01 февраля 2018года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства забайкальского края**

**«О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 64»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 64» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края.

Проект постановления подготовлен в целях эффективного использования средств бюджета Забайкальского края, а также стимулирования развития сельскохозяйственного производства на приграничных территориях Забайкальского края.

Действие проекта постановления распространяется на сельскохозяйственных товаропроизводителей, производящих сельскохозяйственную продукцию, осуществляющих ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализующих эту продукцию, при условии, что в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) таких организаций и индивидуальных предпринимателей доля дохода от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции, включая продукцию ее первичной переработки, произведенную ими из сельскохозяйственного сырья собственного производства, составляет не менее 70 %, кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления предлагает внести в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 64 (далее – Порядок) следующие изменения:

1) предоставлять субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства за счет средств бюджета Забайкальского края в два этапа, предусмотрев предоставление субсидии на первом этапе в пределах 50 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края по мероприятию «оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в целях выполнения показателей результативности», - в расчете на 1 гектар фактической посевной площади предыдущего года, на втором этапе получателям субсидии, получившим субсидии на первом этапе в пределах оставшихся 50 % от объема бюджетных ассигнований при условии соблюдения ими условий по посеву сельскохозяйственных культур в текущем году (по группам: зерновые, кормовые, технические, картофель, овощи открытого грунта) не менее запланированных посевных площадей, с учетом групп и объемов сева сельскохозяйственных культур, рекомендованных Министерством сельского хозяйства Забайкальского края;

2) установить коэффициенты для расчета субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и изменить расчеты размеров субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства;

3) предоставить преференцию сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на приграничных территориях Забайкальского края, в виде повышающего коэффициента при расчете размера причитающихся им субсидии в связи с приданием приграничным территориям статуса приоритетных территорий, во исполнение решения заседания Межведомственной комиссии по социально-экономическому развитию муниципальных районов и городских округов Забайкальского края от 16.11.2017г.;

4) уточняется понятие получателя субсидии в рамках указанного Порядка с учетом статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», регламентирующей понятие сельскохозяйственного товаропроизводителя;

5) уточняется процедура подтверждения соответствия получателя субсидии условию об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

6) закрепляется для сельскохозяйственных товаропроизводителей возможность предоставления в Министерство документов на заключение соглашений о предоставлении субсидии, а также на получение субсидии в электронном виде.

Разработчик проекта постановления предлагает установить иное понятие получателя субсидии, переформулировав пункт 4 Порядка следующим образом: «Получателями субсидий в рамках настоящего Порядка являются сельскохозяйственные товаропроизводители, признаваемые таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» (далее - сельскохозяйственные товаропроизводители)» и применить предлагаемую формулировку по всему тексту изменяемого Порядка.

Далее проект постановления предлагает уточнить и дополнить критерии, которым должен соответствовать субъект предпринимательской деятельности для получения субсидии, а именно:

- поскольку в соответствии с действующим постановлением получатель субсидии не должен иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, уточняется, что это требование должно быть подтверждено документом, выданным территориальным органом Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 календарных дней до даты представления документов для заключения соглашения о предоставлении субсидии;

- на дату представления в Министерство документов для заключения соглашения, указанного в пункте 5 Порядка, у соискателя на получение субсидии не должно быть установленной решением суда просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края.

Кроме того, проектом постановления предлагается предоставлять субсидию на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в два этапа, при этом на каждом из этапов субъекты предпринимательской деятельности должны соблюдать регламентированные Порядком условия. Так, на первом этапе, субсидию получат те субъекты предпринимательской деятельности, которые сохранили размер посевных площадей предыдущего года к году ему предшествующему (в случае предоставления субсидии на 1 гектар фактической посевной площади текущего года, занятой зерновыми и зернобобовыми, кормовыми сельскохозяйственными культурами, картофелем и овощами открытого и защищенного грунта), а также имеющие ежегодный прирост объема произведенных и реализованных, или направленных на переработку овощей открытого грунта (в случае предоставления субсидии в расчете на 1 гектар фактической посевной площади текущего года, занятой овощами открытого грунта). На первом этапе субсидия предоставляется:

а) за счет средств федерального бюджета и бюджета Забайкальского края – в расчете на 1 гектар фактической посевной площади предыдущего года, занятой зерновыми и зернобобовыми, кормовыми сельскохозяйственными культурами, а также овощами открытого грунта;

б) за счет средств бюджета Забайкальского края в пределах 50 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края по мероприятию «оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в целях выполнения показателей результативности», в расчете на 1 гектар фактической посевной площади предыдущего года, занятой зерновыми и зернобобовыми, кормовыми сельскохозяйственными культурами, картофелем, овощами открытого и защищенного грунта.

На втором этапе субсидию получают субъекты предпринимательской деятельности, получившие субсидии на первом этапе за счет средств бюджета Забайкальского края в пределах 50 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края по мероприятию «оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в целях выполнения показателей результативности», в расчете на 1 гектар фактической посевной площади предыдущего года, занятой зерновыми и зернобобовыми, кормовыми сельскохозяйственными культурами, картофелем, овощами открытого и защищенного грунта. Предоставление субсидии на втором этапе также осуществляется при соблюдении получателем субсидии условий по посеву сельскохозяйственных культур в текущем году в объемах посевных площадей (по группам сельскохозяйственных культур) не менее запланированных посевных площадей (также по группам культур), отраженных в представленных на первом этапе сведениях о наличии посевных площадей. Указанные сведения заполняются получателем субсидии согласно изложенной в проекте постановления формы, составляющей приложение № 3 к Порядку.

