05 апреля 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 63»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 63» (далее – проект постановления)

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз).

Проект постановления разработан в целях эффективного использования средств бюджета Забайкальского края, для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и достижения показателей результативности развития агропромышленного комплекса Забайкальского края.

Проект постановления подготовлен в соответствии с статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ), Федеральным законом от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи», постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам ­­­– производителям товаров, работ, услуг».

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, производящими сельскохозяйственную продукцию, осуществляющими ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализующими эту продукцию, при условии, что в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) их доля дохода от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции, включая продукцию ее первичной переработки, произведенную ими из сельскохозяйственного сырья собственного производства, составляет не менее 70 процентов (далее - сельскохозяйственные товаропроизводители).

Проектом постановления предлагается внести в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 63 (далее – Порядок) изменения, которыми предлагается:

1) уточнить категорию получателей субсидий, обозначив, что получателями субсидий в рамках изменяемого Порядка являются сельскохозяйственные товаропроизводители, признаваемые таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство);

2) уточнить процедуру подтверждения соответствия получателя субсидии условию об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

3) предоставить сельскохозяйственным товаропроизводителям возможность подачи в Минсельхоз документов на заключение соглашений о предоставлении субсидии, а также на получение субсидии в электронном виде;

4) в целях развития табунного коневодства предоставлять субсидии на возмещение части затрат по наращиванию поголовья мясных табунных лошадей со сроком приема документов до 15 июня текущего года;

5) продлить сроки приема документов на предоставление субсидий: на поддержку производства продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне до 01 мая текущего года; на развитие племенной базы мясного скотоводства (содержание племенного маточного поголовья крупного рогатого скота и содержание племенных быков-производителей старше 16 месяцев мясного направления продуктивности) до 15 мая текущего года;

6) детализировать критерии, подтверждающие качество тонкорунной и полутонкорунной шерсти, влияющие на субсидирование развития производства такой шерсти;

7) унифицировать расчеты размеров субсидий в целях содействия достижения целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса.

Изменения, касающиеся подтверждения соответствия получателя субсидии условию об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выражаются в предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителем справки территориального органа Федеральной налоговой службы об исполнении им соответствующих обязанностей. Проектом постановления регламентируется, что указанная справка может быть предоставлена сельскохозяйственным товаропроизводителем по собственной инициативе, при этом указанная справка должна быть выдана территориальным органом Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 календарных дней до даты представления документов для заключения соглашения. В случае непредставления сельскохозяйственным товаропроизводителем указанной справки, Минсельхоз посредством межведомственного запроса получает необходимые сведения.

Проектом постановления также предлагается расширить для сельскохозяйственных товаропроизводителей способы подачи документов в Минсельхоз на заключение соглашений о предоставлении субсидии, а также на получение субсидии, добавив возможность предоставления документов в электронной форме с применением усиленной квалифицированной электронной подписи руководителя сельскохозяйственного товаропроизводителя или лица, имеющего соответствующие полномочия.

Проектом постановления, в целях развития отрасли табунного коневодства и стимулирования наращивания поголовья мясных табунных лошадей, вводится в раздел 3.2. Порядка возможность субсидирования части затрат по наращиванию поголовья мясных табунных лошадей сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением организаций по племенному животноводству, включенных в реестр получателей субсидий на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных по направлению коневодство), имеющих поголовье мясных табунных лошадей не менее 75 голов, по ставке на 1 голову мясной табунной лошади, исходя из данных отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год. При этом проектом постановления определяется, что указанная субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим прирост поголовья мясных табунных лошадей на начало текущего года к уровню предыдущего года не менее 3 процентов. Кроме того проект постановления содержит условие о том, что субсидии на возмещение части затрат по наращиванию поголовья мясных табунных лошадей предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим сохранность соответствующего поголовья к уровню прошлого года, а также условие о том, что субсидии выплачиваются на поголовье животных, прошедших процедуру идентификации методом чипирования или биркования и постановки на учет в государственных ветеринарных учреждениях Забайкальского края. Указанные условия обоснованы целевой направленностью указанного субсидирования, а также нормой статьи 2.5. Закона Российской Федерации «О ветеринарии».

Для реализации предлагаемого проектом субсидирования на возмещение части затрат по наращиванию поголовья мясных табунных лошадей получатели субсидии, заключившие соглашения и соответствующие на дату предоставления документов для получения субсидии указанным в Порядке требованиям, помимо иных документов, указанных в Порядке, предоставляют в Минсельхоз справку для расчета размера соответствующей субсидии по форме согласно приложению к Порядку.

Проектом постановления также определяется, что субсидии на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей предоставляются по ставке 900 рублей на 1 голову северного оленя, но не более произведенных затрат, исходя из данных отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год. В соответствии с проектом постановления предлагается продлить срок окончания приема документов для получения субсидии на развитие северного оленеводства и табунного коневодства до 15 июня текущего года (взамен действующего в настоящий момент срока – до 15 апреля текущего года).

В раздел 3.4. «Развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти» изменяемого Порядка вносится уточнение в подпункт 3 пункта 27 в части указания на то, что качество шерсти должно соответствовать ГОСТу 28491-90 «Шерсть овечья немытая с отделением частей руна. Технические условия», в частности дано уточняющее определение о том, какая шерсть относится к тонкорунной и полутонкорунной шерсти.

Проектом постановления вносятся коррективы в приложение 1 к Порядку, которое содержит формулы расчета соответствующих субсидий. Предлагается указать только универсальные формулы для расчета размера разного вида субсидий, убрав из приложения формулы расчета ставок соответствующих субсидий, поскольку такие ставки в соответствии с пунктом 7 Порядка утверждаются Минсельхозом.

В целом проект постановления направлен на совершенствование механизма взаимодействия сторон при оказании государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках предлагаемого Порядка, стимулирование развития новых отраслей агропромышленного комплекса края путём расширения сферы оказания господдержки в виде субсидирования, а также более точное изложение требований и понятий.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для сельскохозяйственных товаропроизводителей или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р. Шулимова

|  |
| --- |
| Игнатьева О.В.  8 (3022) 40-17-96 |