 61,0 % детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Забайкальского края, получили образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам. |
| 1.4 | Рынок медицинских услуг | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке медицинских услуг: включение негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования. В Забайкальском крае в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в системе обязательного медицинского страхования в 2016 году, включены 8 негосударственных учреждений здравоохранения и 9 частных медицинских организаций. Доля негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций в реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2016 года № 529, составляет 19,0 %. |
| 1.5 | Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья | Необходимо развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет). В 2016 году на территории Забайкальского края сектор негосударственных и немуниципальных учреждений, оказывающих услуги психолого-педагогической диагностики, сопровождения и социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, представлен 4 учреждениями, которые оказывают услуги консультативной помощи родителям детей с ограниченными возможностями здоровья, диагностики уровня развития детей, проведения коррекционно-развивающих занятий. |
| 1.6 | Рынок услуг в сфере культуры | Необходимо развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры. На территории Забайкальского края доля организаций сферы культуры, кроме государственных и муниципальных, других форм собственности является незначительной - 4,4 %. В 2016 году конкурсы на техническое сопровождение культурно-массовых мероприятий не проводились. В 2016 году проведены 2 информационно - обучающих мероприятий для руководителей и специалистов организаций сферы культуры всех форм собственности. |
| 1.7 | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства: повышение качества оказания услуг на рынке управления жильем, повышение эффективности контроля за соблюдением жилищного законодательства, передача в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов жилищно-коммунального хозяйства всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, обеспечение развития сферы жилищно-коммунального хозяйства. В 2015 году деятельность организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, была лицензирована. По состоянию на 31 декабря 2016 года в реестре лицензий было зарегистрировано 155 лицензий, действия 4 из них прекращено по заявлениям лицензиатов в связи с прекращением вида деятельности и по другим основаниям. В Государственной инспекции Забайкальского края организована и функционирует горячая телефонная линия, а также на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена форма обратной связи с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки.На территории Забайкальского края в настоящее время количество подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, недостаточно. По состоянию на 01 января 2017 года в реестр квалифицированных подрядных организаций Забайкальского края включено 4 организации. На территории муниципальных образований Забайкальского края наблюдается высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры. В связи с этим, Министерством территориального развития Забайкальского края проводится работа с муниципальными образованиями по предоставлению графиков передачи объектов коммунальной инфраструктуры в концессию. По состоянию на 01 января 2017 года на территории Забайкальского края действовало 40 концессионных соглашений, в соответствии с которыми передано 1080 объектов (или 19,2 %) из 5635 объектов. |
| 1.8 | Розничная торговля | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке розничной торговли. Одной из существующих проблем рынка розничной торговли является диспропорция в обеспеченности населения торговыми площадями. Приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 138-од утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения Забайкальского края площадью торговых объектов, в том числе площадью торговых объектов местного значения. Торговые объекты местного значения – это магазины и торговые павильоны по продаже продовольственных товаров и товаров смешанного ассортимента с площадью до 300 кв. м включительно, кроме магазинов и торговых павильонов, размещаемых в крупных торговых центрах (комплексах). В 2016 году норматив выполнен в 273 муниципальных образованиях из 379 муниципальных образований Забайкальского края (72,0 %). В 2016 году органами местного самоуправления проведено 820 ярмарок, что составляет 92,8 % от планового значения. Оборот розничной торговли на розничных рынках и ярмарках составил 1268,9 млн. руб., что составляет 0,8 % от общего оборота розничной торговли в Забайкальском крае в 2016 году.В 2016 году доля государственных аптек на территории Забайкальского края составила 6,8 %. Необходимо расширить сеть государственных аптек на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией до минимального необходимого уровня для обеспечения законодательства в области контроля за распространением наркотических веществ (10,0 %). |
| 1.9 | Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом | Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом. Организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Забайкальского края осуществляется Министерством территориального развития Забайкальского края в соответствии с Законом Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 312-ЗЗК «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах пригородного и межмуниципального сообщения на территории Забайкальского края». Отбор перевозчиков осуществляется на основании результатов проведенных открытых конкурсов на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок. По состоянию на 01 января 2017 года в Забайкальском крае по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляли пассажирские перевозки 45 перевозчиков, из них 3 перевозчика – муниципальные. |
| 1.10 | Рынок услуг связи | Основной проблемой предоставления современных услуг связи в Забайкальском крае является недостаточный охват населения. В 150 населенных пунктах Забайкальского края, из которых более 60 % являются приграничными (с Китайской Народной Республикой и Монголией), единственным средством связи является Универсальный таксофон. По состоянию на 01 января 2017 года в Забайкальском крае по оценке, количество населенных пунктов, покрытых сотовой связью, - 598; количество населенных пунктов без сотовой связи – 184; доля населения, покрытого сотовой связью – 95,8 %; не покрытого сотовой связью – 4,2 %.  |
| 1.11 | Рынок услуг социального обслуживания населения | Необходимо развитие конкуренции в сфере социального обслуживания. На территории Забайкальского края зарегистрировано 798 социально-ориентированных некоммерческих организаций. По состоянию на 01 января 2017 года в реестр поставщиков социальных услуг Забайкальского края включены 57 поставщика. |
| 1. **Перечень приоритетных рынков**
 |
| 2.1 | Агропромышленный рынок | Предложение Министерства сельского хозяйства Забайкальского края. Необходимо расширение рынка сбыта продукции местного производства за счет осуществления поставок продукции местными сельхозтоваропроизводителями в бюджетные учреждения края. За 2016 год местными сельхозпроизводителями в бюджетную сферу муниципальных районов поставлено от заявленной потребности: мяса и субпродуктов – 28,0 %; молочной продукции – 14,0 %; картофеля – 27,0 %; овощей – 13,0 %; хлеба и хлебобулочных изделий – 68,0 %**.** Кроме того, в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586, развитие агропромышленного комплекса является приоритетом долгосрочного развития Забайкальского края. |
| 2.2 | Рынок глубокой переработки древесины | Развитие рынка глубокой переработки древесины связано с созданием на территории Забайкальского края лесоперерабатывающих предприятий по переработке отходов. На территории Забайкальского края реализуются 3 проекта. Проект «Расширение производства и технологическое перевооружение предприятия Общество с ограниченной ответственностью «Тагви» на базе существующих мощностей» по глубокой переработке древесины находится на стадии проектной документации.Проект «Организации предприятия Общество с ограниченной ответственностью «ТСЛК» по переработке отходов лесозаготовок и производство продукции из тонкомерной древесины на территории западных районов Забайкальского края» находится на стадии реализации. Создано крупное лесоперерабатывающее предприятие с объектами инфраструктуры. Завершено строительство цеха по переработке древесных отходов и производству древесного угля, планируется установка нового лесоперерабатывающего оборудования для производства мебельной дощечки из тонкомерной древесины, отходов лесопиления. Приоритетный инвестиционный проект «Создание лесопромышленного комплекса ООО «ЦПК «Полярная» в северо-восточных районах Забайкальского края» находится на стадии реализации, завершено строительство лесопильного завода, продолжаются работы по строительству целлюлозного завода. |
| 2.3 | Рынок жилищного строительства | Предложение Министерства территориального развития Забайкальского края. Решение задач в сфере жилищного строительства является приоритетным вектором социально-экономического развития Забайкальского края, направленным на формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания граждан. Градостроительным кодексом Российской Федерации установлено обязательное наличие документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Данные документы позволяют обеспечить обоснованность размещения объектов капитального строительства, прозрачность использования земельных участков, экологическую безопасность при выборе допустимых направлений использования соответствующих территорий и являются неотъемлемой частью планирования социально-экономического развития и инвестиционной деятельности.По состоянию на 01 января 2017 года в Забайкальском крае утверждены: схемы территориального планирования - во всех муниципальных районах, генеральные планы - во всех городских округах. Генеральные планы из 375 поселений утверждены в 302 муниципальных образованиях. Правила землепользования и застройки утверждены: в 4 городских округах из 4, в 5 муниципальных районах с межселенными территориями из 6, в 344 поселениях из 375 поселений.Основная причина, сдерживающая завершение процедуры подготовки и утверждения генеральных планов поселений и правил землепользования и застройки, - недостаточность средств бюджетов муниципальных образований. В 2016 году, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности» государственной программы Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края» из бюджета Забайкальского края выделены субсидии в размере 9,9 млн. рублей муниципальным образованиям на завершение подготовки проектов генеральных планов и правил землепользования и застройки. Наиболее важным показателем, характеризующим развитие жилищного строительства, является показатель ввода жилья, который отражает развитие субъекта Российской Федерации и реализацию на его территории политики, направленной на обеспечение граждан комфортным и доступным жильем. Необходимо проведение мониторинга жилищного строительства. |
| 2.4 | Рынок розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива (для муниципальных районов, определенных «дорожной картой») | Предложение Забайкальского УФАС России. По данным органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года на территории муниципального района «Каларский район» осуществляют розничную реализацию автомобильного бензина и дизельного топлива 2 хозяйствующих субъекта, на территории муниципального района «Тунгиро-Олёкминский район» – 1 хозяйствующий субъект, на территории муниципального района «Тунгокоченский район» – 1 хозяйствующий субъект. Таким образом, данные территории относятся к высококонцентрированным рынкам с неразвитой конкуренцией. |
| 2.5 | Рынок туристских услуг | Предложение Министерства международного сотрудничества и внешнеэкономических связей Забайкальского края. Необходимо создание условий для развития конкуренции на рынке туристских услуг: проведение Всероссийского конкурса «Лучший по профессии в индустрии туризма» и его регионального этапа; создание брендового туристического маршрута на территории Забайкальского края. |

