29 января 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О создании государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Джилинский»**

 В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О создании государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Джилинский» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – разработчик).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 13 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Забайкальского края от 09 марта 2010 года №338-ЗЗК «Об особо охраняемых природных территориях в Забайкальском крае».

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих или планирующих осуществлять хозяйственную деятельность на территории предполагаемого заказника (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях реализации Плана мероприятий по реализации Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Забайкальском крае на период до 2030 года, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 01 марта 2016 года № 89 и для решения экологических задач по сохранению и восстановлению природных комплексов, охотничье-промысловых, редких и нуждающихся в охране видов животных и растений Забайкальского края.

Проектом постановления предлагается создать государственный природный ландшафтный заказник регионального значения «Джилинский», утвердить границы заказника и Положение о нем (далее - Положение о заказнике).

Государственный природный ландшафтный заказник регионального значения «Джилинский» (далее - заказник) создается в муниципальном районе «Улётовский район» Забайкальского края на землях лесного фонда Ингодинского лесничества общей площадью 111 404 га.

Проектом постановления определены координаты границ предполагаемого заказника. Положением о заказнике устанавливается профиль планируемого заказника – ландшафтный, то есть предназначенный для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов).

 В пояснительной записке к проекту постановления разработчик указывает, что планируемый региональный заказник «Джилинский» является единственным (среди существующих и проектируемых) региональным заказником, в котором будут сохраняться кедровники, имеющие орехово-промысловое значение, а также большое значение для сохранения уникального генофонда сосны сибирской. Кроме того, разработчик считает что, с экологической точки зрения, заказник имеет большое значение как территория, выполняющая важную водоохранную и водорегулирующую функцию, способствующая сохранению лесных и пресноводных экосистем и связанных с ними охотничье-промысловых и редких, нуждающихся в охране, видов животных и растений. В частности, установление на указанной территории режима заказника призвано способствовать сохранению редких охраняемых видов птиц: 23 видов, занесённых в Красную книгу Забайкальского края (выпь, касатка, каменушка, полевой лунь, и др.), 9 видов, занесённых в Красную книгу Российской Федерации (филин, чёрный аист, беркут и др.) и одного вида - большого подорлика, находящегося под глобальной угрозой исчезновения на планете и занесённого в Красный список глобально угрожаемых видов Международного союза охраны природы и природных ресурсов. Ихтиоценозы проектируемого заказника имеют важное значение для сохранения популяций ценных пород рыб - тайменя, ленка и хариуса в Амурском бассейне.

Таким образом, заказник, в соответствии с Положением, создается в целях сохранения в естественном состоянии и восстановления природных комплексов и их компонентов, поддержания экологического баланса, целостности и устойчивости наземных и водных экосистем; сохранения и восстановления популяций охотничье-промысловых, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, мест их произрастания и обитания. Положением о заказнике установлено что собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах заказника, обязаны соблюдать установленный в заказнике режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

В соответствии с проектом постановления создание заказника не влечет за собой изъятие у собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земельных участков, расположенных в границах предлагаемой под заказник территории. Вместе с тем, указывается что, создание заказника является основанием для корректировки текущих и перспективных планов и проектов экономического и социального развития, лесохозяйственной, изыскательской, геологоразведочной и иной деятельности в его границах, за исключением лесохозяйственной деятельности, осуществляемой в границах лесных участков, переданных в аренду до утверждения Положения о заказнике.

Положением о заказнике установлено что, заказник находится в ведении Министерства природных ресурсов Забайкальского края, а обеспечение функционирования заказника, в том числе соблюдения режима особой охраны заказника, осуществляет государственное казенное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Забайкальского края» (далее – ГКУ «Дирекция ООПТ»). Финансовое обеспечение деятельности заказника планируется осуществлять за счет средств бюджета Забайкальского края, а также иных источников, предусмотренных действующим законодательством.

Положением о заказнике определяется режим особой охраны территории заказника, в соответствии с которым вводится ряд запретов, включающий в том числе:

 - осуществление охоты на определенном в Положении о заказнике участке заказника,

 - проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением:

а) санитарных, проводимых с обязательным уведомлением ГКУ «Дирекция ООПТ»;

б) рубок лесных насаждений в целях строительства, реконструкции, обеспечения безаварийного функционирования и эксплуатации линий электропередач и линий связи, дорог и других линейных объектов, в том числе в охранных зонах линейных объектов;

в) рубок лесных насаждений в границах лесных участков, переданных в аренду до утверждения настоящего Положения;

г) заготовки древесины гражданами для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, а также заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд;

д) случаев, когда выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций;

- переработку древесины и иных лесных ресурсов.

Кроме того, Положение о заказнике устанавливает возможность выделения на территории заказника в определенный период года заповедных зон и особо защитных участков леса, в которых запрещается любая хозяйственная деятельность и деятельность не совместимая с целевым назначением таких зон.

На территории, предлагаемой к созданию заказника, на основании договоров аренды лесных участков ведут предпринимательскую деятельность по заготовке древесины: ООО «Горизонт», ООО «Синта-Кедр», ООО «Забайкальская лесозаготовительная компания»; по ведению охотничьего хозяйства и осуществлению охоты - ООО «Универсал ЛТД».