Проект постановления устанавливает коэффициенты для расчета субсидий на оказание несвязной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, которые изложены в приложении №4 к Порядку. Вместе с этим, проект постановления вносит изменения в перечень документов, предоставляемых субъектом предпринимательской деятельности для получения субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, дополняя его позициями, предусмотренными в ныне действующей редакции Порядка для применения повышающих коэффициентов при расчете субсидии, это такие документы как:

- копия договора сельскохозяйственного страхования в предыдущем году не менее 30% посевов и копию платежного поручения об оплате страховой премии по указанному договору;

- копия договора купли-продажи минеральных удобрений, копию платежного поручения об оплате по такому договору, а также акт об использовании удобрений по форме №420-АПК, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 16 мая 2003 года №750, в случае внесения агрохимикатов в количестве не менее 5 кг/га в действующем веществе, за исключением химических мелиорантов;

- копию сертификата соответствия на семена, выданного органами по сертификации, на всю партию семян, в случае посева не менее 10 % от общей посевной площади зерновых и зернобобовых сельскохозяйственных культур, кормовых культур, овощей открытого грунта оригинальными и (или) элитными семенами.

Также проект постановления дополняет перечень документов, предоставляемых субъектом предпринимательской деятельности для получения субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства новым требованием о предоставлении акта приема посевов сельскохозяйственных культур, по форме, установленной в приложении № 31 изменяемого Порядка.

Соответственно предлагаемому поэтапному предоставлению субсидий, проектом постановления изменен срок окончания приема документов для получения субсидии. Планируется установить сроки окончания приема документов: для первого этапа - не позднее 15 марта текущего года, а для второго этапа - не позднее 20 августа текущего года. При этом регламентируется, что «для первого этапа предоставляются документы, предусмотренные подпунктами 1-7 пункта 15 настоящего Порядка, для второго этапа - документы, предусмотренные подпунктами 1, 2, 8 пункта 15 настоящего Порядка». Из предлагаемого положения Порядка следует, что документы, указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 15 Порядка, получатель субсидии предоставляет дважды: на первом этапе предоставления субсидии и на втором, в связи с необходимостью сравнения запланированных посевных площадей в текущем году на первом этапе с фактическими, сведения о которых появятся у получателя субсидии только на втором этапе предоставления субсидии. Очевидно увеличение административных процедур для реализации права на получение субсидии субъектом предпринимательской деятельности.

В пункт 10 действующего Порядка внесено положения о предоставлении преференций в виде увеличения субсидий на коэффициент равный 1,1 сельскохозяйственным товаропроизводителям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на приграничных территориях Забайкальского края. В связи с этим, проект постановления вносит изменения в формулы расчета размера субсидии для оказания несвязанной поддержки в области растениеводства, указанные в приложении №1 к Порядку.

Проектом постановления изменены формулы расчета размера субсидий в зависимости от источника финансирования и для выполнения показателей результативности. В приложение №1 к Порядку проектом постановления введены новые пункты 4 и 5 с формулами расчета ставки субсидии за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий и расчета размера субсидии на указанные цели, а также формулы расчета ставки и размера субсидии за счет средств регионального бюджета на проведение культуртехнических мероприятий. При этом в указанных нововведенных формулах, описанных в подпункте 4 пункта 13 проекта постановления, усматривается неточности в обозначении символов, что далее порождает ошибку в формуле (абзац 2 подпункта 4 пункта 13 проекта постановления). В связи с указанным обстоятельством проект постановления требует корректировки.

В целом, можно отметить, что проект содержит положения, существенно влияющие на обязанности субъектов предпринимательской деятельности. Изменения, касающиеся расчета размера субсидии с применением преференции в виде повышающего коэффициента 1,1 для субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных и работающих на приграничных территориях, могут привести к превышению лимитов бюджетных обязательств и ущемлению прав на получение субсидии иных субъектов предпринимательской деятельности. В формуле расчета ставки субсидии не учтено применение повышающего коэффициента для сельхозпроизводителей, зарегистрированных и ведущих свою деятельность на приграничных территория Забайкальского края, это приведет к превышению суммы субсидии, подлежащей выплате субъекту предпринимательской деятельности над объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете на текущий год на указанные цели.

 Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» - является коррупциогенным фактором, признаки которого прослеживаются в предлагаемом положении Порядка о предоставлении преференции.

Поскольку неопределенность и неточность трактовок и расчетов в нормативных правовых актах недопустима, положения проекта постановления необходимо доработать с целью исключения положений, способствующих отрицательному воздействию на предпринимательскую деятельность.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством были проведены публичные консультации с 10 января по 24 января 2018 года. Замечаний и предложения в период публичных консультаций от участников не поступили.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления в связи с наличием в нём положений, изменяющих ранее предусмотренные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих увеличению ранее предусмотренных расходов бюджета Забайкальского края.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р. Шулимова

|  |
| --- |
| Игнатьева О.В.8 (3022) 40-17-96 |