В соответствии с п. 25 Стандарта на сайте Министерства размещалась информация о разработке проекта перечня рынков. Субъектам предпринимательской деятельности, потребителям товаров, работ и услуг и общественным организациям, представляющим интересы потребителей, предложено принять участие в формировании проекта перечня, обеспечена возможность направления замечаний и предложений по размещенному проекту.

В соответствии с п. 31 Стандарта в разработанный проект «дорожной карты» включены как системные мероприятия по развитию конкурентной среды в Забайкальском крае, так и мероприятия на приоритетных и социально значимых рынках.

 Системные мероприятия включены в раздел 1 проекта «дорожной карты». Они разработаны с учетом п. 32 Стандарта и направлены:

на оптимизацию процедур государственных и муниципальных закупок, а также закупок товаров, работ и услуг хозяйствующими субъектами, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов;

на устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров;

на совершенствование процессов управления в рамках полномочий органов исполнительной власти Забайкальского края, закрепленных за ними законодательством Российской Федерации, объектами государственной собственности Забайкальского края;

на стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможности для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей;

на развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также на повышение их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности;

на мобильность трудовых ресурсов, способствующую повышению эффективности труда;

на содействие развитию и поддержке междисциплинарных исследований, включая обеспечение условий для коммерциализации и промышленного масштабирования результатов, полученных по итогам проведения таких исследований;

на развитие механизмов практико-ориентированного (дуального) образования и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям;

на содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса.

Раздел 2 проекта «дорожной карты» включает в себя мероприятия, направленные на содействие развитию конкуренции на социально значимых рынках, раздел 3 – на приоритетных рынках.

В соответствии с п. 35 Стандарта приложением № 1 к проекту «дорожной карты» установлен перечень целевых показателей развития конкуренции в Забайкальском крае, достижение которых должна обеспечить реализация мероприятий проекта «дорожной карты». Целевые показатели также, как и проект «дорожной карты», включают в себя показатели для системных мероприятий и показатели для мероприятий на социально значимых и приоритетных рынках.

 В соответствии с п. 36 Стандарта мероприятия, предусмотренные иными утвержденными в установленном порядке на федеральном уровне и (или) на уровне субъекта Российской Федерации стратегическими и программными документами, реализация которых оказывает влияние на состояние конкуренции, указаны в приложении № 2 к разработанному проекту «дорожной карты». Стоит отметить, что Министерством в качестве стратегических и программных документов выбраны документы стратегического планирования в соответствии с Федеральным Законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В соответствии с п. 37 Стандарта мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», на основании соглашения могут содержать мероприятия для муниципальных образований. Разработанный проект «дорожной карты» включает в себя 5 мероприятий, в которых органы местного самоуправления всех муниципальных районов, городских округов Забайкальского края являются исполнителями (соисполнителями), а также 3 мероприятия для 3 муниципальных районов (по одному для каждого района).

Проекты перечня рынков и «дорожной карты» одобрены на заседании Совета по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае (протокол № 1 от 23 января 2018 года).

В настоящее время правовой акт находится на согласовании в заинтересованных органах исполнительной власти Забайкальского края. Принятие правового акта запланировано на конец I – начало II квартала 2018 года.

## Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

### 2.5.1 Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей

В целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий постановлением Губернатора Забайкальского края от 25 сентября 2014 года № 55 создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Забайкальского края.

В 2017 году проведена работа по актуализации состава Совета. Новый состав Совета утвержден распоряжением Губернатора Забайкальского края от 23 февраля 2018 года № 67-р «О внесении изменений в состав Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае, утвержденный распоряжением Губернатора Забайкальского края от 23 июня 2015 года № 228-р».

В состав Совета входят представители крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представителей региональных отделений общероссийских общественных организаций, региональных бизнес-ассоциаций; федеральных парламентских политических партий и представителей органов местного самоуправления; общественных организаций, в том числе организаций по защите прав потребителей, членов Общественной палаты Забайкальского края.

Состав Совета соответствует требованиям Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 19 сентября 2013 г. № 1689-р.

Информация о деятельности Совета размещена на сайте Уполномоченного органа в разделе «Межотраслевой совет потребителей»: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/action/potrebitelskiy-rynok/mejotraslevoy-sovet-potrebiteley/>

Кроме того, на основании приказа от 05 июля 2016 года № 107 при Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края образован и действует Общественный совет (далее – Совет). В рамках заседаний Правления РСТ Забайкальского края и иных публичных и общественных мероприятиях, проводимых с участием членов Совета, в период 2016-2017 годы участникам Совета для обсуждения была представлена информация, касающаяся, в том числе своевременности, полноты и качества тарифных заявок, предоставляемых субъектами естественных монополий в РСТ Забайкальского края, сведения, касающиеся изменений законодательства в сфере тарифного регулирования. Членам Совета также для рассмотрения представлена информация об основных составляющих тарифов на тепловую и электрическую энергию и мерах, направленных на снижение себестоимости услуг теплоснабжения и электроснабжения и повышения доступности действующих тарифов для конечных потребителей, информация об исполнении субъектами естественных монополий утвержденных инвестиционных программ, финансируемых, в том числе, за счет тарифных источников. Направляемые Советом в адрес РСТ Забайкальского края рекомендации и замечания, касающиеся деятельности в области тарифного регулирования, рассматриваются и при обоснованности доводов принимаются к исполнению.

### Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае

Информация, подлежащая обязательному доступу для неограниченного круга лиц в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, определена Стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05 июля 2013 года № 570, Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2013 года № 6.

Перечень и требования к информации, обязательной для размещения субъектами электроэнергетики в открытом доступе, а также сроки, место и порядок её размещения определен Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от
21 января 2004 года № 24.

Контроль раскрытия информации ресурсоснабжающими организациями (в том числе и субъектами естественных монополий), предусмотренной указанными Стандартами, осуществляется РСТ Забайкальского края на постоянной систематической основе в форме мониторингов. В случае нераскрытия организация привлекается к административной ответственности, применяется административное наказание в виде штрафа.

# Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края

## Мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности

В целях проведения анализа по вопросу взаимодействия органов местного самоуправления Забайкальского края с субъектами предпринимательской деятельности Читинским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации проведено анкетирование муниципальных районов и городских округов Забайкальского края.

В опросе участвовали 248 предпринимателей. Кроме того, в опросе приняли участие 38 глав (из них 22 – главы поселений) и 37 специалистов администраций муниципальных образований.

Большую часть опрошенных предпринимателей составляют предприниматели в сфере торговли. Распределение респондентов по сфере деятельности представлено на рис. 4.

По данным Отчета о результатах анкетирования по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления и предпринимателей (сентябрь 2017 года), проведенного Читинским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Рис. 4

По результатам опроса выявлено, что 53,2 % респондентов знают специалиста в администрации, отвечающего за работу с предпринимателями.

Большинство предпринимателей - респондентов среди каналов взаимодействия отметили личное общение со специалистом администрации
(49,2 %) и главой администрации муниципального района (поселения)
(56,5 %).

При оценке взаимодействия предпринимателей с организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства выявлено:

1. наиболее известны среди предпринимателей Фонд поддержки малого предпринимательства, Центр развития бизнеса и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае;
2. чаще всего предпринимателям обращались в Фонд поддержки малого предпринимательства, Корпорацию развития Забайкальского края и к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае;
3. около 30 % опрошенных не знают ни одной организации инфраструктуры поддержки МСП, около 70 % опрошенных не обращались в организации инфраструктуры поддержки МСП.

В рамках опроса респондентам было предложено дать открытый ответ на вопрос «Какие трудности (проблемы), на Ваш взгляд, препятствуют развитию предпринимательства в Вашем районе (поселении)?». Мнение об отсутствии проблем в районе (поселении) высказали 33,5 % респондентов, затруднились ответить 1,6 % опрошенных.

Анализ ответов респондентов позволил выявить укрупненные группы проблем (Таблица 4).

Таблица 4

|  |  |
| --- | --- |
| **Укрупненная группа проблем** | **Доля в общем числе респондентов** |
| Неплатежеспособный спрос, неразвитый рынок сбыта | 13,7 % |
| Высокие налоги | 13,3 % |
| Высокие тарифы на энергоресурсы | 9,3 % |
| Недостаточное взаимодействие органов власти и бизнеса (безразличие чиновников, бюрократизм, отсутствие внимание и т.д.) | 8,5 % |
| Конкуренция (в том числе со стороны предпринимателей других районов, регионов, иностранных граждан, крупных торговых сетей) | 7,3 % |
| Отсутствие государственной поддержки | 6,5 % |
| Высокая арендная плата | 6,5 % |
| Неразвитая инфраструктура | 4,4 % |
| Недостаток собственного финансирования (оборотные средства) | 4,0 % |
| Слабое социально-экономическое развития территории | 4,0 % |
| Недоступность кредитов (в т.ч. высокие ставки) | 3,6 % |
| Отдаленность территории  | 3,2 % |
| Нелегалы, иностранцы | 2,8 % |
| Прочие (менее 2,0 %) | 6,4 % |

По данным Отчета о результатах анкетирования по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления и предпринимателей (сентябрь 2017 года), проведенного Читинским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

В наименьшей степени были упомянуты такие проблемы как «проверки контролирующих органов», «отсутствие информации», «отсутствие кадров», «нормативно-правовое регулирование, онлайн кассы».

В ходе опроса респондентам было предложено кратко сформулировать свои ожидания от работы органов власти (Рис. 5).

Половина респондентов (50,0 %) отметила отсутствие ожиданий от действий властей.

В наибольшей степени опрошенные предприниматели ожидают от власти взаимодействия и взаимопомощи (12,1 %). 8,1 % респондентов отметили необходимость социально-экономического развития территории в части повышения инвестиционного климата, создания рабочих мест и повышения уровня и качества жизни населения.

Эффективной работы органов власти (снижения бюрократизма, повышения компетентности, ускорения решения проблем) ожидают 8,1 % опрошенных.

Финансовой поддержки в форме грантов и субсидий ожидают 7,3 % опрошенных, снижения налогов и обязательных платежей – 6,9 %.

Неожиданным предложением со стороны предпринимателей-респондентов стало ограничение конкуренции со стороны предпринимателей с других муниципальных районов, регионов, в том числе крупных торговых сетей – 3,2 % респондентов.

Менее 2,0 % ответов набрали следующие укрупненные группы; «доступные кредитные ресурсы», «отмена (перенос) введения онлайн касс», «снижение (сдерживание) тарифов», «информационная поддержка», «упрощение процедур торговли алкогольной продукцией», «снижение числа проверок».

По данным Отчета о результатах анкетирования по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления и предпринимателей (сентябрь 2017 года), проведенного Читинским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Рис. 5

В целом по результатам опроса выявлено следующее:

1. Низкая степень вовлеченности глав муниципальных образований во взаимодействии с предпринимателями;
2. Многие главы и специалисты не видят потенциала развития малого бизнеса для своих территорий;
3. Негативным фактором является и то, что половина предпринимателей ничего не ожидают от своих властей.

По результатам проведенного исследования Читинским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации дана рекомендация при подготовке стратегий муниципальных образований провести «проектные лаборатории» («фокус-группы») отдельно по каждому муниципальному району (особенно отстающим по уровню социально-экономического развития), объединяющие глав, специалистов в сфере муниципальной экономики и предпринимателей для выявления приоритетных проектов и механизмов взаимодействия.

Рассмотрение заявлений по признакам нарушения антимонопольного законодательства (ограничения конкуренции и злоупотребления доминирующим положением) осуществляется Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее – Забайкальское УФАС России).

Информация о количестве рассмотренных в 2016-2017 годах Забайкальским УФАС России заявлений по признакам нарушения антимонопольного законодательства представлена в таблице 4.

Таблица 4

**Информация о количестве рассмотренных в 2016-2017 годах Забайкальским УФАС России заявлений по признакам нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование рынка** | **2017 год** | **2016 год** |
| **Заявления** | **Установленные нарушения** | **Заявления** | **Установленные нарушения** |
| Рынок медицинских услуг | 0↓ | 0 | 11 | 0 |
| Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 27↓ | 21↑ | 32 | 11 |
| Рынок розничной торговли | 7↓ | 0 | 9 | 0 |
| Рынок услуг связи | 2 | 0 | 2 | 0 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом | 8↑ | 5↑ | 1 | 0 |
| Рынок жилищного строительства | 4↓ | 0↓ | 15 | 9 |
| Рынок розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива | 33↑ | 0 | 20 | 0 |

Таким образом, в 2017 году наблюдается снижение количества поступивших заявлений по признакам нарушения антимонопольного законодательства на рынке медицинских услуг, рынке розничной торговли, рынке жилищного строительства.