 В соответствии с представленным проектом постановления заготовка древесины на основании договоров аренды лесных участков осуществляется на территории заказника в пределах сроков действия договоров аренды лесных участков, заключенных с субъектами предпринимательской деятельности до утверждения Положения о заказнике. Также в пункте 20 Положения о заказнике определено, что ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты на расположенных в границах заказника закрепленных охотничьих угодьях осуществляются охотпользователем в пределах срока действия охотхозяйственного соглашения, заключенного до утверждения Положения о заказнике. Указанное правовое регулирование допускается и регламентировано, в соответствии со статьей 103 Лесного кодекса Российской Федерации, абзацами четвертым и пятым пункта 3 приказа Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16 июля 2007 года №181 «Об утверждении Особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях».

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Лесного кодекса Российской Федерации защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. Эта же позиция прослеживается в пункте 3 статьи 103 Лесного кодекса Российской Федерации. В соответствии с действующим законодательством проект постановления содержит положения, указанные в пунктах 14 и 16 раздела 3 Положения о заказнике, ограничивающие и запрещающие деятельность, которая противоречит целевому назначению планируемого заказника. Указанные положения могут изменять существующие обязательства субъектов предпринимательской деятельности. Так, в пункте 16 раздела 3 Положения о заказнике, в соответствии со статьей 107 Лесного кодекса Российской Федерации, устанавливается возможность выделения на территории заказника заповедных зон, в границах лесных участков, переданных в аренду - с уведомлением арендаторов. При этом в заповедных зонах на период их выделения запрещена любая хозяйственная деятельность, кроме природоохранных, биотехнических и учетных мероприятий. Таким образом, положения проекта постановления способствуют корректировке ранее возникших обязанностей и ограничений для существующих лесопользователей. Судебная практика также свидетельствует о наличии прецедентов судебного расторжения договоров аренды лесных участков в связи с отнесением таких участков к определенным категориям защитных лесов, выполняющими функции защиты природных объектов.

В то же время, известно, что экологические правонарушения имеют высокую степень латентности. Многие из них остаются невыявленными либо выявляются с большим опозданием. В этой связи создание заказника бесспорно способствует улучшению ситуации с выявлением экологических правонарушений и недопущению нанесения ущерба лесам, экологии, среде обитания редких охраняемых видов птиц, животных и растений, ценных пород рыб.

В соответствии с законодательно установленной необходимостью, по проекту постановления подготовлено эколого-экономическое обоснование организации природного ландшафтного заказника регионального значения «Джилинский». Материалы комплексного обследования участков, предлагаемых к охране, получили положительную оценку государственной экологической экспертизы регионального уровня. Заключение государственной экологической экспертизы утверждено приказом Минприроды Забайкальского края от 31 октября 2016 года № 485. Кроме того, проект постановления получил положительное заключение Государственно-правового управления Губернатора Забайкальского края о соответствии его действующему законодательству и Правилам юридической техники.

Таким образом, предлагаемый проект постановления разработан в системе действующего правового регулирования и не противоречит актуальному федеральному и региональному законодательству.

С 27 декабря 2017 года по 22 января 2018 года были проведены публичные консультации по проекту постановления.

По итогам публичных консультаций от аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, ООО «Универсал ЛТД», ООО «Синта-Кедр» по проекту постановления поступили замечания и предложения:

1. В пункте 16 Положения о заказнике отсутствует порядок принятия решения о выделении заповедных зон: в частности, не раскрывается содержание понятия «определенный период»; не указан орган, принимающий соответствующее решение и по чьей инициативе такое решение может быть принято; основания для принятия решения; отсутствует необходимость согласования таких решений с арендаторами лесных участков.

2. В абзаце 2 пункта 16 Положения о заказнике отсутствует порядок принятия решения о выделении особо защитных участков лесов: в частности, не указан орган, принимающий соответствующее решение и по чьей инициативе такое решение может быть принято; основания для принятия решения; отсутствует необходимость согласования таких решений с арендаторами лесных участков.

3. В пункте 18 Положения о заказнике отсутствует срок, не позднее которого лица, планирующие осуществлять разрешенные виды деятельности на территории заказника, должны уведомлять о начале такой деятельности. Кроме того, в указанном пункте отсутствуют сведения, которые должно содержать такое уведомление.

4. Предложено дополнить пункт 22 Положения о заказнике после слов «утверждения настоящего Положения» словами «и в соответствии с условиями заключенных договоров».

 Непосредственные лесопользователи осуществляющих свою деятельность на территории предполагаемого заказника - ООО «Универсал ЛТД», ООО «Синта-Кедр» обозначили что, положения проекта постановления затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Кроме того, по мнению ООО «Универсал ЛТД», проблема, на решение которой направлено создание заказника, в настоящий момент не является актуальной, поскольку проект постановления способствует увеличению финансовой нагрузки на бюджет Забайкальского края, в связи с расходами на организацию и содержание планируемого заказника, необходимостью предусмотреть расходы на организацию мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, предусмотренные пунктом 7.1 статьи 82 Лесного кодекса Российской Федерации. Участник считает, что при создании заказника будет выведено более 111 тысяч гектаров эксплуатационных, доступных лесов из хозяйственного оборота. Другой участник публичных консультаций – ООО «Синта-Кедр» полагает необходимым проведение расчетов с привлечением специалистов для оценки издержек и упущенной выгоды субъектов предпринимательской деятельности, возникающих при введении предлагаемого регулирования, а также предлагает установление переходного периода для вступления в законную силу предлагаемого правового регулирования до окончания сроков действующих договоров аренды лесных участков, заключенных с хозяйствующими субъектами.

 Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

 На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия предлагаемого правового регулирования, в связи с тем, что в проекте постановления содержатся положения, способствующие изменению ранее установленных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возможному увеличению расходов для субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Забайкальского края.

Приложение: на \_\_\_ л. в 1 экз.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р. Шулимова

Игнатьева О.В.

8 (3022) 40-17-96