Увеличилось количество заявлений и количество установленных нарушений на рынке услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

На рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства наблюдается снижение количества заявлений при растущем количестве установленных нарушений.

Кроме того, Забайкальским УФАС России отмечено увеличение в 2017 году количества заявлений на рынке розничной реализации автомобильного бензина и дизельного топлива.

В целях снижения рисков, связанных с ведением нового регулирования, оценки воздействия регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность региона Министерством экономического развития Забайкальского края в 2017 году продолжена работа по проведению оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов.

В течение года процедуру оценки регулирующего воздействия прошли 158 проектов нормативных правовых актов, из которых:

по 32 проектам НПА подготовлены уведомления об отсутствии необходимости проведения ОРВ;

по 126 проектам НПА составлены заключения, в том числе с замечаниями – 33 заключения, проведены публичные консультации по 18 проектам НПА.

Следует отметить, что, несмотря на открытость процедуры оценки регулирующего воздействия, активно в ней участвует только аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

В 2017 году перед органами местного самоуправления Забайкальского края стояла задача внедрения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Мониторинг муниципальной практики оценки регулирующего воздействия, проведенный в конце прошлого года, показал, что не все органы местного самоуправления проводят оценку проектов муниципальных нормативных правовых актов. Таким образом, специалистам администраций муниципальных районов и городских округов в 2018 году будет оказано методическое сопровождение в проведении указанной работы.

## Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ, услуг на товарных рынках Забайкальского края и состоянием ценовой конкуренции

 В 2017 году в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю (далее – Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю) поступило

3698 обращений, что на 18,8 % меньше, чем количество обращений, поступивших в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в 2016 году (4553 обращений). Информация о структуре поступивших обращений представлена на рис. 6.

Рис. 6

 По сравнению с предыдущим годом структура поступивших обращений практически не изменилась: большинство (77,8 %) обращений в 2016 году также поступили от граждан.

 Стоит отметить, что проанализировать поступившие в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю обращения с учетом социального статуса обращавшихся не представляется возможным, так как порядок представления статистической информации о количестве обращений граждан, утвержденный приказом Роспотребнадзора № 1181 от 19 декабря 2017 года, не предусматривает такой учет обращений.

 В 2017 году удельный вес обращений по вопросам защиты прав потребителей в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю составил 56,1 % (2075 обращения) от общего количества поступивших обращений, в 2016 году аналогичный показатель составил 62,0 %.

Таблица 5

**Количество обращений, поступивших**

**в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование рынка** | **2016 год** | **2017 год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Рынок розничной торговли | 1090 | 791↓ |
| 2 | Рынок услуг ЖКХ | 781 | 504↓ |
| 3 | Рынок медицинских услуг | 17 | 17 |
| 4 | Рынок услуг связи | 72 | 93↑ |
| 5 | Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом | 45 | 21↓ |
| 6 | Рынок оказания образовательных услуг | 8 | 17↑ |
| 7 | Рынок услуг воспитания и обучения | 106 | 119↑ |
| 8 | Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | 3 | 6↑ |
| 9 | Рынок туристских услуг | 14 | 13↓ |

 По сравнению с 2016 годом снизилось на 27,4 % количество обращений на нарушение прав потребителей в сфере розничной торговли, в том числе, по сравнению с 2016 годом уменьшилось количество обращений на нарушение прав потребителей при продаже лекарственных препаратов и медицинских изделий.

 Количество обращений на нарушения прав потребителей при оказании услуг в сравнении с 2016 годом уменьшилось на 27,0 % (в 2017 году – 1265, в 2016 г. – 1733).

 В целях повышения информированности населения в сфере защиты прав потребителей Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю проведены 7 «горячих линий»:

 качество и безопасность детских товаров и школьных принадлежностей;

 качество и безопасность продуктов питания;

 оказание туристских услуг населению;

 продажа спиртосодержащей продукции;

 защита прав потребителей при пользовании услугами такси;

 защита прав потребителей в сфере «Интернет-торговли».

 Деятельность по защите прав потребителей на территории Забайкальского края, кроме Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, осуществляют 6 общественных объединений
(Таблица 6).

Таблица 6

**Список общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав потребителей, сведения о которых содержатся в реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю, по состоянию на 01 января 2018 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Полное наименование некоммерческой организации** | **Юридический адрес;** **фактический адрес** | **Дата государственной регистрации некоммерческой организации** |
| 1 | Забайкальская региональная общественная организация «Забайкальское общество защиты прав потребителей «ЗаЩИТа» | 672000, г.Чита, ул. Чкалова, д. 109;г.Чита, ул. Анохина, д. 56 | 14.08.2006 |
| 2 | Региональная общественная организация Забайкалья «Союз потребителей Забайкалья» | 672000, г.Чита, ул. Ленина, д. 27, каб. 23 | 24.05.2011 |
| 3 | Забайкальская региональная общественная организация «Забайкальское правовое общественное объединения граждан по защите прав потребителей» | 672000, г.Чита, ул. Ленина, д. 93, пом. 14, офис 412 | 27.10.2011 |
| 4 | Забайкальская региональная общественная организация «Забайкальская ассоциация потребителей» | 672007, г.Чита, ул. Январская, д. 25, кв. 3 | 26.06.2012 |
| 5 | Забайкальская региональная общественная организация «Центр защиты прав потребителей и иных прав граждан в сфере ЖКХ и санитарно-эпидемиологического благополучия - Регион 75» | 672512, Читинский район, с. Смоленка, ул. Забайкальская, д. 16 | 27.09.2017 |
| 6 | Забайкальская региональная общественная организация по защите прав потребителей «Доверие» | 672000, г.Чита, ул. Гагарина, д. 3-а, пом. 2 | 15.04.2015 |

Распоряжением Губернатора Забайкальского края от 08 февраля 2018 года № 53-р образована Комиссия по вопросам защиты прав потребителей в Забайкальском крае, в состав которой вошли представители заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления, Отделения по Забайкальскому краю Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации, бизнес-сообществ, общественных объединений потребителей. Основной целью функционирования данной Комиссии является создание благоприятных условий для обеспечения прав потребителей, просвещения населения в области прав потребителей, реализации торговой и промышленной политики с учетом прав потребителей в Забайкальском крае.

Органы местного самоуправления также осуществляют консультирование населения по вопросам защиты прав потребителей. Так, по данным органов местного самоуправления большая часть поступивших в администрации муниципальных районов и городских округов обращений потребителей связана с рынком розничной торговли и рынком услуг жилищно-коммунального хозяйства. Основные причины обращений:

ограничение прав потребителей, предусмотренных статьей 18 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей». При обнаружении потребителем в период гарантийного срока недостатков в товаре продавцы предлагали произвести ремонт некачественного товара, несмотря на то, что потребители заявили иные требования, установленные законом, тем самым вводили в заблуждение потребителя о его правах при обнаружении недостатков в купленном товаре;

установление продавцом в одностороннем порядке длительных сроков ремонта и проведение экспертизы товара;

несогласие потребителей с результатами заключений экспертизы продавцов, в которых содержались выводы о нарушении покупателем эксплуатации товара и снятии товара с гарантии.

При обращении в органы местного самоуправления потребителям оказываются консультации по порядку составления письменных претензий.

В основном по поступившим обращениям предъявляемые требования (претензии) к продавцам урегулированы в досудебном порядке. При этом в городском округе «Город Чита» оказана помощь по обращению потребителей в суд. Общая сумма возврата денежных средств по суду составила 256,6 тыс. руб. В 165 случаях конфликтные ситуации были урегулированы на стадии претензионного разбирательства, что позволило вернуть потребителям порядка 1,3 млн. руб.

Органы местного самоуправления Забайкальского края проводят обширную работу с населением по вопросам консультирования и просвещения населения в целях повышения осведомленности потребителей о своих правах, что в конечном итоге, способствует росту удовлетворенности потребителей.

Так, ежегодно среди граждан распространяются Закон о защите прав потребителей (100 шт.) и буклеты с информационным материалом по вопросам защиты прав потребителей (830 пакетов).

Кроме того, проводятся викторины на знание основ Закона о защите прав потребителей, организована «горячая линия».

В 2017 году проведена обширная работа по просвещению потребителей в области торговли в сети «Интернет» в связи с тем, что девиз 2017 года в городском округе «Город Чита» – «Потребительские права в цифровую эпоху». Так, проведен опрос граждан городского округа «Город Чита» на тему «Отношение покупателей к приобретению товаров через сеть Интернет». В опросе приняли участие 37 человек. По результатам опроса установлено, что реализация товаров через сеть Интернет набирает все большую популярность, что связано с удобством получения товара, более низкой ценой. Проведена рабочая встреча с представителями разных сегментов бизнеса, оказывающих услуги в сети «Интернет».

Информация об удовлетворенности потребителей состоянием ценовой конкуренции

В 2017 году индекс потребительских цен на товары и платные услуги в Забайкальском крае сложился на рекордно низком за последние 16 лет уровне и составил 102,5 % к декабрю 2016 года.

В 2017 году в исполнительный орган государственной власти Забайкальского края, осуществляющий управление в сфере потребительского рынка, поступило 22 обращения граждан, преимущественно касающихся вопросов ценовой ситуации в крае, что на 84 % меньше, чем количество аналогичных обращений в 2016 году. Большинство обращений поступили от пенсионеров.

На состояние ценовой конкуренции напрямую влияет количество и доля торговых сетей в общем объеме оборота розничной торговли. Тенденцией последних лет является увеличение доли оборота розничной торговли торговых сетей в общем объеме оборота розничной торговли (с 8,0 % в 2013 году до 11,2 % в 2017 году). Торговые сети усиливают свое присутствие в муниципальных районах края, что благоприятно сказывается на уровне цен. При этом доля оборота розничных торговых сетей в целом по Российской Федерации выше, чем аналогичный показатель в Забайкальском крае в 2,6 раза (Рисунок 7).

Рис. 7

Торговые сети реализуют более эффективную единую закупочную политику, имеют возможность строить собственные распределительные центры, использовать современное программное обеспечение, улучшая систему учета товарных и финансовых потоков и снижая издержки.

С 1 января 2017 года в крае действуют Соглашения о взаимном сотрудничестве между Правительством Забайкальского края и 9 торговыми сетями Забайкальского края, предусматривающие установление размера торговой надбавки не более 15 % не менее чем на одно наименование по 24 социально значимым продовольственным товарам, а также проведение мероприятий, направленных на минимизацию цен (ярмарки, распродажи, промо-акции товаров местного производства, скидки, рекламные акции, дегустации и т.п.). По результатам проведенного мониторинга исполнения Соглашений установлено, что Соглашения (в части установления торговых надбавок не более 15 % не менее чем по одному наименованию товаров) соблюдаются по всем наименованиям во всех торговых сетях

По данным Забайкалкрайстата стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, в состав которого включены 83 наименования товаров и услуг (30 видов продовольственных товаров, 41 вид непродовольственных товаров и 12 видов услуг), в декабре 2017 года в Забайкальском крае составила 13754,67 руб., что на 7,0 % меньше, чем стоимость аналогичного набора в целом по стране. Среди субъектов Сибирского Федерального округа Забайкальский край занимает 6 место по стоимости данного набора (таблица 7).

Таблица 7

**Стоимость фиксированного набора**

**потребительских товаров и услуг, рублей**

|  |  |
| --- | --- |
|  **Субъекты СФО** | **Декабрь 2017** |
| Кемеровская область | 12478,85 |
| Омская область | 12747,74 |
| Алтайский край | 13158,02 |
| Республика Тыва | 13315,78 |
| Иркутская область | 13694,16 |
| **Забайкальский край** | **13754,67** |
| Республика Хакасия | 13774,86 |
| Республика Бурятия | 13944,65 |
| Новосибирская область | 14199,6 |
| Томская область | 14396,8 |
| Красноярский край | 14980,59 |
| Республика Алтай | 15835,64 |

Таким образом, потребители в целом в достаточной степени осведомлены о своих правах и об органах и организациях, осуществляющих защиту прав потребителей в крае.

Отмеченное уменьшение количества обращений, связанных с ценовой ситуацией в крае, снижение инфляции и увеличение доли торговых сетей в обороте розничной торговли позволяют предполагать улучшение оценки потребителями состояния конкуренции с точки зрения ценообразования.

## Мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом

В 2017 году в Забайкальском крае впервые организован мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг и о деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом (далее – Мониторинг). Цель проведения Мониторинга – выяснить, легко ли найти информацию о внедрении Стандарта на сайте, и понятна ли данная информация.

Для проведения Мониторинга на главной странице Министерства размещен опрос. Стоит отметить, что в настоящее время технические возможности официального сайта Министерства не позволяют сделать опрос, состоящий более чем из одного вопроса. Учитывая изложенное, сформулирован следующий вопрос: «Удовлетворены ли Вы качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Забайкальского края и о деятельности по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае, размещаемой Министерством?». Предложены следующие варианты ответов: «Удовлетворен», «Скорее удовлетворен, чем не удовлетворен», «Не удовлетворен».

В опросе приняли участие 30 респондентов (предприниматели и граждане). Ответы респондентов распределились следующим образом:

Рис. 8

Таким образом, 43 % опрошенных не удовлетворены качеством информации, размещаемой Министерством.

Стоит отметить, что с 2018 года официальный сайт Министерства изменился. На предыдущем сайте размещался баннер «Содействие развитию конкуренции» на главной странице, что позволяло заинтересованным пользователям быстро переходить в раздел. На новом сайте возможность размещения баннера отсутствует. Кроме того, возникли технические сложности с переносом документов, размещенных на старом сайте.

Для повышения уровня удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом, Министерству необходимо:

1. выделить направление «Содействие развитию конкуренции» в отдельный раздел деятельности Министерства (в настоящее время «Содействие развитию конкуренции» является подразделом раздела «Потребительский рынок»);
2. разместить на новом сайте все документы, не перенесенные с предыдущего сайта Министерства;
3. регулярно актуализировать раздел.

## Мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории Забайкальского края

Статья 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» содержит закрытый перечень сфер деятельности субъектов естественных монополий, который включает в себя:

1. транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
2. транспортировка газа по трубопроводам;
3. железнодорожные перевозки;
4. услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
5. услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
6. услуги по передаче электрической энергии;
7. услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
8. услуги по передаче тепловой энергии;
9. услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
10. захоронение радиоактивных отходов;
11. водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;
12. ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

**Перечень рынков, на которых присутствуют субъекты естественных монополий**

В соответствии с реестром ФАС России по состоянию на 01 февраля 2018 года на территории Забайкальского края субъекты естественных монополий осуществляют свою деятельность в следующих сферах:

1. железнодорожные перевозки;
2. услуги в аэропортах;
3. услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
4. услуги по передаче электрической энергии;
5. услуги по передаче тепловой энергии;
6. водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

**Анализ данных об уровнях тарифов (цен), установленных РСТ Забайкальского края, за 2017 и 2016 гг.**

Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края) является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим функции государственного регулирования тарифов на рынках присутствия субъектов естественных монополий на территории Забайкальского края.

РСТ Забайкальского края установлены тарифы на следующих рынках:

1. рынок электрической энергии, в том числе в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии;
2. рынок тепловой энергии, в том числе в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии;
3. водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.
4. **Рынок электрической энергии**

Тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2016-2017 годы установлены приказами РСТ Забайкальского края от 18 декабря 2015 года № 606 (с учетом изменений, внесенных приказом РСТ Забайкальского края от 30 июня 2016 года № 76-НПА) и от 20 декабря 2016 года № 576-НПА (с учетом изменений, внесенных приказом РСТ Забайкальского края от 27 января 2017 года № 7-НПА) соответственно, в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных Федеральной антимонопольной службой. Указанные тарифы установлены с календарной разбивкой по полугодиям в пределах и сверх социальной нормы.

В первом полугодии текущего периода регулирования тарифы сохраняются на уровне второго полугодия предшествующего периода. Во втором полугодии 2016 года тарифы для населения, проживающего в городских населенных пунктах, в пределах социальной нормы выросли по отношению к первому полугодию 2016 года на 7,0 %, сверх социальной нормы тарифы снизились на 7,9 % (для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, тарифы в пределах социальной нормы выросли на
7,2 %, сверх – снизились на 7,7 %). Рост тарифов со второго полугодия 2017 года для населения, проживающего в городских населенных пунктах, в пределах социальной нормы по отношению к уровню аналогичных тарифов, действовавших в первом полугодии, составил 104,7 %, сверх социальной нормы – 104,8 % (для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, рост тарифов как в пределах, так и сверх социальной нормы составил 104,7 %). Социальная норма в 2016-2017 годах составила 65 кВтч на одного человека в месяц.

Согласно требованиям действующего законодательства в сфере электроэнергетики тарифы на услуги по передаче электрической энергии (мощности) устанавливаются едиными на территории субъекта Российской Федерации вне зависимости от того, к сетям какой территориальной сетевой организации присоединен соответствующий потребитель.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Забайкальского края на 2016 год утверждены приказом РСТ Забайкальского края от 30 декабря 2015 года
№ 625 (с учетом изменений, внесенных приказом РСТ Забайкальского края от 30 июня 2016 года № 75-НПА), на 2017 год – приказом РСТ Забайкальского края от 30 декабря 2016 года № 613-НПА (с учетом изменений, внесенных приказом РСТ Забайкальского края от 30 января 2017 года № 11-НПА). В первом полугодии 2016 года изменение тарифов на услуги по передаче электроэнергии для прочих потребителей по отношению к соответствующим тарифам, действовавшим во втором полугодии 2015 года, установленных в одноставочном выражении составило (в зависимости от уровня напряжения) 95,26 – 100 %, во втором полугодии – 107,5 % по всем уровням напряжения. В первом полугодии 2017 года тарифы на услуги по передаче электрической энергии сохранены на уровне соответствующих тарифов, действовавших во втором полугодии 2016 года, во втором полугодии прирост по всем уровням полугодия составил 103,5 %. В отношении населения тарифы на услуги по передаче электроэнергии в первом полугодии сохранены на уровне второго полугодия предшествующего периода. Во втором полугодии 2016 года тарифы для населения, проживающего в городских населенных пунктах, в пределах социальной нормы увеличились на 6,7 %, сверх социальной нормы – снизились на 12,7 % (в отношении населения, проживающего в сельских населенных пунктах, в пределах социальной нормы выросли на 6,9%, сверх – снизились на 15,4 %). Во втором полугодии 2017 года тарифы для населения, проживающего в городских населенных пунктах, в пределах социальной нормы увеличились на 4,8 %, сверх социальной нормы – на 4,9 % (в отношении населения, проживающего в сельских населенных пунктах, в пределах социальной нормы выросли на 4,6 %, сверх – на 4,8 %).

Сбытовые надбавки крупнейшего гарантирующего поставщика Забайкальского края – АО «Читаэнергосбыт» на 2016-2017 годы установлены приказами РСТ Забайкальского края от 18 декабря 2015 года № 602 и от 20 декабря 2016 года № 575-НПА. В первом полугодии расчетного периода размер сбытовой надбавки сохраняется на уровне, действующем во втором полугодии предшествующего периода регулирования, во втором полугодии 2016 года размер сбытовой надбавки для населения увеличился на 7,5% по отношению к первому полугодию, во втором полугодии 2017 года – на 4,7%.

1. **Рынок тепловой энергии**

При государственном регулировании тарифов на коммунальные услуги в 2016 году и на 2017 год Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края руководствовалась действующим законодательством в области тарифообразования и Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период, одобренным Правительством Российской Федерации.

Тарифное регулирование на 2016 г. связано с отменой предельных минимальных (максимальных) уровней тарифов на коммунальные услуги на федеральном уровне.

Тарифы по группе потребителей «Население» с 01 июля 2016 года установлены в рамках предельных индексов изменения платы граждан, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2182-р (4,2 %).

Тарифы для бюджетных и прочих потребителей установлены с учетом необходимости возмещения экономически обоснованных затрат ресурсоснабжающим организациям для обеспечения стабильного и бесперебойного функционирования системы ЖКХ.

Основным направлением тарифного регулирования в 2017 году являлось поэтапное сокращение объемов перекрестного субсидирования на территории края. Так, в тех поселениях, где тарифы для населения установлены ниже экономически обоснованного уровня за счет увеличения тарифов для бюджетных и прочих потребителей, рост тарифов для бюджетных и прочих потребителей в 2017 году по сравнению со вторым полугодием 2016 года составил 0 %. Данное решение позволило снизить дополнительную финансовую нагрузку на прочих потребителей тепловой энергии.

Указанные решения являются одним из мероприятий комплексного плана по ликвидации перекрестного субсидирования на территории Забайкальского края. Данный план был разработан по результатам рабочей встречи Губернатора Забайкальского края с руководством ФАС России, на которой обсуждались вопросы ликвидации перекрестного субсидирования, в целях поэтапного снижения дополнительной нагрузки на бюджетных и прочих потребителей.

Тарифы по группе потребителей «Население» с 01 июля 2017 года установлены в рамках предельных индексов изменения платы граждан, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2016 года № 2464-р (3,7 %) (с учетом величины предельного отклонения 2,2 %).

Таким образом, основными причинами роста тарифов на услуги теплоснабжения субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществлялось государственное регулирование в 2016-2017 гг., явились:

поэтапное повышение ставки I разряда оплаты труда;

увеличение цен на товары и услуги;

увеличение тарифа на электрическую энергию;

включение в состав тарифа 2016 года недополученных плановых затрат (выпадающих доходов) за 2014 и 2015 год.

1. **Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры**

При государственном регулировании тарифов на коммунальные услуги в 2016 году и на 2017 год Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края руководствовалась действующим законодательством в области государственного регулирования тарифов и Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период, одобренным Правительством Российской Федерации.

Приоритетной задачей тарифного регулирования явилось ограничение темпов роста тарифов субъектов естественных монополий при сохранении надежности и качества снабжения потребителей услугами.

Предельные индексы максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2016 год не устанавливались.

Тарифы по группе потребителей «Население» с 01 июля 2016 года установлены в рамках предельных индексов изменения платы граждан, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2182-р (4,2 %).

Тарифы по группе потребителей «Население» с 01 июля 2017 года установлены в рамках предельных индексов изменения платы граждан, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2016 года № 2464-р (3,7 %) (с учетом величины предельного отклонения 2,2 %).

Тарифы для бюджетных и прочих потребителей в 2016-2017 гг. установлены с учетом необходимости возмещения экономически обоснованных затрат ресурсоснабжающим организациям для обеспечения стабильного и бесперебойного функционирования системы ЖКХ.

**Информация о развитии конкуренции и удовлетворенности качеством товаров, работ и услуг на выявленных рынках как со стороны субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействующих прямо или косвенно в экономической деятельности с субъектами естественных монополий, так и со стороны потребителей товаров, работ и услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий**

В 2017 году в Забайкальское УФАС России поступило 25 заявлений по признакам нарушения антимонопольного законодательства на действия хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сферах естественной монополии, в том числе:

 услуги по передаче тепловой энергии – 11;

 услуги по передаче электрической энергии – 13;

 железнодорожные перевозки – 0;

 водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры – 0;

 услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах – 1.

По 23 заявлениям признаки нарушений антимонопольного законодательства не установлены.

Информация о динамике поступивших в Забайкальское УФАС России обращений за 2016-2017 гг. представлена на рисунке 9.

Рис. 9

Таким образом, в 2017 году увеличилось количество обращений на услуги по передаче электрической и тепловой энергии.

В 2016 году на территории края сложилась неблагоприятная ситуация на рынке услуг по передаче тепловой энергии вследствие роста размера платы за тепловую энергию для потребителей, нежилые помещения которых встроены в многоквартирные жилые дома. Основными причинами роста размера платы за отопление указанных помещений являлись рост тарифов на тепловую энергию на 35 % и внесение изменений в расчетные формулы для определения размера платы. По данным ПАО «ТГК-14» по 589 юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в 2016 году наблюдалось увеличение размеров платежей за теплоснабжение более чем на 35 % по сравнению с периодом 2015 года (до 45 раз).

Губернатором Забайкальского края 01 февраля 2017 года утвержден план мероприятий, направленный на стабилизацию ситуации, связанной с вступлением в силу новой методики расчета платежей за поставленную тепловую энергию и повышением уровня тарифов за тепловую энергию для юридических лиц и бюджетных организаций (далее – План).

В соответствии с Планом Некоммерческой микрокредитной компанией Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края сняты ограничения по сумме микрозайма для всех категорий видов предпринимательской деятельности, за исключением оптовой и розничной торговли. Таким образом, управляющие компании, оказывающие коммунальные услуги в населенных пунктах Забайкальского края, могут воспользоваться услугой микрофинансирования в размере до 3-х миллионов рублей на цели модернизации систем теплоснабжения, сроком на 36 мес., за плату по ставке 10 % годовых, при условии включения сведений об управляющей компании в реестр субъектов малого предпринимательства, а также выполнения условий, обязательных для получения услуги.

В соответствии с Планом в Забайкальском крае осуществлялась компенсация расходов на проведение аудита энергоэффективности производственных предприятий Забайкальского края. Так, Региональным центром инжиниринга АО «Корпорация развития Забайкальского края» МК в 2017 году оказана государственная поддержка ООО «Саханай» и ООО «Могойтуйские теплосети», осуществляющим производство пара и тепловой энергии котельными. В результате выполнено энергетическое обследование 6 котельных и определены показатели энергетической эффективности, а также разработаны соответствующие мероприятия.

Кроме того, РСТ Забайкальского края на постоянной и систематической основе в процессе осуществления своей деятельности проводит активную информационную кампанию по вопросам изменений в законодательстве, влияющих на размер оплаты за тепловую энергию.

**Информация об оценке эффективности реализации инвестиционной программы и отдельных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий на основании оценок, осуществляемых представителями потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий**

В соответствии с приказом РСТ Забайкальского края от 05 июля 2016 года № 107 образован Общественный совет при Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края. Основной целью деятельности Совета является представление интересов граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций. В полномочия Совета входит, в том числе, рассмотрение и анализ документов, представленных регулируемыми организациями, в рамках осуществления общественного контроля за реализацией инвестиционных программ.

Инвестиционные программы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения утверждаются РСТ Забайкальского края. РСТ Забайкальского края рассматривает целесообразность проведения заявленных мероприятий, возможность финансирования из предлагаемых источников, а также проводится оценка доступности тарифов для потребителей в случае включения инвестсоставляющей. На всех заседаниях Правления РСТ Забайкальского края, в том числе и по утверждению инвестиционных программ, присутствуют представители Общественного совета при РСТ Забайкальского края. Кроме того, РСТ Забайкальского края осуществляет контроль за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

## Мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

Мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов (далее – хозяйствующие субъекты), является одной из самых проблемных частей Мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края.

Из-за отсутствия методологии проведения данного мониторинга и статистических данных (особенно в разрезе муниципальных образований), проведение мониторинга в настоящее время сводится к формированию реестра хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края, с обозначением рынка их присутствия, на котором осуществляется такая деятельность.

Министерством проведена подготовительная работа с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края.

 Вопрос проведения данного мониторинга и участия органов местного самоуправления в нем рассмотрен на обучающем семинаре для заместителей глав муниципальных районов (городских округов), курирующих вопросы экономики и начальников комитетов экономики администраций муниципальных образований края, который состоялся 14 декабря 2017 года**.**

 По итогам обучающего семинара органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) рекомендовано направить в Министерство проблемные вопросы, возникающие при заполнении формы Мониторинга.

Министерством по итогам поступившей от органов местного самоуправления информации сформирован запрос в АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации».

Разъяснения АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» направлены органам местного самоуправления для использования в работе.

Учитывая полученные разъяснения в реестр впервые включены государственные и муниципальные унитарные предприятия и учреждения.

В Мониторинге приняли участие 8 муниципальных районов и 1 городской округ. Всего по данным органов местного самоуправления в реестр включены 208 хозяйствующих субъекта, которые осуществляют свою деятельность на следующих рынках:

рынок услуг дошкольного образования – 69 хозяйствующих субъектов;

рынок услуг общего образования – 82 хозяйствующих субъектов;

рынок услуг дополнительного образования детей – 18 хозяйствующих субъектов;

рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья – 1 хозяйствующий субъект;

рынок услуг ЖКХ – 7 хозяйствующих субъекта;

рынок услуг дорожно-коммунального хозяйства – 1 хозяйствующий субъект;

рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом – 3 хозяйствующих субъекта;

рынок услуг грузо-пассажирских перевозок – 1 хозяйствующий субъект;

рынок услуг в сфере культуры – 8 хозяйствующих субъектов;

рынок печатно-полиграфических услуг и услуг средств массовой информации – 6 хозяйствующих субъектов;

рынок бытовых услуг населению – 1 хозяйствующий субъект;

рынок услуг розничной торговли лекарственными средствами – 3;

рынок услуг обеспечения школьного питания – 3;

рынок услуг розничной торговли – 3;

рынок оказания услуг по аренде помещений – 2.

Стоит отметить, что приведенный перечень рынков не является исчерпывающим и будет дополнен при проведении очередного мониторинга.

# 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель,****ед. измер.** | **Рынок** | **Исходное значение (2016 год)** | **Целевой показатель** | **Фактическое значение** |
| **Отчетный период****(2017 год)** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **9** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1 | Количество потенциальных участников на один лот при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в сфере закупок товаров, работ, услуг в процедурах для субъектов малого предпринимательства, ед. | Системные меры содействия развитию конкуренции | 2,7 | 2,3 | 3,15 |
| 1.2 | Количество потенциальных участников на один лот при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в сфере закупок товаров, работ, услуг, ед. | Системные меры содействия развитию конкуренции | 2,2 | 2,5 | 2,76 |
| 1.3 | Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, % | Системные меры содействия развитию конкуренции | 9,9 | 8,8 | 10,3 |
| 1.4 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, тыс. ед | Системные меры содействия развитию конкуренции | 32,1 | 37,0 | 31,8 |
| 1.5 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. чел. населения, ед. | Системные меры содействия развитию конкуренции | 29,7 | 32,0 | 30,0 |
| 1.6 | Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия, ед | Системные меры содействия развитию конкуренции | 8305 | 7022 | 8490 |
| 1.7 | Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, млрд. руб | Системные меры содействия развитию конкуренции | 100,1 | 119,68 | 108,3 |
| 1.8 | Предоставление грантовой поддержки начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, млн. руб. | Системные меры содействия развитию конкуренции | 9,3 | 40,0 | 0 |
| 2.1.1 | Количество негосударственных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, ед. | Рынок услуг дошкольного образования | 7 | 6 | 11 |
| 2.1.2 | Удельный вес негосударственных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, в общей численности общеобразовательных организаций края, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, % | Рынок услуг дошкольного образования | 1,3 | 1,0 | 2,1 |
| 2.1.3 | Численность воспитанников негосударственных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, чел. | Рынок услуг дошкольного образования | 697 | 867 | 687 |
| 2.1.4 | Удельный вес воспитанников негосударственных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций, % | Рынок услуг дошкольного образования | 1,3 | 1,5 | 1,3 |
| 2.2.1 | Доля негосударственных учреждений в общей численности учреждений, принимающих участие в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, % | Рынок медицинских услуг | 17,0 | 30,0 | 27,1 |
| 2.2.2 | Количество человек, обслуживае­мых одной аптекой, чел. | Рынок медицинских услуг | 2 263 | 2704 | 2234 |
| 2.3.1 | Доля негосударственных (немуни­ципальных) управляющих органи­заций в общем числе управляющих организаций, которые осуществ­ляют деятельность по управлению многоквартирными домами в насе­ленных пунктах с численностью населения более 100 тыс. человек, % | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 98,6 | 90,0 | 90,0 |
| 2.3.2 | Доля объектов энергетики, тепло-, водоснабжения, водоотведения, для утилизации твердых бытовых отхо­дов, переданных органами испол­нительной власти Забайкальского края и (или) органами местного самоуправления негосударствен­ным (немуниципальным) организа­циям в концессию или долгосроч­ную (более 1 года) аренду, % | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 20,0 | 50,0 | 48,0 |
| 2.4.1 | Доля торговых мест по продаже сельскохозяйственной продукции местного производства в общем количестве торговых мест на яр­марках (в среднем за год), % | Рынок услуг розничной торговли | 74,3 | 70,0 | 68,8 |
| 2.4.2 | Доля муниципальных районов, в которых показатель фактической обеспеченности торговыми площа­дями в расчете на тысячу жителей ниже установленного норматива, % | Рынок услуг розничной торговли | 22,9 | 12,0 | 22,9 |
| 2.4.3 | Доля населенных пунктов, в кото­рых отсутствуют объекты рознич­ной торговли, % | Рынок услуг розничной торговли | 25,9 | Не более 8,0 | 26,6 |
| 2.5.1 | Доля негосударственных перевоз­чиков на межмуниципальных мар­шрутах пассажирского автомо­бильного транспорта в общем числе перевозчиков на межмуни­ципальных маршрутах пассажир­ского автомобильного транспорта, % | Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом | 93,3 | 75,0 | 93,0 |
| 2.5.2 | Доля межмуниципальных маршру­тов пассажирского автомобильного транспорта, на которых осуществ­ляются перевозки пассажиров него­сударственными перевозчиками, в общем числе межмуниципальных маршрутов пассажирского автомо­бильного транспорта, % | Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом | 88,7 | 75,0 | 88,6 |
| 2.5.3 | Доля рейсов по межмуниципаль­ным маршрутам пассажирского ав­томобильного транспорта, осуще­ствляемых негосударственными перевозчиками, в общем числе рей­сов по межмуниципальным мар­шрутам пассажирского автомо­бильного транспорта, % | Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом | 76,7 | 50,0 | 76,5 |
| 2.5.4 | Доля транспортных средств, при­надлежащих негосударственным перевозчикам, на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам пассажирского автомо­бильного транспорта, в общем числе транспортных средств, осу­ществляющих перевозки по меж­муниципальным маршрутам пасса­жирского автомобильного транс­порта, % | Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом | 90,7 | 55,0 | 90,6 |
| 2.6.1 | Доля населенных пунктов, имею­щих возможность использования услуг сотовой связи, % | Рынок услуг связи | 73,5 | 75,0 | 75,0 |
| 2.6.2 | Доля населенных пунктов, подклю­ченных к услугам широкополос­ного доступа в сеть Интернет, % | Рынок услуг связи | 25,0 | 20,0 | 20,0 |
| 2.7.1 | Число муниципальных образова­ний, имеющих утвержденные до­кументы территориального плани­рования, ед. | Рынок жилищного строительства | 337 | 412 | 376 |
| 2.7.2 | Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 чело­века, кв. м | Рынок жилищного строительства | 20,4 | 20,4 | 20,7 |
| 2.7.3 | Доля малоэтажного строительства в общем объеме ввода жилья, % | Рынок жилищного строительства | 52,6 | 39,1 | 62,2 |

# Заключение

 В 2017 году работа, проводимая в Забайкальском крае по внедрению Стандарта, направлена на актуализацию имеющихся документов, предусмотренных Стандартом, и достижение целевых показателей, предусмотренных «дорожной картой».

 В 2018 году первоочередной задачей является завершение работы, проведенной в 2017 году, в части утверждения нового перечня рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае и плана мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае.

 Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

 Работа по развитию конкуренции в Забайкальском крае должна быть активизирована и направлена как на завершение внедрения Стандарта, так и на реализацию мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы.

# Приложение

1. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 26 декабря 2017 года № 605-р «О внедрении на территории Забайкальского края стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р» на 1 л. в 1 экз.
2. Копия заключенного Соглашения между Министерством экономического развития Забайкальского края и администрацией муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края о внедрении в Забайкальском крае Стандарта развития конкуренции на 4 л. в 1 экз.
3. Копия заключенного Соглашения между Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю и Министерством экономического развития Забайкальского края о внедрении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на 5 л. в 1 экз.
4. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 27 июля 2016 года № 339-р «О Совете по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае» на 6 л. в 1 экз.
5. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 26 декабря 2017 года № 598-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Забайкальского края от 27 июля 2016 года № 339-р «О Совете по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае» на 4 л. в 1 экз.
6. Копия распоряжения Правительства Забайкальского края от 25 февраля 2015 года № 76-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае на 19 л. в 1 экз.
7. Копия протокола заседания Совета по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае от 07 марта 2018 года № 2, в соответствии с которым утвержден настоящий Доклад, на 2 л. в 1 экз.
8. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 23 июня 2015 года № 228-р «Об утверждении состава Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае» на 3 л. в 1 экз.
9. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 21 февраля 2018 года № 67-р «О внесении изменений в состав Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в Забайкальском крае, утвержденный распоряжением Губернатора Забайкальского края от 23 июня 2015 года № 228-р» на 4 л. в 1 экз.